

目 录

第一章 全面建成小康社会	- 1 -
第一节 “十二五”发展的成就.....	- 1 -
第二节 “十三五”时期发展环境与机遇.....	- 7 -
第三节 “十三五”时期面临的挑战.....	- 9 -
第二章 “十三五”发展指导思想和发展目标	- 11 -
第一节 指导思想和基本原则.....	- 11 -
第二节 发展目标.....	- 13 -
第三章 “十三五”发展重点任务	- 18 -
第一节 落实主体功能区战略 优化空间布局.....	- 18 -
第二节 深入推进生态文明建设 夯实生态立县.....	- 20 -
第三节 提升首位产业发展能力 推进旅游兴县.....	- 23 -
第四节 加快调结构转方式促升级 打造产业强县.....	- 27 -
一、大力加强品牌建设.....	- 28 -
二、加快发展特色农业.....	- 29 -
三、着力提升生态工业.....	- 31 -
四、推动现代服务业大发展.....	- 35 -
第五节 科学精准扶贫 全面建成小康社会.....	- 37 -
第六节 完善基础设施 提升城乡承载能力.....	- 39 -
第七节 全面深化改革 激活发展新动力.....	- 42 -
第八节 突出民生保障 促进社会事业全面发展.....	- 44 -
一、加强科技和教育工作.....	- 44 -
二、均衡发展文体事业.....	- 45 -
三、提高卫生计生服务水平.....	- 46 -
四、提升社会保障水平.....	- 47 -
五、推进其他社会事业发展.....	- 48 -
第九节 加强法治建设 开创和谐发展新局面.....	- 49 -
第四章 规划实施与保障	- 51 -
第一节 加强党对经济工作的领导.....	- 51 -
第二节 大力实施项目带动战略.....	- 51 -
第三节 加强人才队伍建设.....	- 53 -
第四节 提升招商引资质量和水平	- 54 -
第五节 完善规划实施机制.....	- 54 -

“十三五”时期，是全面深化改革的五年，是全面建成小康社会的五年，是实现转型升级的五年，是推进县域经济跨越式发展的五年。根据《中共石台县委关于制定石台县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制本规划纲要，主要阐明“十三五”时期的指导思想、发展目标、重点任务及实施保障措施，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动指南。

第一章 全面建成小康社会

第一节 “十二五”发展的成就

“十二五”时期是全县国民经济和社会事业保持较快发展的时期。在县委、县政府的坚强领导下，坚持以科学发展观统领全局，开拓进取，奋发有为，围绕建设中国原生态最美山乡目标，坚持生态立县，实施旅游兴县，力争飞地强县，坚持“内抓资源保护合理开发，外抓飞地建园培植财源”发展思路，抢抓机遇，着力推进“三化”，建设“三区”，加快推进以民生工程为重点的各项社会事业建设，推动经济社会发展全面转型，全县经济社会持续快速协调发展。先后被纳入国家生态功能区、国家主体功能区示范试点县、安徽省首批旅游经济强县、安徽省农村电子商务示范县，国民经济和社

会发展在“十一”末的基础上迈上一个新台阶。生态环境得到保护与加强，基础设施明显改善，人民生活水平不断提高，“十二五”规划主要目标实现程度良好，全县经济社会呈现又好又快的健康发展势头。

(一)经济实力稳步增强，产业结构不断优化。预计2015年实现地区生产总值23亿元，比2010年增长83.2%，年均增长12.9%；累计完成全社会固定资产投资56亿元（因统计口径变化，不能和“十一五”比较）；财政收入完成2.2亿元，比2010年增长83.3%，年均增12.7%；完成规模以上工业增加值4.7亿元，比2010年增长30%，工业固定资产投资“十二五”期间累计达到17亿元；实现社会消费品零售总额10.2亿元，比2010年增长77%；外贸自营出口达到600万美元，比2010增长13.8%；结构调整取得成效，产业结构不断优化，三次产业结构比由2010年的19.5%:43.5%:37.0%调整到2015年的18.3%:38.4%:43.3%。

(二)首位产业发展迅速，产业规模不断扩大。县委、县政府高度重视旅游业发展，将生态旅游确定为首位产业，出台了推进旅游发展的意见，加快旅游要素功能配套，突出“原生态”本底，彰显“负氧、富硒”特色，以牯牛降景区为龙头，全面推进旅游业“大提升、大突破、大发展”。县内旅游交通基本顺畅，旅游景区道路得到极大改善。旅游发展能力建设加快，旅游管理和综合服务水平得到全面提高。旅游品牌形象创建取得重大进展，旅游知名度不断提升。全县旅游产业体系基本形成，产业规模不断扩大，荣获“全国

休闲农业与乡村旅游示范县”称号。国家4A级旅游景区发展到6处（新增4处），牯牛降、蓬莱仙洞景区基础设施建设加快，“醉山野”景区一期试运营。2015年旅游人次和旅游总收入分别达到620万人次和44亿元，比2010年分别增长210%和238%，年均增长25.3%和27.6%。

（三）特色产业发展加快，规模效益显著提升。生态工业发展格局初步形成，鸿凌仪表产业园和小河、七都农民工创业园的工业发展格局得以扩大和延伸。鸿凌集团智能仪器仪表制造业、金鑫集团非金属矿物制品业等初具规模，天然富硒健康生命源水项目一期正式开工建设。大力发展特色农业，推进农业产业化经营，组织开展了全县硒资源普查，绘制了石台硒资源分布图。建设高效富硒农产品基地2万亩，注册了“石台硒茶”、“石台硒米”国家地理标志证明商标。被命名为全国休闲农业与乡村旅游示范县，牯牛降省级现代农业示范区、青峰雨蔬菜生态观光园等休闲农业发展快速。天方茶叶观光园荣获全国农业旅游示范点称号。大力培育种养大户、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，开展农村土地经营权确权登记工作，积极稳妥推进农村土地流转，发展农业适度规模经营，努力提升产业规模效益。全县农业生产总值突破6.5亿元。

（四）县城新区框架形成，基础设施建设提速。县城规划建设管理不断加强，新区建设和旧城改造扎实推进。县移动公司、环保局、国税局等业务用房投入使用，县职业高中、二中体育场、全民健身馆和广阳大桥建成投入使用。新建金

钱山区 3.1 万平方米、城东二期 3.7 万平方米安置房，金山阳光小区一期投入使用。县城管道天然气项目成功引进江苏华润燃气投资建设。城区面积由 4 平方公里增加到 10.6 平方公里，县城新区框架基本形成，荣获“安徽省创建文明县城工作先进县”称号。省道 S221、S325 升格为国道，香源路、芦红路和七黟路升格为省道。香源路、缘溪路改造和公信河、鸿凌河防洪治理、黄溢河水利血防工程全面完工。县城污水处理厂建成运营，县城二水厂、蓬莱 110 千伏变电站，马鞍山公园和金钱山公园一期工程完工投入使用。美好乡村建设步伐加快，七都高路亭、横渡钓鱼台、丁香新中等精品中心村基本建成。

（五）环境保护得到加强，生态环境持续改善。坚持生态立县，不断推进生态建设与环境保护，全县绿色发展水平稳步提升。2013 年被命名为“第四批安徽省省级生态县”，2014 年国家级生态县创建通过国家技术评审，“国家重点生态功能区试点示范县”获批。截止到 2014 年底，石台县有 3 个村获得国家级生态村称号，2 个乡镇获得国家级生态乡镇称号，6 个乡镇均获得省级生态乡镇称号。到 2015 年，全县城镇生活污水集中处理率达到 78%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 20%，全县森林覆盖率达到 84.5%，基本实现了经济社会发展与生态环境相协调。

（六）脱贫脱困步伐加快，精准扶贫取得实效。2012 年，石台县成为安徽省江南片唯一保留的新一轮国家扶贫开发工作重点县，先后获得国家重点生态功能区和比照执行大别

山革命老区扶持等重大政策扶持。作为全省唯一集生态功能区、军事保护区、革命老区、自然保护区、库区移民区、自然灾害多发区于一体的国家扶贫开发工作重点县，不断加大扶贫投入，不断激发内生动力，通过实施产业扶贫、精准扶贫，全县农村贫困人口由 2010 年的 3.59 万人减少到 2015 年底 1.865 万人，比“十二五”预期目标多减少贫困人口 3650 人，贫困发生率从 39.8% 下降到 20.7%。全县共投入各级各类扶贫资金 1.8 亿元、民生资金 10 亿元，农村生产生活条件得到进一步改善。深化对口帮扶和结对扶贫措施，先后实施“县为单位、整合资金、整村推进、连片开发”项目试点，组织开展“全国扶贫日”系列活动，推动了扶贫开发向纵深推进，扶贫开发工作取得显著成效。

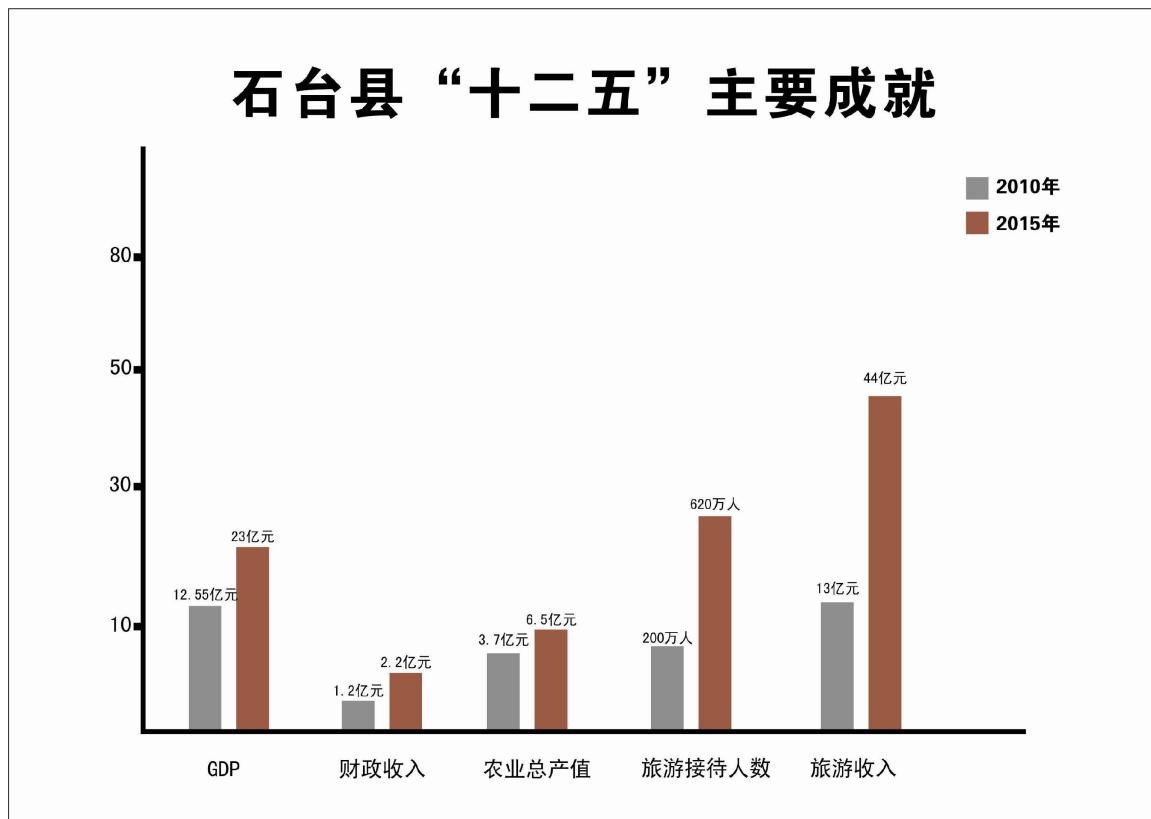
（七）社会建设有序推进，民生改善成效显著。坚持把社会建设作为改善民生的着力点，扎实推进教育、科技、卫生等社会事业取得积极成效。县医院住院部大楼投入使用。完成县城教育布局调整，石台中学被命名为省级示范高中，新建仁里镇中心幼儿园，教育办学条件全面提升，教学质量稳步提高，基本实现各类教育均衡、协调发展。公共体育设施日趋完善，全民健身活动蓬勃开展。大力实施专利申请资助办法，促进科技全面进步。着力推动公共文化和社会文化同步发展，新建石台影剧院暨演艺中心，保护修缮一批国家、省保遗迹，七都镇高路亭等 6 个村落列入第三批中国传统村落名录。2014 年被省文化厅授予“全省文化产业示范”基地。成功创建全国“平安建设”先进县。完成民生工程农村公路

