

中国共产党石台县委

石秘〔2018〕78号



中共石台县委

石台县人民政府

关于印发石台县五大发展行动推进 计划（修订版）的通知

各乡镇党委、政府，各管委会，县直各单位、驻石各单位：

经县委、县政府同意，现将《石台县五大发展行动推进计划》（修订版）印发给你们，请认真贯彻执行。



石台县五大发展行动推进计划（修订版）

为全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神，更加坚定自觉地用新发展理念统领发展全局，充分发挥项目的支撑作用，推动《安徽省五大发展行动计划》（修订版）和《贯彻落实省五大发展行动计划项目推进方案》（修订版）在我县落地见效，现根据党的十九大精神及省第十次党代会、市第四次党代会、县第十一次党代会决策部署，特修订我县五大发展行动推进计划（修订版）。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，坚持用新发展理念统领发展全局，以项目建设支撑发展行动，深入推进供给侧结构性改革，坚持“1235”总体发展思路，以脱贫脱困为主线，以发展生态经济为中心，全力推进中国原生态最美山乡建设。

（二）奋斗目标。到 2020 年，与省、市同步全面建成小康社会。促进县域经济持续稳定健康发展，全县地区生产总值年均增长 8.7%，财政收入年均增长 9.7%；全社会固定资产投资年均增长 10%，社会消费品零售总额年均增长 11%，规上工业增加值年均增长 8%，城镇常住居民人均可支配收入年均增长 7.5%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 9.8%，确保 2019 年顺利“脱贫摘帽”，如期全面建成小康社会。

——进一步强化创新发展理念，把改革作为经济增长的根本动力。继续深化体制机制改革，提高全县自主创新能力，着力推动经济发展方式从要素驱动向创新驱动转变，让理念创新、制度创新、技术创新、管理创新成为县域经济增长的引领力量，探索具有石台特色的创新发展之路。

——进一步强化协调发展理念，把均衡发展作为全面小康的基本保证。突出发展的科学性、整体性、协调性，依据主体功能区规划，大力推进城乡统筹、区域均衡、产业融合、协同发展，加快调整和优化产业结构，培育首位和支柱产业，不断夯实县域经济发展基础，在推进协调发展中拓展空间，在加强薄弱领域中增强后劲。

——进一步强化绿色发展理念，把生态作为最美山乡的最靓品牌。牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚守生态红线和环保底线，落实负面清单和产业准入管理，强力推进生态发展空间保护，实现经济、社会和生态效益有机统一，真正留住“绿色”、保住“本色”、守住“底色”。

——进一步强化开放发展理念，把合作作为互利共赢的重要抓手。主动融入长江经济带发展战略，积极参与皖南国际文化旅游示范区建设，抢抓大健康、全域旅游发展机遇，坚持高水平“引进来”和大步伐“走出去”并重，坚持招商引资和招才引智并举，在对外开放中增创发展新优势，开拓发展新空间。

——进一步强化共享发展理念，把惠民作为政府工作第一追求。以提升群众幸福感为中心，集中财力更多地投向民生领

域、社会事业、弱势群体、脱贫攻坚领域，促进基本公共服务均等化，切实保障和改善民生，努力使发展成果惠及更多群众。

到 2035 年，与全省全市同步基本实现社会主义现代化，基本建成“山水秀丽生态美、乡村清新环境美、经济发展特色美、人民幸福生活美”的中国原生态最美山乡。经济实力、科技实力和产业竞争力大幅提升，生态环境质量、绿色发展指数、居民可支配收入稳居全市前列，法治政府、法治社会基本建成，区域治理体系和治理能力现代化基本实现，基本公共服务均等化基本实现，现代社会治理格局基本形成，基本建成生态环境优美的绿色石台、产业结构优化的创新石台、群众生活优越的幸福石台。

二、实施创新发展行动

坚持把创新作为第一动力，全面推进供给侧结构性改革，积极培育创新主体，推进理念、业态、技术、产品 and 市场创新，夯实创新发展基础。

（三）持续用力供给侧结构性改革。围绕稳市场推进去库存，实行差别化调控政策，加大商品房去库存力度，鼓励存量商业用地在符合规划的前提下调整用于发展国家支持的新产业新业态，鼓励农民在城镇购房，扩大棚改货币化安置和公租房货币化保障，促进房地产市场健康发展。围绕提效益推进降成本，健全权责清单动态调整机制，采取降低企业税费负担、财务成本等综合措施，打好制度性交易成本、用能用地成本、物流成本等“组合拳”，切实减轻企业负担。围绕增后劲推进补短

板，着力拉长产业发展、基础设施、社会事业、体制机制等短板，进一步增强发展的全面性、协调性、可持续性。

（四）大力推进创新平台建设。加快建设以企业研发平台为主体的科技创新平台体系，不断增强创新能力，启动技术创新联盟建设工作。深入实施高新技术企业培育行动，加强高级技能人才评选。高水平建设一批基于产业、生态、人文的特色小镇。

