

# 中共石台县委全面依法治县委员会

石法发〔2021〕8号

签发人：李军

## 关于印发《石台县行政复议体制改革 实施方案》的通知

各乡镇党委，各景区管理中心，县直各单位

《石台县行政复议体制改革实施方案》已经县委常委会会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共石台县委全面依法治县委员会

2021年9月28日

# 石台县行政复议体制改革实施方案

为贯彻落实中共安徽省委全面依法治省委员会《关于印发安徽省行政复议体制改革实施方案的通知》（皖法发〔2021〕3号）和中共池州市委全面依法治市委员会《关于印发池州市行政复议体制改革实施方案的通知》（池法发〔2021〕8号）精神，积极稳妥推进我县行政复议体制改革，结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，全面深化行政复议体制改革，坚持将社会主义核心价值观融入行政复议体制改革全过程，充分发挥行政复议监督依法行政、化解行政争议、维护公民、法人和其他组织合法权益的基本功能，提高政府依法行政水平和公信力，推进国家治理体系和治理能力现代化，促进社会公平正义与和谐稳定，为加快建设中国原生态最美山乡提供更加有力的法治保障。

## 二、基本原则

（一）坚持党的领导。坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，将党的领导始终贯穿于行政复议体制改革的全过程和各个方面，确保改革的重点方向、重要事项、重大节点始终在党的领导之下。

**（二）坚持以人民为中心。**忠实践行复议为民宗旨，坚持问题导向，在方便公民、法人和其他组织申请行政复议和参加行政复议，切实纠正侵犯公民、法人和其他组织合法权益的违法或不当行政行为等方面加大改革创新力度。

**（三）发挥制度优势。**充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用，加大调解工作力度，提升案件办理质效，提高行政复议的公正性、权威性和公信力，将行政争议及时化解在基层和萌芽状态，实现定分止争、案结事了。

**（四）统筹协调推进。**坚持有统有分、分步稳妥推进改革，做到体制改革、机制完善和能力提升协同推进。坚持上下联动、横向互动，充分发挥政府和政府部门的积极性，加强协同配合，形成改革合力。在总结完善实践中行之有效的经验做法基础上，结合我县实际进行探索创新。

### **三、主要任务**

#### **（一）整合行政复议职责。**

除实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关外，县人民政府只保留一个行政复议机关，由本级人民政府统一行使行政复议职责。县人民政府统一管辖以本级人民政府派出机关、本级人民政府部门及派出机构、下一级人民政府以及有关法律、法规授权的组织为被申请人的行政复议案件，并以本级人民政府名义作出行政复议决定。

#### **（二）加强行政复议机构建设。**

县人民政府司法行政部门依法办理本级人民政府行政复议

事项、以本级人民政府为被告的行政应诉事项、以本级人民政府为赔偿义务机关的行政赔偿事项，承担行政复议应诉监督指导等工作。

按照行政复议职责与应诉职责分离、行政复议案件办理职责与监督管理职责分离的原则，根据实际需要，加强县人民政府行政复议机构及其工作机制建设。

### **（三）加强行政复议队伍建设。**

按照“事编匹配、优化节约、按需调剂”的原则，合理调配编制资源，根据有关规定配备、充实、调剂专职行政复议人员，并不断完善办案人员动态补充机制，确保本级人民政府行政复议机构的人员配备与工作实际相适应。

建立行政复议案制度，行政复议案由县级司法行政机关提名，报本级人民政府批准后由政府任命。初任行政复议案，应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格。

探索实行行政复议案与办案辅助人员分类管理，通过调配事业编制人员、购买政府法律服务等方式配备行政复议辅助人员。不得任命事业编制人员和政府购买法律服务人员为行政复议案。不得委托或变相委托事业单位、其他社会机构办理行政复议案件。

### **（四）健全行政复议工作机制。**

优化行政复议工作组织。行政复议案件审理实行合议制度，合议组由3名以上单数行政复议案组成，负责对承办人员提出的案件处理意见进行合议。县人民政府行政复议机构建立行政复议案件审理委员会，负责审议行政复议案件审理合议组提请

审议的行政复议案件。县人民政府建立行政复议咨询委员会，由本级人民政府有关部门负责同志、专家学者组成，为重大、疑难、复杂案件提供咨询意见。

加强行政复议标准化规范化建设。推进行政复议案件审理标准化建设，严格落实各类案件审理标准和审查要点，统一明确行政复议裁决尺度。逐步规范行政复议立案登记、文书格式、审理程序、风险防控、案件审批、重大案件备案、案件统计分析等工作，形成涵盖案件管理各个环节和流程的制度体系。