危桥加固改造项目 40 座，农村公交通达率达 99%。农村常住居民可支配收入达到 8113 元，城镇常住居民可支配收入达到 21525 元，农民收入增长快于城镇居民收入增长。全县社会保险体系进一步完善，全县城镇职工养老保险覆盖率提前完成“十二五”规划目标。城乡居民养老保险顺利实施，参保率达 98% 以上，城乡居民参加新农合的参合率都在 97% 以上。2011-2015 年，全县累计城镇新增就业 2526 人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内的较低水平。

专栏 1：“十二五”经济社会发展主要目标完成情况

年 度 指标名称	2010 年 实 绩	2015 年 目 标	2015 年 预 计	十二五目标 (确 保)	十二五 目标完 成情况% (确保)	年 均 递增%
一、经济发展						
地区生产总值（亿元）	12.55	23	23	23 (中期调整)	100	12.9
财政收入（万元）	12079	22000	22000	22000 (中期调整)	100	12.7
固定资产投资（亿元）	14.1	14.8	14.8	五年累计 (中期调整)	100	统计口径变化 不可比
旅游接待人数（万人次）	200	620	620	500 (中期调整)	124	25.3
旅游总收入（亿元）	13	44	44	20 (中期调整)	220	27.6
工业增加值（亿元）	4.4			(中期调整)		统计口径变化 不可比
其中：规上工业（亿元）	3.9	4.7	4.7	(中期调整)		统计口径变化 不可比
农业总产值（亿元）	3.7			5.3		
社会消费品零售总额（亿元）	5.7	10.2	10.2	10.2		12.3
外贸自营出口（万美元）	527	600	600	600		
二、科技教育						
研发投入占 GDP 比重（%）		0.6	0.6	1		
九年义务教育巩固率（%）		98	98	98		
高中阶段教育毛入学率（%）		95	95	95.4		

学前三年教育入园率 (%)		85	85	85.3		
三、人民生活						
年末人口数 (人)	108732	111000	111457	113000		
人口自然增长率 (‰)	-2.17	5	2.6	5 以内		
城镇化 (%)	19.6	40	40	50		
城镇登记失业率 (%)	4.3	4.3	3.5	4.5		
五年城镇新增就业 (人)		3200	3206	2500		
城镇职工基本养老保险人数 (人)	5787	6000	9067	6000		
城镇职工基本医疗保险参保人数 (人)	9505	9511	9511	9000		
新型农村社会养老保险参保人数 (人)	11298	2		30000		
新型农村合作医疗参保率 (%)	98.9	99	99	97 以上		
五年城镇保障性安居工程建设 (套)				1000		
农民人均纯收入 (元)	3281	6781	6781	5140		
在岗职工人均工资 (元)	21725			43320		
四、资源环境						
森林质量				稳步提高		
耕地保有量 (公顷)	4040.9	4270	4273	4035		
节能减排		完成上级下达任务		完成上级下达任务	完成上级下达任务	



第二节 “十三五”时期发展环境与机遇

“十三五”时期，在经济发展步入新常态和长江经济带建设的宏观背景下，将面临全面深化改革、优势资源开发、推进生态文明的重大战略机遇期，也是实现跨越式发展的关键期。

党中央提出了2020年全国脱贫脱困，全面建成小康社会的目标，中央继续坚持精准扶贫方针，加大投入力度。石台作为国家扶贫开发工作重点县，要充分利用好国家支持后发地区发展的政策平台，坚决打好新一轮扶贫开发攻坚战。

中央和省相继做出了长江经济带、皖南国际文化旅游示范区等一系列重大战略部署，出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》等文件。2015年，《安徽省石台县主体功能区建设试点示范方案》获批，明确了石台县作为限制开发区在城镇发展、农业生产、生态保护方面的空间布局和管治要求，为推进建设“中国原生态最美山乡”打下了良好基础。作为国家重点生态功能区、主体功能区试点示范县，在生态补偿等政策措施上将进一步得到倾斜，列入皖南国际文化旅游示范区核心区，对于推动全县生态旅游发展有着巨大的促进和支撑作用。应立足县情，探索生态经济发展模式，充分挖掘发展新优势，尤其是突出生态文明、旅游升级、精准扶贫、城乡建设等重点领域，不断放大一系列机制及政策效应，将优势转化为发展红利。

围绕省委、省政府《加快调结构转方式促升级行动计

划》，加速推进县域经济结构转型升级，因地制宜地发展适宜产业、绿色经济，积极推动文化旅游产业迅速发展，优化资本、技术、土地、人力等要素资源投入，更多的依靠创新驱动做大做强生态产业。

第三节 “十三五”时期面临的挑战

“十二五”以来，国际、国内宏观经济形势发生了显著变化，区域经济竞争更加激烈。从当前石台发展的趋势看，挑战与机遇并存，面临的挑战主要表现在四个方面。

1、经济增速明显放缓，稳增长挑战严峻。受市场需求持续疲软、资金环境依然趋紧等因素影响，全县经济下行趋势明显。“十二五”规划前三年经济增速连续明显下降，2014年全县GDP增速仅为7.6%，比2011年增速回落了2.9个百分点。同时，投资增速也表现出趋缓的态势，2014年全县固定资产投资增速从2011年的75%下降到20%。而消费对经济增长的拉动作用还比较弱。未来几年，全县经济增速继续放缓，稳增长、加快发展的压力较大。

2、县域经济总量较小，产业整体层次偏低。经济总量小和产业结构矛盾依然突出。县域经济总量GDP仅23亿元，和其它区县相比经济发展的综合实力相对较弱，人均经济总量仍处于落后水平，经济结构性矛盾依然突出，三次产业结构比为18.3%：38.4%：43.3%，第二产业所占比例小，工业整体效益不高，亟待引进新的工业企业项目，带动全县工业

实现跨越。农业基础设施差，农业产业化进程缓慢，基地规模偏小、配套不足。农机化装备水平低，组织化程度低，辐射带动作用不强。缺乏龙头企业带动，产品多以初级原料销售，产业链条短，产品附加值不高，市场竞争能力不强，难以推动现代农业产业建设。

3、基础设施相对薄弱，通达条件相对滞后。县内主干线路公路分布少、路网密度小、等级低，交通和水利设施建设现状难以适应经济社会发展形势的需要，是优势资源开发和产业发展的主要制约因素。但境内至今高速、铁路不通，国省道标准低，严重影响了相关产业发展。

4、财政增收相对困难，其他要素制约明显。财政收入增速放缓，刚性支出不断增加，县域工业基础薄弱，骨干税源缺乏，财政收入基数较低，财政收支矛盾尖锐，公共服务、民生改善与广大群众的期盼还有一定差距。我县土地利用现状比较单一，耕地后备资源非常匮乏土地利用效益水平不高，建设用地的规划指标不足。项目开、竣工率低，耕地占补平衡难度加大。人才结构不合理，高层次人才和技术专业不足，我县吸引人才的创业创新型平台建设相对滞后。这些都直接影响我县经济的持续发展。

总体判断，机遇大于挑战，“十三五”时期，是我县生态优势资源开发、产业转型升级、实现跨越式发展的关键期，也是我县消除瓶颈、打牢基础、改善民生、蓄势而发的非常期，更是决定命运的决战期。

第二章 “十三五”发展指导思想和发展目标

第一节 指导思想和基本原则

“十三五”时期经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，践行创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念，主动适应和引领经济发展新常态，按照国家主体功能区试点示范建设要求，以加快调结构、转方式、促升级为主题，紧紧围绕建设中国原生态最美山乡目标，强化生态和旅游两大支撑，坚持“生态立县、旅游兴县、产业强县”三大战略，以规划为统揽，以项目为抓手，以落实为关键，以民生为根本，以党建为保障，确保到2020年脱贫脱困，与全国同步建成小康社会。

根据上述指导思想，“十三五”时期全县经济社会发展要坚持以下基本原则：

（一）坚持发展速度与发展质量并举。坚定不移地把做大做强经济规模、提升县域综合实力作为中长期战略重点。积极适应和引领新常态，着力在扩规模、强实力的同时，加快产业结构、投资结构、空间结构、城乡结构优化调整，积极推动发展方式转变。鼓励和加强与国内外大型企业的战略合作，发展外向型经济，加快实现经济增长方式由粗放式向

集约式的转变。全面提高发展的质量和效益，努力增强发展的后劲，确保稳速增势，推动速度与质量同步提升。

（二）坚持经济发展与生态环境协调。巩固生态立县战略实施成效，立足良好的生态环境基础和丰富的生态资源，突出生态文明理念，严格落实主体功能区试点示范发展要求，规范各类开发行为。找准和深挖县域特色，将县域特色转化为产业优势和经济优势，形成产业链，实现规模化生产。大力发展生态型经济，推动清洁生产、资源节约和土地集约利用，提高资源综合利用率，保护和提高环境质量。在开发中保护、在保护中开发，实现生态效益与经济效益、社会效益兼顾，经济、社会、人口、资源、环境协调发展。

（三）坚持乡村发展与城镇建设共进。加快形成城乡一体、共同推进新型城镇化总体思路，深化城乡一体化机制改革创新。加强统筹规划，稳步推进城镇与乡村同步规划、有机融合、协同推进。优化城乡资源配置，促进城乡基础对接，逐步实现城乡之间基础设施、公共设施、社会保障、教育、基本医疗卫生、公共文化等要素的一体化。推进城乡绿色建设，推进乡村发展与城镇建设协调共进，基本形成生态空间山清水秀、人居环境宜居舒适、建设方式集约高效、生活方式绿色低碳的城乡发展格局。