专栏 1 创新平台建设工程
产业技术创新联盟建设。围绕生物医药、绿色食品加工、新材料等领域，依托龙头企业和产业链骨干企业，产学研合作共建产业技术创新联盟。争取 2018 年启动创建工作。 电子商务服务平台建设。围绕“智联互通，融合发展”的思路，突出“人才培养、平台搭建、体系建设、产品上行”，引导更多农村电商，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径，有效集聚城市资源要素和新型农村农民创业资源，构建新型农民创业的“星创天地”综合服务平台体系。到 2020 年，规模以上企业电子商务应用率达到 100%，90%以上的大中型商贸企业建立电子商务平台，网上交易总额达到 5 亿元。 石台工业园区建设。重点发展以低碳经济为主要特征的节能环保、生物医药、电子信息以及新能源新材料等战略性新兴产业和高新技术产业。到 2020 年，争取落户企业 3 家，积极将园区打造为循环经济示范工业园区。 特色小镇建设。立足产业“特而强”，功能“聚而合”，形态“小而

美”，机制“新而活”，组织仙寓镇、大演乡、横渡镇、七都镇申报国家级和省级特色小镇，仙寓镇“富硒氧吧小镇”成功被命名为省级特色小镇（试验），并被优先列入第二批省级特色小镇筛选名单。力争到 2021 年，重点培育 3 个创新资源汇集、生态环境优美、通达条件便利、配套设施完善、文化积淀深厚、人口集聚较多的小镇，打造成为全要素、开放式、便利化众创空间和新的经济增长点。

（五）构建创新型现代产业体系

1. 培育发展战略性新兴产业，加快改造提升传统制造业。

围绕光伏及新能源、新材料、大健康等领域，谋划推进一批市级重大工程和重大专项，争取有项目列入省级重大工程和重大专项，培育储备一批突破型、引领型的新兴产业，为现代化重大新兴产业基地建设提供有力支撑。培育一批未来先导产业，实施新一轮技术改造，推动规模以上工业企业技改高水平、持续化、全覆盖。实施质量品牌升级工程，开展提品质、创品牌行动，支持企业参与国际标准、国家标准、行业标准研创，加强品牌宣传保护力度，积极开展著名商标和名牌产品的申报评选。

2. 提速发展现代服务业。加快智慧城市发展进程，以建设服务业集聚区为突破口，全面推动服务业发展提速、比重提高、水平提升；加快发展教育医疗、健康养老、文化创意、旅游休闲等生活性服务业，推进生活性服务业向精细化转变，着力打造国内一流的大健康产业基地。力争到 2020 年，服务业增加值超 13 亿元，占 GDP 比重达 40%。

专栏 2 创新型现代产业体系项目建设

新能源项目建设。加快推进抽水蓄能电站、风力发电项目建设，全力推进光伏扶贫项目建设。

生态产业园区建设。规划总面积 2.6 万平方公里。新建道路、管网、供排水、供电、污水处理、绿化等设施及土地整理。重点发展农副产品深加工、纺织服装加工、木竹精加工、机械铸造、高科技电子等产业。到 2020 年，落户企业 10 家。

非金属深加工产业集中区建设。规划占地 1000 亩，新建以碳酸钙为主要原料的非金属产业精深加工产业园区，建设工程技术中心。加快石灰石、方解石、石煤等非金属矿的勘探开采与深加工，重点发展石灰石精深加工及其高端产业链项目和石煤综合利用项目。

科研研发平台建设。天方、鸿凌、红太阳、延寿堂等企业新建科技研发中心 10 个。

产业园建设。加快推进鸿凌高科技产业园、天方生态产业园、红太阳产业园建设，主要建设科研中心、茶叶基地、功能饮品、山泉水、富硒农产品等各类生产基地、实验室、物联网等。

现代服务业项目建设。积极推进牯牛降景区综合开发、石台旅游综合服务体、大龙湾旅游开发、蓬莱仙洞景区旅游综合开发、七井山生态旅游综合开发、红色之旅、目连山森林公园旅游综合开发、鱼龙洞旅游综合开发、莲花山旅游综合开发、牯牛降文化旅游集聚区、影视基地等项目。

专栏 3 质量品牌升级工程

夯实质量品牌基础，着力建设高水平的标准体系、计量基准体系、检验检测技术保障体系和认证认可体系，加强品牌培育塑造和质量品牌文化建设。“石台富硒茶”获批国家地理标志产品，“天方茶苑”被认定为“中国驰名商标”。力争到 2020 年，创 1 个中国驰名商标、2 个国家地理标志证明商标、5 个地理标志保护产品。

3. 大力发展特色现代农业。围绕富硒农业、休闲农业和特色经济林，突出“富硒负氧”特色，培育经营主体，创建特色品牌，强化科技支撑，提升综合效益。推进农业多功能开发，加快休闲旅游、定制农业、民宿经济、农产品电子商务等新兴业态发展，推动一二三产业深度融合。加快推进农村“三变”改革，大力发展现代农业产业化联合体，培育壮大家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等各类新型农业经营主体。深入实施农业科技创新行动、农机化提升工程，推进设施农业提档升级。加快现代农业园区建设，提高现代农业集约化、集群化、集成化水平。