创新案件审理机制。推行重大复议案件公开听证和开庭审理制度。根据《中华人民共和国行政复议法实施条例》有关规定，探索建立案件受理前行政争议调解机制，引导申请人自愿选择行政调解程序解决行政争议。加大案件办理过程中的调解力度，注重运用协调、调解等方法化解行政争议。

运用智慧复议平台。依托安徽法律服务网（12348 安徽法网），规范运行行政复议网上申请平台，进一步畅通复议渠道。规范运行联通网上行政复议申请平台、内部办案办公平台、人民法院诉讼平台、全国行政复议工作平台的智慧复议系统，开展“互联网+行政复议”远程工作模式，增加工作透明度，提高办案质量和效率。

#### **（五）督促落实行政复议职责。**

县人民政府要建立健全对行政复议决定、行政复议意见书、建议书执行情况的监督机制，确保行政复议监督功能得到充分发挥。行政机关要自觉接受行政复议监督，认真履行行政复议答复职责，及时准确提交证据材料，依法执行行政复议决定并

反馈行政复议意见书、建议书和决定书落实情况。注重法治考核结果的运用，将行政复议工作开展情况作为法治政府建设和年度考核的重要指标，按照《法治政府建设与责任落实督察工作规定》等有关要求，对工作不力、问题较多的，进行约谈、责令整改、通报批评。

县人民政府行政复议机构要定期将行政复议工作情况向本级党委和政府报告，同时向下一级人民政府和本级人民政府部门通报；在办理涉及本级人民政府部门的案件时，要将行政复议决定同时抄告被申请人的上一级主管部门。县人民政府行政复议机构认定行政行为违法，认为需要追究有关人员违纪违法责任的，应当依法通报同级纪检监察机关。

#### **（六）加强行政复议工作保障。**

将行政复议工作经费列入本级人民政府预算。按要求落实行政复议接待、立案、审理、调解、听证等办案场所和行政复议办案装备。将行政复议机构工作人员调查核实证据、出庭应诉等工作用车按规定纳入执法执勤用车或公务用车保障范围。加强行政复议业务培训，推动培训常态化、制度化。

#### **（七）推动先行先试。**

县人民政府可以根据实际情况，在修订后的《中华人民共和国行政复议法》实施前，按照中央全面依法治国委员会《行政复议体制改革方案》和中共池州市委全面依法治市委员会《行政复议体制改革实施方案》的要求，确定由本级人民政府统一受理、集中办理行政复议案件，政府有关部门不再受理行政复议案件；申请人坚持向政府有关部门提出申请的，可由政府有

关部门先予受理后移送县人民政府行政复议机构，县人民政府行政复议机构审理并作出行政复议决定送达当事人。根据案件办理工作需要，可以集中案件数量较多或专业性较强的部门办案人员到政府行政复议机构协助办案，确保改革期间工作不断、秩序不乱。

#### 四、工作要求

**（一）提高政治站位。**各级党委、政府及各级政府部门要坚持以习近平法治思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，扎实推进行政复议体制改革，确保改革任务顺利完成。

**（二）加强组织领导。**各级党委要加强对行政复议体制改革工作的领导，县政府要切实承担起行政复议体制改革的主体责任，将行政复议体制改革纳入本地区法治政府建设的整体规划和工作计划，建立健全工作推进机制。县政府主要负责同志应切实履行行政复议体制改革第一责任人职责，加大组织协调力度，确保改革各项要求落到实处。县级层面成立行政复议体制改革工作领导小组，由县政府主要负责同志担任组长，机构编制、司法行政、财政等有关部门主要负责同志为成员，具体组织开展、协同推进行政复议体制改革工作。

**（三）压实工作责任。**县政府要切实抓好组织实施，明确责任分工，落实相关保障。机构编制、财政等部门要大力支持、积极配合改革，根据行政复议工作需求和本地实际，做好行政复议机构编制调整及人员调配录用等工作。

**（四）严肃工作纪律。**要确保政令畅通，妥善做好工作交

接，确保无缝衔接。县政府相关业务主管部门应积极配合行政复议体制改革工作，支持行政复议职责调整和调整后的行政复议案件办理工作。

**（五）强化宣传引导。**司法行政等相关部门要做好行政复议体制改革的宣传工作，重点加强对行政复议在化解行政争议中的功能作用的宣传，采取多种形式做好政策解读，提升公众知晓率和信任度，让人民群众广泛知悉行政复议体制的变化，方便人民群众找准改革后的行政复议机关。要正确引导社会舆论，及时回应各方关切，努力营造推动行政复议体制改革的良好氛围。

推进行政复议体制改革工作中遇到的重大问题及需要解决的事项要及时向县委、县政府专题报告。