（四）坚持社会民生与经济发展同步。牢固树立以人为本、发展为民的执政理念，坚持把保障和改善民生作为发展的根本出发点和落脚点。在发展中尊重民意、满足民需、保障民利，更加注重提高城乡居民收入水平，持续加大扶贫攻

坚力度，不断提高社会保障水平，持续提高人民群众物质文化生活水平。把发展的目的落实到富民、为民、安民上，推动城乡居民收入与经济增长基本同步，切实提升社会事业发展水平，增强人民幸福感、归宿感。

第二节 发展目标

坚定不移地实施“3581”工程和“486”行动计划，到2020年，发展环境明显改善，综合实力显著提升，生态文明建设进一步加强，经济保持平稳较快增长，产业结构更加优化，经济发展方式转型取得重大进展，旅游业发展再上新台阶，生态经济发展实现新跨越。城乡居民收入实现较快增长，人民生活更加殷实幸福，与全国同步建成小康社会。全面打造“山水秀丽生态美、乡村清新环境美、经济发展特色美、人民幸福生活美”的中国原生态最美山乡。

专栏 2：“3581”工程

“35”：到2020年，GDP和财政收入分别达到35亿元和3.5亿元。“8”：到2020年，固定资产投资确保累计完成80亿元（不含铁路、高速开工建设投资）。“1”：到2020年，旅游人次达到1000万人次以上，工业增加值达到10亿元，外贸出口达到1000万美元，建成保障性住房1000套。

专栏 3：“486” 行动计划

石台县加快调结构转方式促升级行动计划(简称“486”行动计划”)

4: 四大发展目标。经济总量扩大；产业结构优化；质量效益提升；群众生活改善。

8: 八大工作重点。生态文明工程建设；生态旅游提升工程；特色农业提升工程；生态工业夯实工程；服务业加快发展工程；美丽家园示范工程；全民创业培育工程；精准扶贫推进工程。

6: 六项保障措施。加强组织领导；强化政策研究；突出项目带动；推进改革开放；落实人才支撑；优化发展环境。

(一) 经济规模和结构同步提升。“十三五”时期，全县经济平均增速不低于 8.7%。到 2020 年地区生产总值达到 35 亿元，财政总收入年均增长 9.7%、到 2020 年达到 3.5 亿元。全社会固定资产投资五年争取累计完成 80 亿元（不含高速、铁路开工投资），年均增速不低于 10%。社会消费品零售总额年均递增 11%，到 2020 年达到 17.9 亿元。规上工业增加值实现 7 亿元，年均增长 8%，工业增加值达到 10 亿元。高新技术产品增加值占 GDP 比重达到 1%。旅游人次和收入分别达到 1000 万人次以上和 80 亿元以上，年均增长 15%以上。三次产业结构调整到 14.2%: 37.2%: 48.6% 左右。

(二) 人民生活更加富足和幸福。坚持以民为本，富民为先，着力推进城乡统筹发展，促进充分就业，大力提高人民群众生活水平，满足人民群众日益丰富的文化和精神需求，全面提高人民群众幸福水平。到 2020 年，全县城镇常住居民人均可支配收入达到 31000 元，年均增长 7.5%；农村常住居民人均可支配收入达到 13000 元，年均增长 9.8%。建成保障性

住房 1000 套。失业率控制在 4.3% 以内，农村居民安全饮水比率将达到 100%。

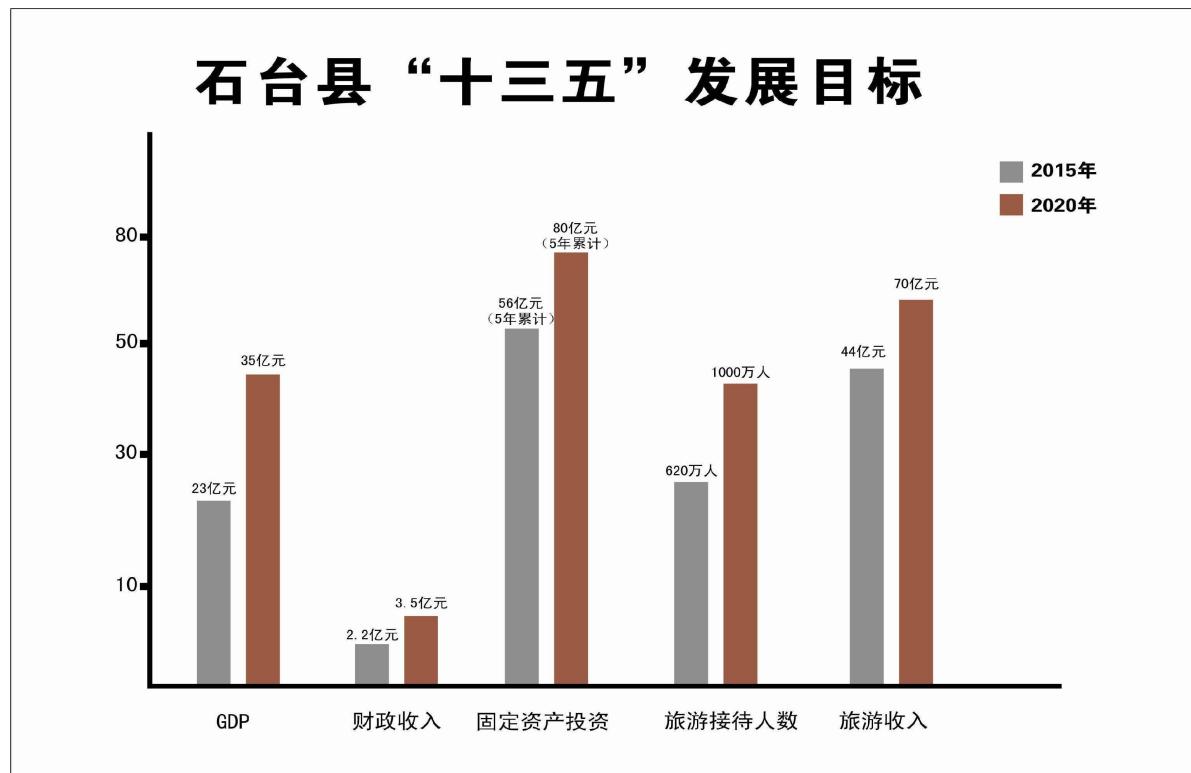
（三）社会建设和保障实现新跨越。着重解决好关系广大人民群众切身利益的重大问题，进一步完善养老、医疗、失业、工伤和生育保险制度。大力发展社会福利、社会救济、社会互助等救济事业，完善社会保障体系。大力发展教育、卫生、文化、体育等各项社会事业，提高社会治理水平，让广大人民群众共享改革发展的成果。到 2020 年，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.2 年，新增劳动力平均受教育年限达到 13.5 年。学前三年毛入园率达 90%，义务教育巩固率达 99%，高中阶段毛入学率达 95%，普通高中教育与中等职业教育协调发展。每千人医院卫生院床位数达到 4 个，基本养老服务补贴覆盖率达到 90%，基本医疗保险覆盖率达到 100%，人均拥有公共文化体育设施面积达到 1.2 平方米。

（四）建成生态文明的中国原生态最美山乡。坚持人口、社会、资源、环境协调发展，城镇体系进一步完善，城镇等级结构更趋合理，规模进一步扩大，中心城区和小城镇布局更加科学，发展水平全面提升。生态环境得到有效保护，可持续发展能力明显提升，把石台打造成皖南原生态宜居宜游新城，建成全国养生养老的首善之地。到 2020 年，全县森林资源蓄积量年增长率在 4% 以上，城镇污水处理率达到 90%，空气质量优良率达到 99%，地表水质达标率达到 100%，农村垃圾集中处理率提高到 95%。

专栏 4：“十三五”期间经济社会发展的主要目标

指标名称	2015年预计	2020年目标	增幅%	年均增长率(%)	指标属性
一、经济发展					
地区生产总值(亿元)	23	35	52	8.7	预期性
其中：一产(亿元)	4.2	5.6	33	5.9	
二产(亿元)	8.83	13.3	50	8.5	
三产(亿元)	9.97	16.1	61	10	
财政收入(亿元)	2.2	3.5	59.1	9.7	预期性
五年累计固定资产投资(亿元)	56	80			预期性
旅游接待人数(万人次)	619	1000以上	62	15	预期性
旅游总收入(亿元)	44	80以上	82	15	预期性
工业增加值(亿元)	7.2	10	38.8	6.8	预期性
其中：规上工业(亿元)	4.7	7	48.9	8.3	
规上工业企业(个)	20	30			
战略性新兴产业增加值(亿元)	1.8	2.25	25	4.6	预期性
农业总产值(亿元)	6.5	8.1	24.6	4.5	预期性
社会消费品零售总额(亿元)	10.2	17.9	75	11.9	预期性
其中：限上生活消费品零售额(亿元)	2.4	6	150	20.1	
外贸进出口总额(万美元)	600	1000	66.7	10.7	预期性
新增注册企业(个)	100(当年)	400(五年累计)			预期性
二、科技教育					
研发投入占GDP比重(%)	0.6	1			预期性
九年义务教育巩固率(%)	98	99			预期性
高中阶段教育毛入学率(%)	95	95			预期性
学前三年教育入园率(%)	85	90			预期性
三、社会民生					
年末人口数(人)	111457	113500			预期性
人口自然增长率(‰)	2.6	5.9			预期性
城镇化率(%)	40	46			预期性
城镇登记失业率(%)	3.5	4.3			预期性
五年城镇新增就业(人)	3206	3200			预期性
城镇职工基本养老保险参保人数(人)	9067	9500			约束性
城镇职工基本医疗保险参保人数(人)	9511	10000			约束性
城乡居民基本养老保险参保人数(人)	64000	64500			约束性
新型农村合作医疗参合率(%)	99	99			约束性

每千人口医疗机构床位数 (张)		3.07	4			预期性	
城镇保障性安居工程建设 (套) 【5年累计】		十二五期间共 1882	1000			预期性	
农村	常住居民可支配收入 (元)	8113	13000	60	9.8	预期性	
		21525	31000	44	7.5	预期性	
四、生态环保							
森林覆盖率 (%)		84.5	84.7			约束性	
森林蓄积量 (万立方米)		620	710			约束性	
耕地保有量 (公顷)		4273.28	4029			约束性	
城镇污水集中处理率 (%)		78	90			约束性	
城镇生活垃圾无害化处理率 (%)		20	90			约束性	
空气质量达标率 (%)		98.7	99.4			约束性	
地表水质达标率 (%)		100	100			约束性	
节能减排		完成上级下达任务	完成上级下达任务			约束性	



第三章 “十三五”发展重点任务

第一节 落实主体功能区战略 优化空间布局

坚持尊重自然、顺应自然的开发理念，突出体现主体功能试点示范县的战略性。控制开发强度，在全县划定城镇发展空间、生态保护空间、农业生产空间三类空间，明确功能区布局。综合调控各类空间开发需求，划定生态保护红线，完善生态保护红线管理体系，积极探索空间开发管控的新模式，引导和约束各类开发行为。到 2020 年，实现城镇发展空间占比 3%，生态保护空间占比 86%，农业生产空间占比 11%。