专栏 4 现代生态农业产业化创建工程

依托现代农业示范区，实施绿色增效、品牌建设、科技推广、主体培育、改革创新“五大示范行动”，积极推广品牌化运营的产品生态圈、联合体组织的企业生态圈、复合式循环的产业生态圈“三位一体”现代生态农业产业化发展模式。进一步强化并充分发挥农业保险在现代生态农业产业化示范创建中的作用。力争用 5 年时间，建成标准化特色农产品基地 8 万亩，建成万亩富硒产业园，特色农产

品加工率达到 70%以上、商品率达到 60%以上，农产品加工产值与农业产值之比达到 3: 1，农民收入增幅高于全省平均水平。

（六）实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升；农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小；农村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进；城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制初步建立；农村对人才吸引力逐步增强；农村生态环境明显好转，农业生态服务能力进一步提高；以党组织为核心的农村基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善；党的农村工作领导体制机制进一步健全；各部门推进乡村振兴的思路举措得以确立。

（七）打造全民创业培育工程。以“政府创造环境、民众创造财富”为目标，将“大众创业、万众创新”和民营经济发展紧密融合，推动各类社会群体兴办经济实体。鼓励掌握一定劳动

技能、积累一定资本和管理经验的外出务工者回乡创业，吸引更多的劳动者投身创业实践。扎实有序开展政府和社会资本合作，鼓励推动民营资本投资教育、医疗、文化、保障性住房等领域。引导和支持民营企业完善法人治理结构，创新经营方式，改变管理理念，进一步加快企业改革。鼓励企业上市直接融资。力争到 2020 年，全民创业活力充分激发，企业集团达到 10 家，新增注册企业 400 家。

三、实施协调发展行动

坚持尊重自然、顺应自然的开发理念，突出体现主体功能试点示范县的战略性。控制开发强度，在全县划定城镇发展空间、生态保护空间、农业生产空间三类空间，明确功能区布局。严格按照《石台县空间规划（2017-2030 年）》，综合调控各类空间开发需求，完善生态保护红线管理体系，积极探索空间开发管控的新模式。到 2020 年，实现城镇发展空间占比 3%，生态保护空间占比 86%，农业生产空间占比 11%。

（八）优化空间布局

1. 城镇发展空间。城镇发展空间是全县推进新型城镇化重点区域。按照促进集中、强化功能、点状分布的原则有序展开，重点发展以县城为依托的中心城区，把中心城区建设成为功能比较完善、环境比较优美、服务能力不断增强的人口集聚中心和现代服务中心。通过生态移民和加快推进新型城镇化建设，增强中心集镇功能。

2. 生态保护空间。将石台县划分为 3 个生态保护空间。黄湓河流域低山水土保持与生物多样性生态保护空间：开展矿

山地质环境治理工作，适度开发旅游资源和农产品资源。牯牛降—秋浦河流域生物多样性生态保护空间：以生物多样性保育、水源涵养为重点，积极发展生态农业、林业、旅游业等。黄山—九华山自然与文化遗产保护与水源涵养生态保护空间：加强生态环境建设与保护，控制水土流失和预防地质灾害，加大环境污染治理力度，提高生态环境质量。

3. 农业生产空间。耕地。严格落实耕地保护，加强基本农田的保护和建设，对基本农田保护区布局进行局部微调，将相对集中、面积较大、质量较好的耕地优先划入基本农田，调整划定后的基本农田平均质量等级不得低于原有质量等级。**园地。**布局以稳定为主。考虑地质灾害影响，陡峭山坡逐步还林。**林地。**在稳定天然林面积基础上，适度退耕、退园还林。

专栏 5 国家重点生态功能区示范提升工程
加快推进国家重点生态功能区建设，到 2020 年： 空间结构布局更加优化。按照城镇发展空间、农业生产空间、生态保护空间三类空间开发，构建以生态保护空间为主体的空间开发战略格局。全县开发强度控制在 2.11%，城镇空间控制在 720 公顷以内，农村居民点空间控制在 1585 公顷以内，耕地保有量不低于 4029.04 公顷，其中基本农田不低于 3673.11 公顷。绿色生态空间继续扩大，生态用地比例扩大到 95.46%。 生态产品供给显著增强。生态环境得到有效保护和修复，生态服务功能增强，林地面积达到 125228.66 公顷，森林覆盖率 84.7%，森林蓄积量 645 万立方米，湿地面积扩大到 2632 公顷，水土流失治理

面积减少到 200 公顷，主要水体水质保持 II 类以上，城乡生活垃圾无害化处理率 80%以上，禁止开发区面积 10185 公顷。

生态经济规模发展壮大。服务业增加值占地区生产总值比重达到 60%，战略性新兴产业增加值占地区生产总值的比重达到 28%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 55%。单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放均比全国平均水平低 15%以上，非化石能源占一次能源消费比重比全国平均水平高 5 个百分点。

人民群众得到更多实惠。城乡居民收入和生活条件的差距缩小，公共财政支出规模与公共服务覆盖的人口规模基本匹配，基本公共服务均等化取得重大进展，农民人均纯收入提高到 11000 元。

开发保护制度更加完善。综合运用经济、行政和法制手段，推进体制机制和管理创新，建立比较完善的国土空间开发保护制度、生态补偿制度和财政、投资、产业发展等制度，建立以国家重点生态功能区建设为导向的工作体制、利益机制和考核评价制度，形成富有石台县特色的开发保护模式。

（八）打造美丽家园。按照“山水绕城、组团布局、一城五区、宜游宜居”特色山城的格局，以争创省级园林县城、省级卫生县城为目标，加快推进旧城改造工作和新区建设步伐，加快推进智慧城市建设和大数据利用，实施一批市政重点工程，提升市政基础设施、旅游服务、文化设施功能。到 2020 年，将县城建设成为环境优美、功能完善、宜游宜居的皖南山区特色生态旅游县城。以特色小镇、历史文化名镇、旅游名镇和生态名镇创建为契机，强化一般城镇宜居功能。加强“三线三边”建设，

全面推行“河长制”、“路长制”、“林长制”管理模式。完成易地扶贫搬迁计划任务，加快美丽乡村建设。持续深入推进乡镇建设、中心村建设和自然村环境整治，全面完成乡镇政府驻地建成区“两治理一加强”基本整治建设任务，80%以上布点中心村达到美丽乡村建设要求，自然村环境整治基本得到有效治理。加快推进农村环境“三大革命”，开展农村人居环境整治行动，到2020年，农村垃圾得到有效治理，所有乡镇政府驻地和美丽乡村中心村的生活污水治理设施全覆盖，完成自然村常住农户卫生厕所改造任务。

专栏6 基础设施重点建设工程

能级提升工程。完成伍石路升级改造及配套；实施县内 S221、S325 道路改造工程，提升县内公路等级。到 2020 年，全县形成安全、便捷、畅通、高效的公路网。县乡公路畅通状况显著改善，网络结构更为优化，农村公路桥梁和安保设施更加完善，抗灾能力和安全水平明显提高，公路建设质量稳步提高。公路管理养护体制改革进一步深化，养护管理责任进一步落实，公路管理养护机制基本健全，公路保护模式基本形成，基本实现“有路必养、养必到位”。客运需求基本得到满足，客车通达深度进一步延伸，城乡客运交通一体化进程明显加快，客运水平明显提高，打通与其他县区的经济出口，围绕生态工业集中区，推进交通基础设施建设，力争到 2020 年，高速公路基本成形，全县公路总里程达到 1368 公里，基本实现“公路骨架快速化，交通网络现代化”和“村村通公路，村村路标化”的目标。

水利工程。严格落实“河长制”，全面实施秋浦河防洪治理、黄湓

河丁香及小河段防洪治理、秋浦河水环境治理及中小河流域综合治理等工程，完成病险水库除险加固建设任务，以加强灌区末级渠系建设和田间工程配套为重点，持续推进农田水利“最后一公里”建设，提高供水能力和农田灌排标准；着力推进河流水生态保护与修复，实行严格的水资源管理制度，加快农村安全饮水提质增效。建设完善覆盖山洪灾害预警系统，实现防汛抗旱信息化。

市政工程。完成棚户区改造及配套基础设施建设，完成县城垃圾处理厂二期和生活垃圾收运系统工程建设。完善金钱山大道及金钱山、马鞍山公园基础设施建设，全力推进城镇生活污染治理、县城停车场、公益性直销菜市场、城区道路改造、公厕、地下综合管网、供水设施等工程建设。

（十）推进区域融合。立足池州，融入皖南旅游发展大格局；依托安池铜增长极，融入长三角一体化发展。充分利用生态资源优势和后发比较优势，依托多重发展平台，逐步增强石台县在池州市域及“皖南国际旅游文化示范区”中的核心发展地位，力争纳入“大黄山国家公园”规划。

四、实施绿色发展行动

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，持续实施生态优先战略，深入开展水环境治理、大气污染防治、绿色森林增长、废弃矿山治理、固体废物整治“五大专项行动”，不断强化环境标准硬约束，完善环境保护机制，全域达到“有土皆绿、是水则清、四季花香、处处鸟鸣”。编制完成石台县全域旅游发展规划，主动融入区域发展，进一步优化旅游产业空间布局，推进文旅、

农旅等融合发展。到 2020 年，力争创 5A 景区 2 个，4A 景区达到 8 个以上，旅游人次达到 1000 万人次，旅游收入达到 80 亿元，旅游人次和收入年均增幅达到 15%以上。

（十一）树立全域旅游发展理念。着力推进精品县城、特色小镇、休闲乡村建设。推进产业融合发展，以旅游产业的快速发展引领产业经济转型升级。统筹优化全县旅游格局。围绕“一核两轴四区”旅游空间布局，不断完善旅游配套设施，推动旅游从“景点旅游”向“全域旅游”转变，提升全域旅游服务功能。按照“县域景区化”发展思路，积极抢抓九华山与牯牛降景区合作战略机遇，提升旅游整体接待能力和综合服务水平。推进旅游产品融合升级。深度挖掘茶文化、戏文化等文化内涵，推进文旅融合发展。推进七井山、大演白石、秋浦河源等 10 个摄影基地建设。