（一）城镇发展空间。城镇发展空间是全县推进新型城镇化重点区域。针对全县人口分布比较分散、城镇功能薄弱的特点，按照促进集中，强化功能，点状分布的原则有序展开，形成以县城为中心：重点发展以县城为依托的中心城区，人口规模发展到 3.8 万人。把中心城区建设成为功能比较完善，环境比较优美，服务能力不断增强的人口集聚中心和现代服务中心。七都镇、小河镇为副中心：七都镇主要承担东部人口集聚、生态产业园区、旅游、商贸服务等功能；小河镇主要承担西部人口聚集、非金属矿加工和观光农业、集贸等功能。其余为一般镇的三级城镇等级空间结构。通过生态移民和加快推进新型城镇化建设，增强仙寓镇、丁香镇人口集聚、商贸流通、社会服务等中心集镇功能。横渡镇发展成为城郊服务型城镇；大演乡通过生态移民推进人口集聚，成

为新型旅游服务中心；矶滩乡建设成石台县旅游集散副中心。

专栏 5：城镇规模等级结构

等 级	城镇名称	2020 年人口规模 (万人)	规划主导职能
中心城市	县城	3.8	生态型旅游城镇
副中心城镇	七都	0.8	旅游和商贸型城镇
	小河	0.8	农业基地和集贸型城镇
一般镇	仙寓	0.3~0.5	旅游城镇
	丁香	0.3~0.5	集贸型城镇
	横渡	<0.3	郊区型城镇
	大演	<0.3	旅游城镇
	矶滩	<0.3	旅游城镇

(二) 生态保护空间。结合石台县自然生态环境特点，将石台县划分为 3 个生态保护空间。**黄溢河流域低山水土保持与生物多样性生态保护空间：**位于西北部地区，主要分布在小河镇、丁香镇等。开展矿山地质环境治理工作，适度开发旅游资源和农产品资源。**牯牛降—秋浦河流域生物多样性生态保护空间：**位于西南部地区，覆盖石台县大部分县域，包括仁里镇、仙寓镇、横渡镇、大演乡和矶滩乡等 5 乡镇。以生物多样性保育、水源涵养为重点，积极发展生态农业、生态林业、生态旅游业等。**黄山—九华山自然与文化遗产保护与水源涵养生态保护空间：**位于东部地区，包括七都镇和横渡镇东部等。加强生态环境建设与保护，控制水土流失和预防地质灾害。加大环境污染治理力度，提高生态环境质量。

(三)农业生产空间。农业生产空间主要集中在七都镇、

小河镇、仙寓镇、丁香镇、横渡镇、大演乡等区域。按照“因地制宜、耕地优先”的原则，严格保护耕地和基本农田，加大耕地整理力度，配套农田林网建设，改善生产条件，逐步提高园地和林地利用效益。**耕地**。主要分布在七都、小河、仙寓、丁香、横渡、大演等乡（镇）。严格落实耕地保护，加强基本农田的保护和建设，对基本农田保护区布局进行局部微调，将相对集中、面积较大、质量较好的耕地优先划入基本农田，调整划定后的基本农田平均质量等级不得低于原有质量等级。到2020年，耕地保有量为4029公顷；**园地**。石台县地处皖南山区，茶叶种植较广，园地规模较大，园地布局以稳定为主。考虑地质灾害影响，陡峭山坡逐步还林。到2020年，面积为7197公顷；**林地**。林地是本县各类用地中分布最广的，林分结构比较合理。应在稳定天然林面积基础上，适度退耕、退园还林。到2020年，林地面积保持在125228公顷以上。

第二节 深入推进生态文明建设 夯实生态立县

按照“面上保护、点上开发”的原则，构建生态安全格局。建立和完善国家生态功能区产业准入负面清单和自然资源资产产权制度，完善资源总量管理和全面节约制度。按照城乡环境治理体系统一原则，加强环境治理和生态保护。编制全县生态文明建设总体规划，围绕生态文明建设“五大体系”，实施“十大工程”，全面推进生态县城、村镇、景区

建设。争取列入国家公园建设管理，构建山川秀美的生态环境体系。挖掘生态经济潜力，着力培育以生态为特色，旅游、农业、工业为载体的绿色生态产业链，全面开创生态文明新局面。到 2017 年，成功创建国家级生态县，到 2020 年底，成功创建国家生态文明示范县、美丽中国建设示范县，成为全国重要的生态休闲旅游目的地。全县生态环境水平进一步提升，城镇生活垃圾处置率达到 100%、生活污水处理率达到 90%、空气质量达标率达到 95%、地表水质保持 II 类以上，森林覆盖率达到 84.7%，万元 GDP 能耗完成上级下达任务。

专栏 6：生态文明建设“五大体系”和“十大工程”

五大体系：1、生态环境体系；2、生态产业体系；3、生态人居体系；4、生态文化体系；5、生态管理体系。

十大工程：1、三大流域综合治理工程；2、城乡污染综合防治工程 3、森林生态质量提升工程；4、生态旅游培育工程；5、生态农业提升工程；6、生态工业振兴工程；7、美丽家园示范工程；8、生态廊道建设工程；9、绿色消费增长工程；10、生态文明宣教工程。

（一）加强资源节约管理。加强节约用水，加强耕地保护，严格执行耕地保护制度和用途管制制度，从严控制建设用地总规模，继续实施耕地“占补平衡”。优化土地利用结构和布局，优先保证交通、城市基础设施、重大工业项目等重点建设用地需求。严格执行容积率、投资强度等建设项目用地指标控制规定，集约节约使用土地，提高土地产出率。

加大资源整合力度，调整优化矿山布局。充分发挥市场配置资源的基础性作用和规划宏观调控作用，加快资源利用

方式由粗放型向集约型转变，发展矿业循环经济，着力打造“西部非金属矿产业集中区”。

（二）促进生态环境保护。围绕重点流域、区域，大力推进存量污染物治理，严控污染物增量，确保主要环境和污染物排放指标达标。大力实施大气、水、土污染防治行动，推广秸秆循环利用。推进城乡垃圾一体化处理和建筑工程节能工程，推广天然气、液化气等清洁能源。

实施森林资源保护工程，强化牯牛降国家级自然保护区、目连山、杉山省级森林公园、蓬莱仙洞省级风景名胜区、溶洞群省级地质公园等重点区域生态保护和建设，维护生物多样性。加强天然阔叶林、公益林等森林资源管护，健全林地保护制度，继续推进全国示范自然保护区建设，完成安徽秋浦河源国家湿地公园试点的建设任务。

实行水资源管理制度，加强用水总量控制与定额管理，严格水资源保护，实施水资源保护工程。加大秋浦河、清溪河、黄溢河及水库周边的水源涵养林保护与建设，加强城镇集中区饮用水源保护，加大水土流失治理，全面提高森林涵养水源能力。

（三）积极发展低碳循环经济。大力发展新能源、节能环保等战略性新兴产业，推行“低开采、高利用、低排放、可循环”的发展模式，实现生态环境改善与经济转型发展双赢。实施节约型农业技术推广工程，改革种植模式，积极推广间作套种等立体种养模式，促进农业发展方式由粗放低产型向精细高效型转变。大力发展无公害、绿色、有机农产品，

全面推行清洁生产技术改造，减少污染物的产生和排放。建立企业为主、政府支持的循环经济体系，提高全县循环经济技术支撑和创新能力。积极发展低碳经济，倡导低碳生活方式，积极开发和推广使用生物质能源、太阳能、风能、小水电等绿色能源，推行绿色建筑和绿色交通行动。大力推广再生资源回收利用，建立和完善生态补偿机制，探索进入林业碳汇交易市场。

第三节 提升首位产业发展能力 推进旅游兴县

生态旅游业依托皖南国际文化旅游示范区核心区优势，坚持整体规划、连点成线、由线到片，构建生态、文化、休闲和养生四大特色旅游产品体系。以景区建设为着力点，以完善配套为支撑点，以创新营销为突破点，推动产业提质升级，打造文化旅游产业集聚基地。围绕“县域景区化，产业旅游化”，突出“原生态”本底，彰显“富硒、负氧”特色，大力创新县域文化旅游产业发展模式。实施旅游精品战略，以牯牛降景区为龙头，以国家自然保护区、国家湿地公园、国家自然文化遗产、国家地质公园、省级森林公园为载体，强化整体开发利用，打造生态环境和文化旅游资源相匹配的产品体系，全方位提升旅游品质，实现全县文化旅游产业大突破，着力建设中国原生态最美山乡旅游目的地。到2020年，实现旅游人次达到1200万人次、旅游总收入突破80亿元。

（一）全面塑造旅游新形象。加强规划统筹、高端策划

和资源整合，优化旅游产品和产业结构，以“高山、生态、负氧、富硒”为主题，以牯牛降、蓬莱仙洞、仙寓山、秋浦河等主要景区为核心载体，塑造“原生态、慢生活、深呼吸”的旅游新形象，全面提升石台旅游竞争力，重点推进牯牛降自然生态旅游、仙寓山硒主题养生旅游、秋浦河湿地生态文化休闲、“醉山野”原生态文化休闲四大品牌建设。按照“市场多元化、营销差异化”的发展思路，努力拓展国内市场，打造“中国原生态最美山乡”的旅游目的地。实现旅游市场总量快速增长、旅游市场结构向品质化、国际化发展。

（二）加快构建全域化旅游空间布局。根据全县旅游产业发展的总体目标和旅游资源分布特点，进一步优化旅游产业空间布局，积极构建“一核两轴四区”的全域旅游开发大格局。以县城为核心，以秋浦河、省道325（规划国道G530）为轴线，推进南部生态养生度假区、北部运动休闲体验区、东部乡村旅游度假区、西部生态农业体验区建设。以皖南国际文化旅游示范区建设为契机，主动融入区域发展，抢抓大黄山国家公园规划编制机遇，争取纳入“大黄山国家公园”规划。围绕湿地公园创建，将生态保护修复、生态旅游观光和生态科普教育等功能有机结合，大幅提升区域承载力和服务功能。集中力量，按照国内一流养生休闲旅游目的地的标准，加快形成以牯牛降、仙寓山、秋浦河、蓬莱仙洞、醉山野等为核心的石台旅游核心区，带动全县旅游产业跨越式发展。