（十二）强化环境治理，加强环境保护，建立健全生态补偿机制。实行最严格的生态环境保护制度，统筹山水林田系统治理，巩固扩大治矿、治砂、治污、治超、治乱“五治”行动成果，推进“五治”行动由治标向治本转变，打好大气、水、土壤污染防治三大战役。推行“低开采、高利用、低排放、可循环”的发展模式，建立企业为主、政府支持的循环经济体系，提高全县循环经济技术支撑和创新能力。积极发展低碳经济，倡导低碳生活方式，积极开发和推广使用生物质能源、太阳能、风能、小水电等绿色能源，推行绿色建筑和绿色交通行动；严格执行水资源保护政策，全面落实“河长制”管理，加快水环境综合治理和生态修复，规范河道采砂管理秩序。全面推进农村环

境连片整治建设，强化大气污染防治，加大秸秆禁烧、建设施工扬尘治理力度，加快重点企业脱硫脱硝除尘设施建设，深化移动污染源治理，加大危险废物监管力度，提升处置能力。加快建立生态补偿制度，对保护生态环境的行为或产品进行补偿或奖励，对因生态环境破坏和环境保护而受到损害的人群进行补偿，以激励市场主体自觉保护环境。

专栏 7 “五治”工程

铁腕治矿。采取关闭关停、资源整合、矿山扩建、发展优势矿产等措施，合理控制矿山开采。到 2020 年底，全县生产矿山企业控制在 3 家以内，生产矿山企业全部达到绿色矿山标准。

重拳治砂。用两年时间，在全县河道管理范围内依法开展禁止在禁采区采砂、禁止无证采砂、清理河道堆砂场（简称“两禁一清”）专项整治行动，依法严厉打击非法采砂和非法堆砂行为，建立健全河道采砂管理长效机制，促进全县河道采砂管理依法、科学、有序发展。

科技治超。国省干线公路货运车辆超限超载率控制在 1%以内，农村公路超限超载现象得到有效遏制，重点货运源头管控全覆盖，非法超限超载车辆上路行驶得到及时查处，建立健全超限超载治理长效工作机制。

精准治污。全力做好大气、水、土壤污染防治工作，全面保障饮用水安全，工业污水达标排放。

全力治乱。突出薄弱区域环境卫生治理，重点加强农贸市场、棚户区、城中村、城乡结合部等薄弱区域的卫生顽疾治理，着重解决马路市场、废品收购站、露天烧烤、非法焚烧、占道经营、夜市摊区等

群众反映强烈的环境问题，强化城乡环境卫生薄弱区域保洁力度。

（十三）推进大健康产业先行发展。立足“中国健康养生首选地”总体目标，以山、水、土、气等生态要素为基础，编制大健康产业发展行动计划，建设一批健康产业基地、实施一批重大项目、培育一批骨干企业，打造长三角地区乃至全国大健康产业发展的示范县。到 2020 年，全县健康产业增加值达到 6 亿元，年均增长 15%以上。

专栏 8 大健康产业体系建设

生态养生产业。积极打造秋浦河沿线清水运动廊道，建设秋浦生态园、牯牛降植物园等一批森林养生项目、森林生态观光休闲度假养生园和休闲养生基地。以富硒资源优势为特色，大力发展富硒保健、富硒疗养等业态。积极做好大山村环境综合整治，发挥石台慢庄、蓬莱颐养中心等康体养生旅游项目的带动作用，突出打响健康长寿品牌。大力发展老年体育、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老旅游等新业态。推进国家医养结合试点建设，加强卫生信息化、在线医疗健康服务，完成中医院医养结合服务中心建设，积极推进秋浦养生康体养老中心、重兴谷生态养生度假基地、黄河水上休闲度假村、桃花源旅游度假村、灵山休闲度假区、檀岸度假山庄，着力将石台打造成中国健康养生首选地。

健体运动产业。加大招商引资力度，积极引进国内外知名企业建立山地户外运动健身基地，大力发展户外拓展、汽车营地、徒步旅行

等项目，打造牯牛降科考探险基地。选择条件优越、基础成熟的乡镇，积极打造全县体育健康特色小镇。充分发挥秋浦河源国家湿地公园、国家级自然保护区、中国天然氧吧等品牌效应，积极举办龙舟赛、野钓赛等水上赛事活动，大力发展湿地科考、漂流、高山温泉等业态。积极推进牯牛降龙门景区水上游乐、鹅儿滩户外拓展训练基地、剡溪房车营地、秋浦河水上游休闲体验区等项目，着力打造大演晒茶、仙寓康养等康体养生特色小镇。

生态食品产业。持续打响世界村功能饮品等生态有机品牌，扩大山茱萸、青钱柳等特色中药材种植规模，建设七井山中药材种植基地，推进万亩富硒产业园建设。积极开发生态有机米、茶、水、菜等系列有机农产品，推进绿色有机农产品标准化生产、产业化开发、品牌化营销，着力打造一批重点骨干企业。

专栏 9 城乡造林绿化工程

植树造林项目。重点实施森林生态质量提升、秋浦河源湿地公园建设、经济林建设、森林防火等工程。

城镇绿化项目。重点实施金钱山、马鞍山公园和街头绿地建设、道路绿化带提升、老旧小区绿量和品质提升等城区绿化品质提升工程。

（十四）全力推进富硒产业高端发展。编制全县硒产业发展规划，制定硒产品标准，打造“硒+X”产业发展新模式，推进硒资源一二三产融合发展。到 2020 年，打造集富硒产品、生产、加工、休闲观光为一体的原生态富硒产业集群，实现年产值 15

亿元，全力塑造“中国生态硒都”品牌。

专栏 10 富硒产业体系建设

“硒+农业”。制定硒产品标准，统一硒产品市场，推进特色农产品区域化布局、标准化生产、产业化经营，加大硒菜种植、硒禽养殖基地建设，形成“123”富硒农业产业布局。1 个现代农业示范区（牯牛降省级现代农业示范区）；2 大主导农业生产带（富硒茶叶生产带、富硒粮油生产带）；3 大特色种植业板块（蔬菜、经果、中药材种植业板块）。按照“企业+合作社（家庭农场）+基地+农户”模式，建设标准化富硒功能农业基地。

“硒+工业”。大力发展硒食品、硒山泉水、硒生物医药等产业，重点发展茶叶、粮油、果蔬、畜禽制品等精深加工，延伸富硒食品加工业产业链。以山茱萸、青钱柳深加工为重点，开发富硒中药材保健品和功能饮品为主的富硒生物药业。扶持世界村生命源水做大做强。

“硒+休闲养生”。以“富硒、负氧”为核心，建设硒养生疗养带，发展养生养老保健产业。以秋浦河、黄湓河沿岸富硒农产品生产基地和观光农园为依托，推动农业由单一功能向生态、观光、体验等多功能拓展，增加农业全产业链条的附加值，打造西部生态农业观光带和硒户外运动体验带。积极推进仙寓山富硒养生旅游度假区项目。

“硒+互联网”。加快富硒产业信息化发展步伐，推进互联网与富硒产业深度融合。

五、实施开放发展行动

深度融入皖南旅游发展大格局和长三角一体化发展，坚持引进来和走出去并重，提升开放的层次和广度；着力解决交通

瓶颈，打造铁、公、空多路并进的立体化、现代化交通体系。

（十五）狠抓招商引资。进一步创新招商理念、招商方式、招商政策和招商服务，开展精准招商，重点围绕全域旅游、大健康、富硒产业、特色农业、生态工业、闲置资产、IPO 免排队企业等七大招商版块制定出台招商引资扶持政策。重点跟进产学研一体化、高科技农业、总部经济等领域建设项目。力争在引进央企、中国 500 强企业、总部经济和战略性新兴产业、现代服务业、创新创业团队等方面有较大突破。

专栏 11 招商引资提质增效

突出产业招商。重点围绕生态、环境，打造休闲旅游、养生养老、文化创意、健康医药、绿色有机食品等特色产业集群。

突出专业招商。加强招商小分队建设，通过设立产业发展基金、以商引商等方式创新合作平台，提高招商针对性和成功率。

突出节会招商。积极参与中博会、徽商大会等重大招商活动，务实举办专题投资促进活动。

突出招大引强。提升与央企、知名民企、外企、知名商会合作水平，招引世界 500 强、国内行业 500 强企业落地设立地区总部及研发中心等功能性机构。

（十六）培育壮大外贸主体。建立外贸企业孵化培育机制，培育外贸综合服务平台，引导帮助中小企业开展外贸业务。鼓励创新型、创业型和劳动密集型中小企业开拓国际市场，支持“专精特新”企业与外贸企业合作发展。

（十七）努力构建对外开放通道。全面推进铁路、公路、航空、电网、气管线、信息网络、物流通道建设，构建贯通加密、无缝衔接、互联高效的现代综合通道。

专栏 12 开放通道项目

公路。全力推进 G3W（德州—上饶）石台段高速公路，G530 石台至查桥段改建、G530 启黄段改建、S358 青石公路改建等项目建设。

铁路。推进六景铁路石台段、宿松-宣城城际高铁等项目前期工作，确保取得积极进展。

航空。持续推进通用直升机场建设项目，到 2020 年，全面完成前期工作。

电网。加快城乡电网改造升级和延伸，到 2020 年，形成分别以 110kV 为电源点中心、各乡镇 35kV 变电站的供电格局。

输气管线。推进七都-小河 90 公里天然气输气管道建设。

信息网络。信息网络基础设施持续改善，服务水平不断提升，技术进步取得突破，行业管理不断规范，基本建成高速、移动、安全的新一代信息基础设施。光纤网络和 4G 全面覆盖城乡，城乡信息通信设施差距全面缩小，城乡家庭宽带接入能力大幅提升，全面实现光纤到行政村。

六、实施共享发展行动

到 2020 年，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，城乡收入差距逐渐缩小。实现城镇新增就业 0.26 万人；失业人员再就业率达到 60%以上，就业困难人员帮扶就业率达到 60%以上。每千人医院卫生院床位数达到 4 个，符合领取条件