（三）打造精致的文化旅游产品。按照集约集聚、整体连片的要求，加快精品旅游开发，大力推进休闲度假游、乡村

体验游、养生游、研学游、民俗游等旅游产品开发。挖掘、提炼、推介“石台唱曲”、“目连戏”等优秀非物质文化遗产，加强对桦根关古徽道、崇德堂古戏台等文化遗产的保护和合理利用。推进牯牛降国家5A级旅游景区创建，着力打造徒步健身、森林疗养、原始探秘自然生态旅游区；主动融入区域发展，争取纳入“大黄山国家公园”规划。推进秋浦河生态文化休闲走廊建设，着力打造文化体验、亲水娱乐度假区；推进仙寓山硒主题养生旅游区和屏风里慢生活庄园养老、康体养生、休闲农业建设，着力打造田园观光、艺术创作、富硒养生旅游度假区。推进“醉山野”原生态文化休闲区建设，着力打造魅力生态、运动体验、高山吸氧休闲度假区；推进蓬莱仙洞国家地质公园创建，着力打造溶洞探秘、科普研学、山地休闲旅游体验区；推进发展“健康中国”，实行中医与养老结合，发展康体养生养老服务，大力扶持运动养生、食疗药膳、老年养生、中医养生等药膳、涉老康复护理等产业；完善怪潭、鱼龙洞、百丈崖景区配套功能，提升景区品质。鼓励发展休闲农庄、特色农家乐、乡村庭院，开发森林浴氧、山水人家、采摘篱园等乡村旅游产品，培育乡村旅游产业聚集区。推动乡村旅游与美好乡村建设有机结合，加强卫生、环保、水利、道路等基础设施建设，完善乡村旅游服务体系。

（四）提升旅游基础设施。加快完善全县旅游交通设施，建设县城景区通达工程，提升高速、城际铁路、机场等连接线的等级。优化提升全县旅游标识牌，推进智慧景区建设，完善

电力、通信等基础设施，全力突破旅游发展瓶颈。

——建设生态景区。完善景区标准化服务体系，开展生态旅游示范景区创建，加强古树名木属地保护，划定野生动物、珍稀植物保护区，加强景区环境保护与修复。提倡低碳旅游、绿色旅游、文明旅游，开展文明导游、文明游客、文明经营户创建活动，深化景区生态文化建设。

——完善基础设施。实施景区通达工程，打造滨河旅游公路、山地旅游公路和环线旅游公路。开发一批以自行车和徒步旅游为主的“旅游休闲绿道”，建设服务周到的旅游公路，实现公路的交通、景观和游憩功能的有机结合。优化住宿、餐饮结构，提升旅游接待服务水平。大力发展特色购物旅游业，兴建特色文化娱乐街区，打造“购物一条街”，有针对性地开发一批娱乐活动集聚区。

——提升智慧服务。完善旅游公共信息服务平台，不断充实旅游政务网、旅游资讯网、旅游同业网、旅游办公自动化和旅游综合数据库。建设和配套露营地网点、自驾车自助游服务体系。按照一体化、集约化的原则，建设集旅游品牌宣传、行业管理、公共服务、商务运营于一体，面向国内外旅游组织和旅游者的多层面全方位的开放式大型综合信息应用平台。形成新技术与旅游融合发展的新模式，加大对“020智慧旅游”的投入，加快推进“互联网+旅游”建设，编制智慧旅游规划，着力创建一批示范性的“智慧旅游城镇”和“智慧旅游景区”。实施“旅游景区一卡通、旅游服务一网通、旅游交通一线通”工程。

专栏 7：生态旅游业重点工作

- (1) 品牌形象提升与营销工程。加强旅游整体品牌建设，突出富硒、负氧特色，借力借势创新创意，体现以“原生态、慢生活、深呼吸”的中国原生态最美山乡旅游目的地形象。
- (2) 精品旅游景区建设工程。建设牯牛降、秋浦河、醉山野、仙寓山、七井山等精品旅游区。到2020年，全县A级景区达到15个，其中5A级旅游景区达到2—3个，4A级景区8个。形成依靠精品旅游区聚集人气、扩大影响、提升效益的旅游发展格局，为全县旅游产业的加速发展奠定更加坚实的基础。
- (3) 旅游兴县扶强做优工程。通过推进牯牛降旅游（集团）多渠道筹措资金，加大对牯牛降旅游景区的开发和旅游基础设施建设的投入。加快空中游览车、索道、通用机场等重大项目建设，推进国家级5A景区创建，将牯牛降建成国内有影响、国际有知名度的旅游景区。
- (4) 旅游设施优化工程。依托县内重点景区，积极引进快捷酒店、休闲山庄、特色农家乐建设项目，新建度假型山庄、快捷连锁酒店20个，新发展农家乐300家。建成国内知名的旅游目的地。

第四节 加快调结构转方式促升级 打造产业强县

加快调结构、转方式，推动产业转型升级，是新常态下实现新发展的关键举措，是大力发展战略性新兴产业，推进三次产融合发展，深度打造县域经济“升级版”，为全面建成小康社会提供强大支撑。围绕生态、富硒、负氧等资源优势，扎实推进首位产业提质增效，使资源优势持续转化为产业优势和经济优势，提升富硒产品供给能力，争取企业落地飞地园区。

一、大力加强品牌建设

以争创安徽省政府质量奖、中国驰名商标等为引领，以培育名企、名牌”为抓手，推动“安徽品牌”向“中国品牌”升级。坚持招大引强与内生培育相结合，支持企业推进兼并重组、项目建设，培育一批具有核心竞争力、引领行业发展的优秀企业。实施产品质量提升计划，建立质量管理和追溯制度。推广先进质量管理技术和方法。完善质量监管体系，加大对质量违法和假冒品牌行为的打击和惩处力度。大力推进商标品牌建设，支持企业争创驰名著名商标和国际国内名牌。加强品牌宣传保护力度，积极开展著名商标和名牌产品的申报评选。到 2020 年，创 1 个中国驰名商标，2 个国家地理标志证明商标，5 个地理标志保护产品。

做强富硒产业。重点依托富硒资源，推进特色产品开发，延伸产业链条，打造“硒都”品牌。坚持以富硒种、养殖业为基础，以富硒加工业为支撑，以富硒转化技术为手段，巩固硒茶、硒米开发成果，拓展硒果、硒菜等产品开发，构建生态硒产业体系。建立硒产业园、度假村，吸引全国各地的游客前来观光、休闲、度假、疗养，打造闻名全国的硒养生目的地。到 2020 年，建成硒产品基地 15 万亩，培育龙头企业 10 家。农产品特色品牌 10 个。硒产品全部达到无公害食品标准，其中绿色有机食品达 50% 以上。

二、加快发展特色农业

围绕富硒农业、休闲农业和特色经济林三大产业，以“生态硒都，养生石台”为特色品牌，使农业从单纯农产品保障向就业增收、生态涵养、观光旅游、休闲体验等多功能拓展。以牯牛降省级现代农业示范区为“龙头”，形成生态产业规模化集群。发展“互联网+农业”。到2020年，全县农业生产总值突破8亿元，年均增长4.5%，农村常住居民人均可支配收入达到13000元，年均增长9.8%以上。

（一）发展休闲农业。坚持突出特色、提升水平，大力实施特色休闲农业园、生态农庄、星级农家乐、森林休闲旅游、乡村旅游综合体等休闲农业旅游项目，开发休闲农业与乡村旅游特色商品，实现特色农业与生态旅游的有机结合，全面提升休闲农业与乡村旅游发展水平。到2020年，建成融乡村观光、游乐、休闲、运动、度假、养生等功能于一体的乡村旅游综合体1个，兼具采摘、观赏、休闲、体验、教育等功能的特色休闲农业园5个，生态农庄10个，星级以上精品农家乐20个，休闲农业与乡村旅游从业人员7000名，休闲农业与乡村旅游年接待能力达80万人次，总收入达6亿元。

以“绿色、高产、优质”为发展理念，坚持标准化、规模化、绿色生态的发展战略，科学合理布局，着力推进生态养殖、清洁养殖，以生猪养殖示范小区、优质鸡种繁养为主体，着力打造生猪、牛、家禽等畜牧产品供应基地。到2020

年，创建畜禽养殖标准化示范场 10 个。

（二）发展生态林业。合理配置各类林种资源，大力开发名特优新产品，促进特色林业产业向高产、优质、高效的方向发展。支持发展家庭式生态经济林场基地建设，着力发展森林旅游、特色经济林等绿色产业，把秋浦河两岸建成石台的景观廊道和旅游观光带。在改造提升传统林产业的基础上，重点发展毛竹、青檀、山核桃、木本中药材、木本油料、林下经济等林业特色产业，促进林业产业转型升级、提质增效。力争到 2020 年，形成 2-4 家林下经济示范园，林特产品精品品牌 5 个。发展家庭林场 10 个，重点扶持建设 2 个省级示范家庭林场建设。

（三）提高农业服务水平。积极培育农业新型经营主体，提升农业产业化经营水平。一是合理引导土地流转，鼓励整村整组、集中连片流转和托管、入股流转，引导土地资源重点流向种养大户，培育适度规模的家庭农场。二是引导农业生产经营大户向家庭农场经营模式转变，破解农村劳动力短缺难题，推进规模化专业化经营。三是整合提升现有农业龙头企业资源，加快企业、品牌的整合，做大做强一批以农产品加工、营销为主农业龙头企业。四是强化重点环节农机作业补贴，推动农机应用从粮油作物为主向主导产业和产后加工保鲜延伸，统筹布局建设一批以农机服务为主要内容的服务中心。五是强化“互联网+”在农业生产、经营管理服务的应用，建立食品安全追溯体系。

专栏 8：特色农业重点建设任务

1、硒产品产业园： 建设 5 万亩富硒茶叶、大米、油菜籽、蔬菜、水果基地； 有机养殖场： 建立富硒有机养殖小区 50 个，养殖各种特色畜禽 50 万头（只）；在大山村建立集养生、保健、疗养为一体的养生保健综合服务园。
2、茶叶产业： 因地制宜发展 4 个优势生产区。 东片茶区发展至 2.2 万亩；重点开发“石台香芽”和“石台硒茶”等名优茶，打造绿色食品茶和大宗茶机械化采茶生产基地。 南片茶区发展至 2.4 万亩；重点开发“石台香芽”、“雾里青”和“石台硒茶”品牌打造绿色食品和有机茶核心生产基地。 中北片茶区发展至 1.2 万亩；重点培育高效优质绿色茶叶原料标准化生产基地。 西片茶区发展至 1.6 万亩；重点培育机械化采摘的出口茶叶原料。
3、粮油产业： 全县粮油播种面积保持稳定，推广新技术、新品种，充分利用富硒资源优势，大力发展富硒粮油生产，在优质高效上做文章。在七都、小河 2 个乡镇的粮油主畈区，抓好粮食和油菜优质示范园建设。
4、林业工程： 至 2020 年，规划实施人工造林 200 公顷；巩固退耕还林成果现有林培育 2000 公顷；国家储备林及后备林 2660 公顷；实施封山育林（含续封）1000 公顷；新建花卉苗木基地 50 公顷；新建义务植树基地 20 公顷。完成秋浦河源国家湿地公园试点的建设任务。

三、着力提升生态工业

强化生态发展理念，坚持走绿色发展之路，以提高发展质量和效益为中心，大力发展生态工业。坚持飞地园区与县内工业集聚区并重，县内工业以提质增效，做精做强为目标；“飞地”工业以完善机制、寻求突破为抓手，推进“两化”深度融合，着力提高工业经济整体水平，促进工业经济持续健康发展。