的人员养老金发放率 100%。基本医疗保险覆盖率保持在 95% 以上。人均拥有公共文化体育设施面积 1.3 平方米。基本公共服务均等化总体实现。

坚持以人为本，把推进社会建设、改善社会民生作为发展的最终落脚点。围绕实现全面小康目标，以补齐社会短板、释放改革红利、促进社会和谐、体现公平正义为核心，以实施民生工程为重要抓手，加快社会事业发展，提升公共服务水平，加强和创新社会治理，让人民群众物质更富足、精神更富有、生活更幸福，全面提升人民群众获得感。

（十八）坚决打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，实施脱贫攻坚十大工程，确保如期完成脱贫攻坚任务，实现现行标准下“人脱贫、村出列、县摘帽”。精准推进重点扶贫工程。大力推行“四带一自”产业扶贫模式，深入实施贫困村“一村一品”产业推进行动，实现产业扶贫全覆盖。加快推进贫困村、贫困户与市场主体对接，立足现代农业、旅游、大健康，支持贫困户发展食用菌、高山蔬菜、茶叶、中药材、畜禽、水产等特色产业，支持有条件的贫困户发展农家乐，建设一批村级电商扶贫站点和特困户光伏电站，支持农民专业合作社和其他经营主体通过托管、托养和入股等方式，推进贫困户持续稳定增收，用好管好扶贫小额信贷资金，完善利益联结机制，力争每个实施产业扶贫项目的贫困村都有主体带动，每个有劳动能力的贫困户至少发展或参与发展 1 个产业扶贫项目。加大薄弱环节补短板力度。全方位实施扶贫开发项目，加快贫困地区教育、就业、医疗、住房等领域基本公共服务均等化，重点

实施生产发展、基础设施、民生改善、能力建设、生态环境等五大类项目。产业发展类重点实施种植、养殖、林业、农产品加工、乡村旅游、光伏等项目。基础设施类重点实施道路交通、桥涵、农田水利、人畜饮水、农村电网、贫困户危房改造、移民搬迁等项目。民生改善类重点实施卫生、村民活动中心等项目。能力建设类重点实施雨露计划试点补助、贫困家庭教育资助、农村劳动力技能培训、农业实用技术培训等项目。生态环境类项目重点实施环境整治、村庄亮化等项目。加快实施易地扶贫搬迁工程，完善搬迁后续扶持政策，做到搬得出、稳得住、能致富。加大对贫困地区重点生态功能区的投入和生态保护修复力度，加快生态脆弱地区治理步伐。完善贫困地区基础建设长效机制，加强统筹规划，加大多元投入，加快建设步伐。整合各类帮扶资源，聚焦深度贫困地区脱贫攻坚。

专栏 13 脱贫攻坚工程
重点实施“产业脱贫工程、就业脱贫工程、易地扶贫搬迁工程、生态保护脱贫工程、智力扶贫工程、社保兜底脱贫工程、健康脱贫工程、基础设施建设扶贫工程、金融扶贫工程、社会扶贫工程”十大脱贫攻坚工程。

（十九）完善就业服务和社会保障体系。 出台完善更加有利于各类人群就业的企业帮扶、就业援助和社会保障政策，构建更加积极的就业政策体系。加大社会保险扩面征缴力度，强化社会保险基金管理，提高社会保险社会化管理水平，建立规范化、信息化、专业化的社会保险管理信息平台，确保社会保险

各项待遇按时足额支付。加强劳动保障监察“两网化”建设，加快构建和谐劳动关系，全面提升劳动保障监察管理水平。重点推进机关、事业单位养老保险制度建设，努力抓好城乡居民养老保险扩面提档，逐步实现社会保险应保尽保，对符合条件的待遇应发尽发。力争 2020 年，实现城镇职工基本养老保险参保人数达到 10000 人；城镇职工医疗保险参保人数达到 9500 人；失业保险参保人数达到 3000 人；工伤保险参保人数达到 8000 人；生育保险参保人数达到 6000 人；城乡居民基本养老保险参保率稳定在 98%以上，续保率 85%以上，参保人数达 6.45 万人，符合领取条件的人员养老金发放率 100%。

（二十）坚持教育优先发展。围绕全面提高教育质量发展主题，把立德树人作为根本任务，全面实施素质教育，提升学生发展核心素养，促进学生德智体美全面发展。均衡配置教育资源，促进各类教育全面协调发展。实施第三期学前教育三年行动计划，扩大学前教育资源，提高幼儿园保教质量，建设省级一类幼儿园 1 所，市级一类幼儿园 4 所。保障进城务工人员随迁子女、农村留守儿童、残障儿童平等接受义务教育。实施义务教育学校标准化建设和薄弱学校改造，保障学校设施设备全面达标，推进县域内义务教育由基本均衡向优质均衡迈进。实施普通高中教育普及攻坚，使石台中学、县职教中心办学条件达标，增加高中阶段教育资源，落实职普招生大体相当的要求，保障初中毕业生都能接受高中阶段教育。县职教中心争创省级示范特色职业学校。实施贫困家庭学生精准资助，实行建档立卡贫困家庭学生资助全覆盖。实施农村义务教育学生营养