（一）壮大发展主导产业。重点支持仪器仪表制造业。
加快推进鸿凌集团与央企合作，促进智能仪表进入华润、港

华、中石油等企业采购目录，做大仪器仪表产业，提高远传模式燃气表市场占有份额。大力推进抽水蓄能电站、光伏发电、风力发电等新能源项目建设。到 2020 年，鸿凌集团力争完成上市前期工作，年产燃气表 60 万台以上，远传模式燃气表市场占有率达到 10%，年主营业务收入达到 2 亿元以上，实现税金 1500 万元以上。**做大精制茶加工。**围绕茶产业，加大对天方集团、日新茶叶等骨干企业支持力度，做大精制茶加工企业规模，到 2020 年，天方集团力争完成上市工作，年主营业务收入达到 2 亿元以上，实现税金 1000 万元以上。**做实农副食品加工业。**逐步做实徽农食品、小菜一碟、七井山食品等农副食品加工业。同时，立足于富硒资源，引进先进的生产工艺和设备，积极培育农副产品精深加工业。到 2020 年，力争农副食品加工业年主营业务收入超 3000 万元的企业达到 5 家以上。

（二）改造提升传统产业。推进纺织服装业智能化改造。加大纺织服装传统密集型产业智能化改造力度，向价值链高端发展，提升产业规模和整体素质。到 2020 年，东生鞋业、牯牛降服饰、中奥制衣等传统优势产业智能制造水平明显提升，规模明显扩大。**加快木材加工企业转型升级。**通过入股、租赁、重组等方式，促进木材加工等资源型产业转型或精深发展，完成成龙木业、三林木业、八达木业转型升级发展。

（三）大力发展生态工业。按照调结构转方式促升级的战略部署，加大招商引资力度，实行“工业项目化、项目责任化”工作机制，以有利于生态保护、产业发展、财政贡献、

扩大就业为标准，做好招商项目的储备和推介工作，选准培育具有较好前景的主导产业，保持工业持续发展态势，带动相关产业的发展。县外，依托石台县工业园区为平台，加快招商引资步伐，重点引进电子信息、新能源新材料等战略性新兴产业。县内，坚持生态特色本底，走以生态旅游、特色农业融合发展之路，依托产业集中区平台，培育发展旅游商品精深加工业、富硒农副产品精深加工业和劳动密集型产业。

加快推进“十二五”末新建企业达产达效。世界村功能饮品公司打响富硒水品牌，做大规模，到2020年，力争年主营业务收入达到5亿元以上，实现税金3000万元以上。金兴钙业、凯尔特科技公司做精做细，开发生产为战略性新兴产业、高新技术产业配套的高性能非金属矿加工制品，促进产业上规模、上档次。延寿堂药业丸剂、膏制剂产品达产达效，市场占有率达到2020年，全县规模以上工业达到30个，规模工业增加值达到7亿元，五年累计完成工业固定资产投资15亿元，工业经济对财政贡献率进一步提高，工业节能降耗完成市政府下达的目标任务。

（四）提升企业服务水平。全力做好企业融资、用工、项目争取、项目建设等方面服务，帮助企业解难题、渡难关。一是进一步强化服务理念，简化办事程序，提高办事效率，热情主动为投资者和企业家做好服务。二是制定出台发展民营经济相关扶持政策，鼓励、引导、支持全民创业、万众创新。三是加大对国家省市相关政策的宣传落实力度，加大对上争取力度，为企业争取政策、项目、资金扶持，支持企业

发展。四是加快公共服务体系建设，鼓励现有企业利用自身优势建立公共服务平台，包括建设和完善产品检验检测中心、技术培训中心、电子商务中心、融资担保和综合性服务机构，规范服务行为，努力构建便捷、高效的服务体系。

专栏 9：重点产业园区发展方向

- 1、**飞地工业园区**：重点发展以低碳经济为主要特征的节能环保、生物医药、电子信息以及新能源新材料等战略性新兴产业和高新技术产业。到 2020 年，争取落户企业 5 家，积极将飞地园区打造为循环经济示范工业园区。
- 2、**生态产业园区**：规划总面积 2.6 平方公里。新建道路、管网、供排水、供电、污水处理、绿化等设施及土地整理。重点发展农副产品深加工、纺织服装加工、木竹精加工、机械铸造、高科技电子等产业。到 2020 年，落户企业 10 家。
- 3、**非金属深加工产业集中区**：规划占地 1000 亩，新建以碳酸钙为主要原料的非金属产业精深加工产业园区，建设工程技术中心。加快石灰石、方解石、石煤等非金属矿的勘探开采与深加工，重点发展石灰石精深加工及其高端产业链项目和石煤综合利用项目。
- 4、**科研基地**：天方、鸿凌、红太阳、延寿堂、金鑫、西黄山等企业新建科技研发基地 10 个，
- 5、**鸿凌高科技产业园**：主要建设科研中心、生产基地、物联网等。
- 6、**天方生态产业园**：主要建设研发中心、茶叶基地、物联网等。
- 7、**红太阳产业园**：主要建设功能饮品、山泉水、富硒农产品生产基地。

四、推动现代服务业大发展

把推动现代服务业大发展作为产业结构优化升级的重点，全面实现服务业发展提速、比重提高、水平提升。强化科技创新对发展的引领支撑，增强民营企业发展内生动力。大力发展科技型中小民营企业，对经国家、省认定的科技创新型中小民营企业给予奖励。扶持民营企业特别是中小企业科技创新、管理创新和市场创新。积极运用现代流通组织形式，新型经营方式，整合商贸流通资源，全面推进经营管理创新。有效提升商贸流通产业发展水平，带动消费和就业，增强县域发展活力。到2020年，全社会消费品零售总额达到19亿元，年均增长11.3%，限上企业达40家。力争外贸进出口突破1000万美元。

(一)大力发展传统服务业。鼓励创办和引进管理咨询、会计师事务所、职业培训、创业辅导、研发设计等中介机构，支持民营企业参加各类交易会、展销会、博览会，鼓励发展会展、广告等服务业；积极培育限额以上批发零售、住宿餐饮企业以及房地产开发企业。到2020年新增限额以上批发零售及住宿餐饮企业10家，新增资质建筑企业、房地产开发企业各2家。

以完善配套城区市场功能、激活农村消费市场、加大行业监管力度为重点，加快推进城东新区商贸网点、城区旅游购物特色街市建设，培育壮大流通骨干企业。建立政府扶持、社会参与、市场运作的现代社区服务发展机制。加快发展养

老托幼、家庭医疗、家庭教育、清洁卫生、保养维修等社区服务业，形成广覆盖、多层次、社会化的居民服务体系。

支持金融机构在城镇布局网点，大力推广金融产品在交通、旅游、民生等公共服务领域的普及应用。建立适应县域经济发展的信贷结构，突出金融支持重点。增强金融创新能力，丰富金融产品和服务方式，满足社会公众日益增长的金融需求。支持中介机构提供咨询、审计评估、法律、人力资源、经纪等服务。

（二）大力发展现代服务业。顺应产业转型和消费升级趋势，推进生产性服务业专业化、集聚化和生活性服务业品质化、精细化发展。充分发挥生态优势，运用电子技术手段和绿色管理理念，深入实施电子商务、餐饮业发展、商业网点布局等产业政策规划，加强电子商务公共平台建设，培育发展综合性农产品等电子商务行业平台。推广“互联网+”、农业物联网和绿色增长等新技术，创新发展微商、微电等新业态，建设物联网和物流集散中心。到2020年，规模以上企业电子商务应用率达到100%，90%以上的大中型商贸企业建立电子商务平台，网上交易总额达到5亿元。

（三）推进服务业集聚发展。依托县内牯牛降、蓬莱仙洞、秋浦河等七大景区，突出县域文化底蕴，聚集文化旅游产业要素，围绕国家公园建设，文化旅游产业的研发、生产、营销、服务和消费需求，以大项目带动、精品项目建设和基础设施配套为重点，打造融文化创意、商务会展、科技教育、生态环保、休闲娱乐、观光度假于一体的高品质文化旅游综

合体，打造牯牛降文化旅游产业集聚基地。完善文化旅游信息服务体系、安全保障服务体系、生态环境保护体系、交通便捷服务体系、便民服务体系等，加快构建功能完善的文化旅游综合服务体系。加强文化旅游信息中心和旅游集散中心建设，完善园区星级酒店、文化娱乐、旅游购物、特色餐饮、商务会展、休闲健身等公共服务设施和功能，加强园区周边环境整治，创造宜居宜游的优良环境，提升文化旅游综合服务能力。

第五节 科学精准扶贫 全面建成小康社会

坚持精准扶贫、精准脱贫的扶贫开发战略，着力推行“到村到户到人到产业”的扶贫开发新模式，强调分类施策，进一步构建全社会共同参与、协同推进的大扶贫格局。加强与国家、省定点帮扶单位沟通联系，继续加强事关长远发展的生态补偿试点、扶贫开发片区扶持等重大支持政策的争取。

全面实施建档立卡重点贫困村整村推进项目，创新扶贫小额信贷机制，加大产业扶贫力度。推进旅游扶贫，将旅游扶贫与救济式扶贫、科教扶贫、对口扶贫结合起来，提高旅游扶贫的总体效果和可持续性。做好光伏扶贫项目建设，切实发挥专项扶贫关键作用。实施“雨露计划”，全力支持农村贫困家庭新成长劳动力接受职业教育。实施易地移民搬迁和危房改造工程，改善贫困群众生产生活条件。建立贫困人口大病救助、保险机制，提高贫困户抗御大病风险能力。加

强扶贫项目管理，强化监督检查，确保扶贫资金安全、高效运行。

“十三五”期间，扶贫开发规划项目 1516 个、总投资估算 17 亿元，重点实施生产发展、基础设施、民生改善、能力建设和生态环境等项目。到 2018 年，完成 35 个建档立卡贫困村整村推进工程。到 2020 年，全县整体脱贫，全县农村常住居民人均可支配收入年增长高于全省平均指标。

专栏 10：扶贫开发重点任务

一、生产发展项目

1. **种植业**：新建茶园、蔬菜、经果基地、中药材基地、食用菌等 3 万亩。2. **养殖业**：新发展畜牧养殖、禽类养殖共计 25 万只，水产养殖 0.1 万亩。3. **林业**：新发展青檀、杉木林等 5 万亩。4. **光伏发电**：新建光伏发电系统 16620 千瓦。

二、基础设施项目

1. **村组道路**：新建、改建村组道路和桥涵；2. **安全饮水**：新建蓄水池、饮水管道，改善农村饮水安全人口 3.5 万人。3. **农田水利**：新建沟渠、山塘除险加固、河道清淤、灌溉水井、防洪坝等。4. **农村电网改造**：改造实施农村电网。5. **贫困户危房改造**：实施 3864 贫困户危房改造。6. **移民搬迁**：整体搬迁高山、低洼区和地质灾害点群众 340 户。

三、民生改善项目：新建卫生室、村民活动中心项目等。

四、能力建设项目

1、**雨露计划试点补助**：资助高职、中职、技校就读建档立卡贫困户子女。2、**贫困家庭教育资助**：资助贫困家庭子女。3、**开展农村劳动力技能培训和农业实用技术培训**。