改善计划。

（二十一）推进健康石台建设。深化医药卫生体制综合改革，推进医药、医保、医疗“三医”联动发展，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。推进医疗卫生资源配置均衡化。推动互联网+健康医疗发展，鼓励发展社会办医，完善政府购买服务机制。创新医养结合模式，完善卫生应急体系和预警机制，提高重大疾病防控能力。加快发展大健康产业，积极发展康体养生等新业态。持续开展全民健康教育，推广普及应急救护，落实新农合政策，加强新农合资金管理。坚持计划生育基本国策，落实“全面二孩”政策，促进人口均衡发展。

（二十二）均衡发展文体事业。科学开发和利用文化资源，推动文化产业发展，丰富旅游的文化内涵，提升全县文化软实力。进一步挖掘、提炼、推介“石台唱曲”、“目连戏”等优秀非物质文化遗产，将文化元素融入到旅游业，大力提升石台旅游文化品位。加强对国家级文物保护单位樺根关古徽道和崇德堂古戏台等省级文化遗产的保护。深化文化体制改革，大力发展特色文化产业，完善公共文化服务体系建设。以徽文化和民间特色文化为依托，充分展示石台的人文历史和民俗文化。充分发挥县、乡、村三级公共文化服务平台的作用，新建文化馆、改扩建图书馆和博物馆，新建县广播电视台技术用房，加强对乡村和社区文化活动的扶持和引导。全面建成村级农民文化乐园，实现农村广播、电视全覆盖。

加快城乡一体的全民健身公共服务体系建设，继续实施全

民健身工程，深入开展全民健身运动，打造我县群众体育活动品牌，依托生态优势，发展体育产业，推进体旅结合。大力开展体育培训、健身指导、竞赛表演等活动，加大社区、行政村基本公共体育设施建设力度。推进体旅融合发展，积极开展全民健身活动。

（二十二）加强法治建设。增强全民法治观念。实施“七五”普法规划，深入开展法治宣传教育和群众性法治文化活动。加强公务员教育、培训和管理，提高公职人员法治意识、科学素养、业务水平和履职能力。加快建设法治政府，深化行政管理体制改革，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。落实行政审批制度改革，完善重大行政决策专家咨询论证和风险评估机制。**加强和创新社会治理。**健全党委领导、政府主导、社会参与、政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动的社会治理机制。依法化解社会矛盾、维护群众合法权益。引导群众依法行使权利、表达诉求和解决纠纷。严密防范并依法惩治违法犯罪活动，维护社会秩序。加强社会治安防控体系建设，完善流动人口和特殊人群管理机制。**促进精神文明建设。**深入开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，积极构建社会主义核心价值观体系，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。开展志愿者服务活动，深入推进精神文明创建工作，着力构建精神文明建设长效机制，促进社会整体文明程度的提高。

七、保障措施

（二十四）加强组织领导。县实施五大发展行动计划领导

小组加强统筹协调和战略谋划，审议重大问题，指导开展工作。各专项小组具体负责推进实施各专项发展行动，领导小组办公室承担领导小组日常工作。各级领导要定期研究项目，建立完善领导干部联系重点项目制度，充分发挥示范带动作用。

（二十五）强化项目支撑。加强重大产业项目和基础项目规划建设，在产业升级、创新驱动、城市建设、城乡统筹、开放合作、生态建设、社会建设等领域，谋划实施一批管长远、增后劲、补短板、惠民生的重大项目。建立推进五大发展重点项目库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的年度项目滚动机制。强化土地指标等要素资源配置，完善建设用地供应方式，对五大发展行动计划的重大项目，可提供“绿色通道”等审批便利。

（二十六）创新体制机制，优化发展环境。加快转变政府职能，推进“互联网+政务服务”项目建设，提升政务服务网功能，加快实现权利事项集中进驻、网上服务集中提供、数据资源集中共享。贯彻落实省、市支持实体经济和招商引资、产业发展的各项政策，充分发挥各项优惠政策的激励作用。大力推广政府和社会资本合作模式，加快释放改革红利。

（二十七）严格督查考核。认真实施“三查三单”（在巡查、督查和考察的基础上，形成整改问题清单、整改措施清单、整改责任清单）制度，强化分级分层调度，坚持日常督查与定期督查、重点督查相结合，加强对五大发展重点项目工作推进、任务落实、建设成效的跟踪检查、督促督办。把推动五大发展

行动落实情况纳入对各地各部门年度综合考核,用好考核结果,建立奖惩问责机制,注重在五大发展行动中发现干部、评价干部、选拔干部。

各乡镇、各部门要深刻认识新时代肩负的历史使命,真正学懂弄通做实党的十九大精神,充分认识丰富提升五大发展行动推进计划的重大意义,不忘初心,牢记使命,坚定“四个自信”,牢固树立“四个意识”,把五大发展行动放在心上、扛在肩上、抓在手上,奋力谱写新时代中国特色社会主义石台篇章。

抄送: 县委、人大常委会、县政府、县政协。

石台县人民政府

2018年5月24日印发