五、生态环境项目：实施环境整治和村庄亮化。

第六节 完善基础设施 提升城乡承载能力

加强城乡交通、水利、城镇、能源基础设施建设，完善安全保障体系，提高综合调控和服务能力。鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作（PPP），参与公共基础设施建设。为全县经济发展创造良好条件。

（一）提升交通承载能力。实施县内 S221、S325 道路改造，提升县内公路等级。着力解决交通瓶颈，实施 S464 省道（香洪公路）、青石公路贯穿工程。争取开工建设六安—景德镇铁路石台段、G3W（德州—上饶）石台段高速。到 2020 年，全县县乡公路网结构明显改善，县道沥青（水泥）路面里程比例达到 100%，二级以上公路比例达到 10%，三级以上公路比例达到 40%；乡道沥青（水泥）路面里程比例达到 95% 以上，三级以上公路比例达到 12%，基本消灭断头路、等外路。

（二）统筹城乡均衡发展。按照“山水绕城、组团布局、一城五区、宜游宜居”特色山城的格局，以争创省级园林县城、省级卫生县城、省级文明县城为目标，逐步完善老城区基础设施，加快推进旧城改造工作；加快新区建设步伐，抓好新区道路、供水、供电等基础设施建设和文化设施建设。加快推进智慧城市建设，实施一批市政重点工程，进行市政基础设施、旧城改造、旅游服务、文化设施建设。到 2020 年，城市综合功能进一步完善，城市内涵进一步丰富，人居环境进一步改善，努力将县城建设成为环境优

美、功能完善、宜游宜居的皖南山区特色生态旅游县城。

结合重点景区建设和区位产业优势，以历史文化名镇、旅游名镇和生态名镇创建为契机，强化一般城镇宜居功能，持续改善一般城镇人居环境。以省道可视范围内、秋浦河沿线、旅游景区内的村庄和传统村落为重点，突出乡土特色、田园风光，提高农村的基础设施和公共服务水平。努力形成交通充分对接、城乡生态共建、协调共进的良好发展态势。

(三) 加快水利建设步伐。抓好水利工程建设，着力完善水利基础设施体系。继续加强农田水利设施建设，以加强灌区末级渠系建设和田间工程配套为重点，继续推进农田水利重点县建设，积极申报石台县第二轮全国农田水利重点县项目。继续实施小型水利提升改造工程建设，加快农村河塘清淤整治，提高供水能力和农田灌排标准。

加快推进秋浦河、清溪河、黄湓河三大干流及中小河流防洪治理工程建设。着力推进河流水生态保护与修复，实行严格的水资源管理制度，加快农村饮水提质增效。推进防汛信息化建设。建设完善覆盖山洪灾害预警系统，实现防汛抗旱信息化。

(四) 增强能源保障能力。加快城乡电网改造升级和延伸，新建三条供电线路：35kV 利源—珂田线，蓬莱—矶滩线，七都—城关线，改造三条线路：城关—兰关线，七都—兰关线，香口—利源线。35kV 变电站 2 所：珂田和矶滩。到 2020 年，形成分别以 110kV 为电源点中心、各乡镇 35kV 变电站的供电格局。建成太阳能、风能发电站，加强管道

燃气建设，开发利用太阳能（光伏）、风能等清洁能源发电。

（五）推进城乡绿色建设。实施“美好家园”示范工程，尊重自然、顺应自然、保护自然的理念全面融入城乡建设活动。合理布局城乡各类空间，科学确定城镇开发强度，努力提升城乡人居环境品质，保护传承历史文化资源。推动城乡建设方式根本转变，促进城乡建设可持续发展。开展绿色城市建设行动，到2020年，城镇供排水、防涝、雨水收集利用能力大幅提升，县城生活污水集中处理率达到95%以上。开展绿色村镇建设行动，加快农村基础设施建设，完善公共配套服务。深入开展城乡环境治理，加快农村河道、水环境整治，实施村庄绿化和环境美化行动，切实改善农村卫生条件和人居环境。加强文明卫生知识宣传，逐步形成良好的生活习俗和文明的行为方式。积极开展美好乡村建设，全面开展村庄环境、房前屋后、沟塘河路等重点区域生活垃圾治理。继续实施农村危旧房改造工程项目建设，改善农村困难群众居住条件。到2020年，完成全县79个行政村80%人居环境整治工作，传统村落得到全面保护，乡镇生活垃圾处理率达到95%、污水集中处理率达到45%。每年推进10个中心村建设。

专栏 11：基础设施重点建设工程

（1）通达工程。加速旅游快捷通道建设，完善景区交通功能，积极争取启动G3W石台段高速前期工作并实施建设，争取开工建设六安—景德镇铁路石台段，形成省道与高速公路紧密衔接。建设通用机场，建设仓储物流中心，实施县内S221、S325道路改造，打通香口—洪方公路、青石公路，县乡公路四通八达，景区通行能力大幅度提高。

(2) **水利工程**。实施秋浦河干流综合治理工程，实施清溪河石台雍溪河段等10条中小河流防洪工程治理，主要建设内容为河段切滩、清淤、主要河段河堤加固，综合治理河段长度45km。推进永丰河等23处小流域综合治理、坡耕地水土流失综合治理和侵蚀沟综合治理，计划治理水土流失面积70k m²。

(3) **清洁能源**：建抽水蓄能水电站1座，库容950万方、装机165万千瓦的抽水蓄能电站。上库位于屋脊坡，下库位于彭溪，净落差495米。新建风能发电站15万伏一座，光伏60千伏发电站40座以上。

(4) **市政建设**：完成县城垃圾处理厂二期和生活垃圾收运系统工程建设。建成金钱山大道，完善金钱山、马鞍山公园基础设施建设，实施城镇生活污染治理、县城停车场、公益性直销菜市场、城区道路改造、公厕、地下综合管网、供水设施等工程。

(5) **美好乡村建设**：完善基础设施和配套设施，实施村庄绿化和环境美化行动，带动农户改水、改厨、改厕、改圈，开展三线三边”城乡环境治理、乡镇农村清洁工程，切实改善农村卫生条件和人居环境。每年推进10个中心村建设。

第七节 全面深化改革 激活发展新动力

全面落实促进民营经济发展的政策措施，注重发挥企业家才能，增强各类所有制经济活力，让各类企业法人财产权依法得到保护。完善政策法规，维护市场秩序，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。把发展民营经济与壮大支柱产业、推进新型城镇化、招商引资结合起来，培育新型经营主体，使民营经济成为改革开放的突破口、经济增长的生力军、结构调整的新抓手、扩大就业的主渠道。

(一) 促进全民创新创业。坚持就业优先，以创业带动就业，制订“互联网+中小微企业”计划，引导鼓励各类创业者开展创业。完善创业扶持政策，健全创业服务体系，强化创业公共服务平台建设，拓宽中小企业创业兴业领域。强化科技创新对发展的引领支撑，增强民营企业发展内生动力。全面落实促进民营经济发展的政策措施，鼓励企业上市直接融资。到2020年，全民创业活力充分激发，新增注册企业400家，企业集团和股份有限公司达到10家。

(二) 丰富金融市场产品。鼓励各类金融机构在县城和中心镇布局网点机构，加快发展村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融组织，加快金融产品创新，探索所有权、股权、使用权、经营权、有形资产、无形资产等抵押贷款。规范发展融资性担保公司。

(三) 着力优化发展环境。全面清理规范行政权力，加大简政力度，简化程序，优化流程，全面履行政府职能。引进先进理念、业态，促进服务业向现代化方向发展。重视非公经济组织的健康发展，加强优化公共服务，维护市场秩序，推动可持续发展。推进政府自身改革，转变政务服务理念、政府职能和行政方式，完善现代市场体系，健全市场机制，营造公平竞争环境。

第八节 突出民生保障 促进社会事业全面发展

坚持以人为本，把推进社会建设、改善社会民生作为发展的最终落脚点。围绕实现全面小康目标，加快发展社会事业，加强社会保障，提高公共服务水平，推进教育、科技、文化、卫生、就业、社会保障全面发展。到 2020 年，实现城镇新增就业 0.32 万人；促进 0.16 万名城镇下岗失业人员实现再就业；帮助 0.03 万就业困难人员实现再就业；城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。每千人医院卫生院床位数达到 4 个，符合领取条件的人员养老金发放率 100%。基本医疗保险覆盖率达到 100%，人均拥有公共文化体育设施面积 1.3 平方米。

一、加强科技和教育工作

加强科技创新服务体系建设，建立和完善科技创新管理、创新平台、成果转化、科技信息咨询、科学技术普及六大科技创新体系。发挥县域优势和特色，重点发展市场前景好、节能环保等战略性新型产业，积极争取国家、省和市级科技项目，推进技术成果的转化和落地。到 2020 年，培养 2 个知识产权优势企业，实现万人专利拥有量达到 4 件以上。

坚持教育优先发展，深化教育改革。优化城乡教育布局，加强队伍建设，均衡配置优质教育资源，促进各类教育持续、健康、协调发展。全面实施素质教育，全面提高教育教学质量，为全县经济社会发展提供智力支持和人才保障，基本实

现教育现代化，基本形成学习型社会。健全城乡一体化的义务教育发展机制，实现县域内义务教育学校优质均衡，建设省级一类幼儿园 1 所，市级一类幼儿园 4 所。实施贫困地区义务教育薄弱学校改造计划，全面加强学校校舍、运动场地、师资队伍、设施装备等建设。加强内涵建设，提升整体办学水平和学生综合素质。扩大中等职业学校招生规模，进一步落实职普招生大体相当的要求。整合县域内各类技能培训资源，广泛开展职业教育和培训，县职教中心争创省级示范特色职业学校。

二、均衡发展文体事业

科学开发和利用文化资源，推动文化产业发展，丰富旅游的文化内涵，提升全县文化软实力。进一步挖掘、提炼、推介“石台唱曲”、“目连戏”等优秀非物质文化遗产，发挥旅游对文化消费的促进作用，推动文旅融合发展，将文化元素融入到旅游业，大力提升石台旅游文化品位。推进“一台地方民俗民风演出、一部反映石台地方文化的电影大片、一个景区一台戏曲”等文化产业，加强对国家级文物保护单位榉根关古徽道和崇德堂古戏台等省级文化遗产的保护。

深化文化体制改革，大力发展战略性新兴产业，完善公共文化服务体系。以徽文化和民间特色文化为依托，充分展示石台的人文历史和民俗文化。充分发挥县、乡、村三级公共文化服务平台的作用，新建文化馆、改扩建图书馆和博

物馆，使文化馆建设符合国家三级馆的标准，新建县广播电视台技术用房，加强对乡村和社区文化活动的扶持和引导。全面建成村级农民文化乐园，实现农村广播、电视全覆盖。

加快城乡一体的全民健身公共服务体系建设，继续实施全民健身工程，深入开展全民健身运动，打造我县群众体育活动品牌，依托生态优势，发展体育产业，推进体旅结合。大力开展体育培训、健身指导、竞赛表演等活动，加大社区、行政村基本公共体育设施建设力度。推进体旅融合发展，积极开展全民健身活动。

三、提高卫生计生服务水平

坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。加强卫生计生工作，提高出生人口素质。完善卫生计生机构职能转变，提高生殖健康、妇幼保健等服务水平。坚持属地管理原则，依法做好新时期城市和流动人口卫生计生服务管理工作，落实均等化服务。提升卫生计生优质服务水平，促进全县人口长期均衡发展。“十三五”期间，年平均人口自然增长率控制在 5.9‰ 以内，到 2020 年，全县总人口保持在 11.5 万人以内。

全面落实国家、省、市卫生计生工作的各项方针、政策，深化改革，激活机制，逐步建立起适应社会主义市场经济体制要求和经济社会发展水平的卫生服务体系和医疗保障制度，努力在医疗体制改革、基础设施建设、卫生资源配置、

人才队伍培养、拓宽服务领域、提升服务质量等方面实现新发展。积极发展中医药事业，推进中医特色康复和健康养老服务，完成县中医院整体搬迁。落实新农合政策，加强新农合资金管理。推广在线医疗卫生新模式，积极探索互联网延伸医嘱、电子处方等网络医疗健康服务应用，切实解决人民群众看病难看病贵等问题，基本公共卫生服务全面普及，严重危害人民健康的重大传染病和主要公共卫生问题基本得到有效控制。到 2020 年，新型农村合作医疗参合率达到 99%。

四、提升社会保障水平

加大社会保险扩面征缴力度，强化社会保险基金管理，提高社会保险社会化管理水平，建立规范化、信息化、专业化的社会保险管理信息平台，确保社会保险各项待遇按时足额支付。加强劳动保障监察“两网化”建设，加快构建和谐劳动关系，全面提升劳动保障监察管理水平。“十三五”期间，重点推进机关、事业单位养老保险制度建设，努力抓好城乡居民养老保险扩面提档，积极督促用人单位为职工缴纳各项社会保险，逐步实现社会保险应保尽保，对符合条件的待遇应发尽发。力争到“十三五”末实现城镇职工基本养老保险参保人数达到 9500 人；城镇职工医疗保险参保人数达到 10000 人；失业保险参保人数达到 3000 人；工伤保险参保人数达到 8000 人；生育保险参保人数达到 6500 人；城乡居民基本养老保险参保率稳定在 98% 以上，续保率 85% 以上，

参保人数达 6.45 万人，符合领取条件的人员养老金发放率 100%。

逐步提高城乡低保、临时救助、医疗救助标准，完善适龄老人护理补贴制度，加大敬老院建设和管理力度，提高集中供养率和整体水平。推进养老体系改革创新，健全多元化社会养老服务，推动社会化养老工作，逐步建立起设施齐全、管理规范的现代养老服务体系。到 2020 年，每千名老人拥有床位达到 50 张。

五、推进其他社会事业发展

强化食品安全、药品安全、安全生产、社会治安、应急管理等领域工作。建立健全综合防震减灾体系，着力提升气象服务能力和平。健全自然灾害、灾难事故、公共卫生事件、食品药品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。加强人民武装和双拥工作，创建省级“双拥模范县”，深入贯彻实施妇女儿童发展纲要，切实保护妇女儿童合法权益。加强统战、民族、宗教、外事、侨务和工会、共青团、残疾人等社会事业。

专栏 12：社会事业提升工程

1、义务教育学校标准化提升工程：实施教学质量提升工程，新建学校教学生活用房累计达 9000 平方米，运动场累计达 20000 平方米，教师周转宿舍累计达 10000 平方米。

2、职业教育质量提升工程：新建生态旅游、现代农业实训基地 9000 平方米，购置教学、实训仪器等设备。

3、普通高中办学条件提升工程：新建报告厅 2000 平方米和图

书馆 2000 平方米，400 米环形跑道田径运动场。

4、传媒中心：新建传媒中心大楼 1 座。

5、全民健身广场：完成全民健身广场累计达 80 个以上。

第九节 加强法治建设 开创和谐发展新局面

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面推进依法治县，推进行政管理规范化、法制化。落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，推进反腐倡廉建设，推动形成依法办事、讲规矩、讲程序的社会氛围，努力提高社会治理水平，提高社会凝聚力，开创和谐发展新局面。

（一）增强全民法治观念。实施“七五”普法规划，深入开展法治宣传教育。加强公务员教育、培训和管理，不断提高公职人员特别是领导干部的法治意识、科学素养、业务水平和履职能力。开展群众性法治文化活动。

（二）加快建设法治政府。深化行政管理体制改革，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。落实行政审批制度改革，完善重大行政决策专家咨询论证和风险评估机制。

（三）加强和创新社会治理。健全党委领导、政府主导、社会参与、政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动的社会治理机制。依法化解社会矛盾、维护群众合法权益。引导群众依法行使权利、表达诉求和解决纠纷。严密防范、依法惩治违法犯罪活动，维护社会秩序。加强社会治安防控体系建设，完善流动人口和特殊人群管理机制。

（四）促进精神文明建设。深入开展爱国主义、集体主

义、社会主义思想教育，积极构建富强、民主、文明、和谐、自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善的社会主义核心价值体系，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。开展志愿者服务活动，深入推进精神文明创建工作，着力构建精神文明建设长效机制，促进社会整体文明程度的提高。

第四章 规划实施与保障

围绕“十三五”时期规划目标与建设任务，营造规划实施的良好环境，更好地发挥规划对经济社会发展的指导作用，提升规划实施保障能力。

第一节 加强党对经济工作的领导

坚持党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。强化全委会决策和监督作用，准确把握发展趋势，科学谋划发展蓝图，努力创新发展模式，增强统筹协调能力，提高决策科学化水平。加强和改进干部教育培训，更新发展观念，提升发展眼界，创新工作思路，进一步增强科学发展的内在动力。加强党的各级组织建设，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任。

第二节 大力实施项目带动战略

建立三年滚动投资计划项目库，深入实施“486”行动计划，坚持把项目作为实现“十三五”规划目标的关键环节来抓，争政策、争项目、争投资。完善重大项目储备机制，全力做好项目谋划工作，扎实做好论证、策划包装、编报等

工作，提高项目成熟度。紧盯国家经济形势和宏观政策，根据国家发改委推出的重大工程包，精心谋划出全县符合条件的抽水蓄能电站、风电建设、光伏电站、光伏扶贫、鸿凌集团产业化发展、县城防洪工程三期、六景铁路池州段、济祁高速石台段、秋浦河流域生态环境保护、养老服务体系建设项目，扎实开展前期工作，力争有更多的项目列入国家和省、市投资计划，获取更多更大支持。

抓住皖南国际文化旅游示范区建设、长江经济带建设等利好政策，大力实施项目带动战略，为发展注入源动力。认真谋划储备“大新专”和“调转促”项目，把项目建设成为县域经济发展强劲引擎，扎实推进年度重点项目建设。积极利用国家专项建设债券筹集资金用于重点项目建设“三年滚动计划”，推进专项建设债券项目建设。结合全县实际，突出易地扶贫搬迁、地下综合管廊、国省道干线改造、康体养生等重点，认真梳理出一批符合政策要求的好项目、条件成熟的快项目、带动性强的大项目，滚动推进项目建设。切实把项目落实好、管理好、建设好，最大限度发挥政策叠加效应，努力把政策机遇转化为经济社会发展现实优势，把“十三五”规划的思路和目标任务体现和落实到建设项目上，以卓有成效的项目工作推动全县经济社会全面发展。

专栏 13：重大工程包建设项目

1、清洁能源重大工程包。抽水蓄能电站项目，风电建设项目，地面光伏电站建设项目，光伏扶贫建设项目，华润管道燃气利用工程。

2、粮食水利重大工程包。黄湓河流域石台丁香段、小河段防洪

治理工程，清溪河流域石台七都段（含原六都乡）防洪治理工程，县城防洪工程三期建设项目。

3、交通重大工程包。六景铁路池州段，济祁高速池州至祁门段，S464省道（香洪公路）贯穿工程，S221省道升级改造项目，S325省道升级改造项目。

4、生态环保重大工程包。秋浦河流域生态环境保护项目，黄湓河流域生态环境保护项目，清溪河流域生态环境保护项目，农村环境综合整治项目，城镇生活污染治理项目（污水、垃圾、污泥收集、处理，污水配套管网、雨污分流改造等），农业污染防治项目，城镇饮用水水源保护项目，自然保护区、湿地公园生态保护与修复工程，森林生态保护项目，生物多样性保护工程。

5、健康养老重大工程包。养老服务体系建设项目，社会养生养老基地建设项目，中医养生养老基地建设项目。

6、新兴产业重大工程包。鸿凌集团产业化发展项目。

7、其他重大工程包。城镇基础设施建设（县城停车场、城区道路改造、地下综合管网、供水等），旅游基础设施建设项目，生态文化旅游（红色旅游）建设项目。

第三节 加强人才队伍建设

加强人才开发平台建设，建立引才引智绿色通道。创新人才培养模式，开展系列人才培养工程，实施人才奖励制度。以产业发展为导向，大力引进培养高层次创新创业人才、以旅游为重点的现代服务业专业人才、先进制造业高级技能人才以及高效生态农业技能人才。完善党政人才绩效考核制度，创新人才选拔方式，不断提高干部队伍整体素质。进一步推动县、乡镇科技人员双向流动。加强社会工作者人才培养，提升社会工作者综合素质和专业能力。完善政策措施，创新人才留用机制，提高人才待遇。

第四节 提升招商引资质量和水平

创新招商引资方式方法，提升招商引资质量和水平。转变招商观念，丰富招商手段，优化招商环境，加快招商引资向招商选资转型。紧紧抓住皖南国际文化旅游示范区、国家生态功能区试点示范和长江经济带发展契机，发挥石台县在区位、环境、资源等方面的优势，坚持招大、引强、选优，着力引进一批投资规模大、市场前景好、具有突出带动作用的重大项目。重点引进节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源等战略性新兴产业。

突出产业招商，引进配套和关联项目，拉长产业链条，力争在木竹加工、非金属矿精深加工、机械仪表等产业集群建设方面有新突破，力争在引进生态休闲旅游、康体养生等三产服务项目、特色高效农业产业化项目、中药材生产加工、开发等重大项目上有新突破。加快服务业招商步伐，进一步拓展领域、创新业态，大力开发服务业新项目，规划建设现代物流中心，在更高起点上吸引外来投资。

第五节 完善规划实施机制

推进规划实施工作的规范化、制度化，建立健全规划实施机制，增强规划的科学性和执行力。

（一）明确实施责任。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将

之作为对各部门、各乡镇落实绩效考核的重要内容。各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

（二）加强统筹协调。强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位。发挥规划纲要对城镇规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

（三）强化实施监督。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》，县政府要将规划实施情况的中期评估报告提请县人大常委会审议。规划经中期评估需要调整的，县政府应将调整方案提请县人大常委会审查和批准。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

（四）完善评估机制。建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。

附件：“十三五”规划重大项目储备表