

石台县乡村振兴局文件

石乡振〔2021〕22号

关于报送《石台县乡村振兴局关于过去五年 及 2021 年工作总结和 2022 年计划 及今后五年工作谋划》的报告

县委、县政府：

根据中共石台县委办公室 石台县人民政府办公室《关于报送过去五年及 2021 年工作总结和 2022 年计划的通知》（石办明电〔2021〕64 号）要求，经我局领导班子会议研究，现将《石台县扶贫开发局关于“十三五”期间及 2020 年工作总结和 2021 年工作安排及今后五年工作谋划》呈报。

2021 年 10 月 22 日



石台县乡村振兴局关于过去五年及 2021 年 工作总结和 2022 年计划及今后五年 工作谋划

近年来，乡村振兴局认真贯彻中央、省、市、县决策部署，始终保持打好打赢脱贫攻坚战的政治定力、战略定力、工作定力，牢固树立“悠悠万事，脱贫为大”的目标，强力推进责任落实、政策落实、工作落实，扎实开展各项工作，取得一定成效。现将过去五年及 2020 年工作总结和 2021 年工作安排及今后五年工作谋划报告如下：

一、过去五年工作总结

（一）坚持精准方略，全面完成目标任务。始终牢记习近平总书记“坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效”的重要指示，精准实施“五个一批”，坚决做到“六个精准”，紧紧围绕省委省政府“六看六确保”“两该两不该”部署要求，扎实开展建档立卡精准核查月活动和“七个不落、一个不少”大排查，全力打好脱贫攻坚“四季攻势”，严格落实“一村一规划、一户一方案、一人一措施”，持续强化到户到人系统化管理，紧盯“两不愁三保障”核心指标，对标对表逐村逐户逐人逐项过筛子，全县“两不愁三保障”问题全部解决，农村贫困人口不愁吃、不愁穿稳定实现，“三保障”方面全部保障到位，高质量实现所有建档立卡贫困户脱贫、35 个贫困村出列和

整县摘帽，切实做到精准识别、精准施策、精准帮扶、精准退出。

（二）加强统筹协调，全力解决“两不愁三保障”。突出“两不愁三保障及饮水安全”目标标准，全面落实各项政策措施。扎实开展农村危房改造和易地扶贫搬迁，2014 年以来省下达我县农村危房改造指标任务 6514 户，我县共完成 7466 户。省下达的 563 户、1648 人易地扶贫搬迁任务全面完成，实现“搬得出、稳得住、能致富”，得到省政府通报表扬。精准落实医疗保障政策，全县建档立卡贫困人口城乡居民基本医疗保险和大病保险参保率达 100%。精准落实教育扶贫各项政策，建立了全部学段“1041”学生资助体系，实现了建档立卡贫困学生资助全覆盖。全县所有农村学校及幼儿园学生全部享受“免费午餐”，自 2012 年起在全省率先开始实施普通高中免学费政策。切实保障群众饮水安全，实现农村自来水管网全覆盖，做好日常管护和农村集中饮水点（含户用水井）水质检测，经受住了 2019 年下半年 81 天无有效降雨的百年一遇特大旱情考验。强化兜底保障政策落实，坚持农村低保标准高于国家扶贫标准，建档立卡贫困户纳入低保保障 2148 户 3802 人，社会保障兜底更加牢固。

（三）严把进出关，提升脱贫质量。全面精准识别退出。建立信息互联共享机制，实现扶贫、民政、卫健、住建等部门信息互联共享，实时比对贫困人口信息和数据，提高识别精准

度。进一步打牢精准扶贫基础。出台《石台县建档立卡贫困人口动态管理工作制度》，定期组织开展进村入户调查，坚持“有错必纠、应纳尽纳、应退尽退、不漏一户、不落一人”原则，对建档立卡对象实施动态监测，对建档立卡贫困户和贫困边缘户、重点户的家庭信息，逐户比对、采集、上报、纠错，扣好脱贫攻坚的“第一粒扣子”，达到对象识别“零漏评”，严格标准“零错退”，数据质量“零差错”，坚决杜绝“两该两不该”现象。坚持把脱贫质量放在首位，对照脱贫退出标准，严格退出程序，达标一户脱贫一户，不达标的坚决不脱贫。同时，对已脱贫对象继续做好后续帮扶工作，对已出列村继续加大支持力度，确保稳定退出。

（四）强化资金项目管理，提高精准度。健全与脱贫摘帽相适应的投入保障机制，在省级贫困县涉农资金整合政策调整、县级可用财力十分紧张的情况下，千方百计保障脱贫摘帽资金需求。印发《关于建立财政扶贫资金支出绿色通道的通知》和《石台县财政专项扶贫资金项目操作规程》，进一步简化和规范项目申报、审批、监管流程。各级安排财政专项扶贫资金 39679.29 万元（其中：中央 25848.8 万元、省 8580.99 万元、市 2219.5 万元，县级配套资金 3030 万元），地方债券资金 6869 万元，彩票公益金 2000 万元，总计 48548.29 万元。安排扶贫项目 1624 个。同时建立《石台县 2018 年—2020 年财政专项扶贫资金项目库》，我县 2018 年—2020 年扶贫项目库

共储备项目 1465 个，项目总投资 7.5 亿元。

（五）积极推进小额信贷，助力产业发展。始终将扶贫小额信贷作为助力贫困群众发展产业、增收脱贫的重要抓手，推动小额信贷与扶贫产业有效融合，充分发挥小额信贷的优势和作用。强化政策宣传，对符合贷款条件贫困户逐户核定贷款意愿，全力作到“应贷尽贷”。贷前严格把关，贷后加强跟进管理，确保小额信贷资金切实发挥产业助推作用，坚决杜绝户贷企用。累计发放扶贫小额信贷 5577 笔 2.54 亿元。

（六）加大社会帮扶，形成脱贫攻坚合力。中国建材集团以投入资金项目建设+扶智+产业扶贫作为定点扶贫工作的重要突破口，先后安排 34 名干部到石台挂职，帮扶累计投入 5000 多万元，建设 23 个项目；抢抓省扶贫团帮扶机遇，省直对口帮扶单位累计帮助我县引进各类资金约 5000 万元。务实推进县域结对帮扶，凤台县累计援助帮扶资金 3729.8 万元，用于生态旅游基础设施及产业扶贫等项目建设。开展“千企帮千村”精准扶贫行动，29 家企业与 27 个贫困村签订协议，31 家企业帮助解决贫困人口就业，13 家企业实施产业帮扶。动员社会各界积极参与“10.17”扶贫日活动，通过短信、媒体和展板等形式多渠道宣传扶贫政策和脱贫故事，31 家企业解决贫困人口就业 716 人，24 家企业开展社会公益活动，累计帮扶资金 6301 余万元。

（七）着力推广光伏扶贫模式，切实增加村户收入。在 35

个贫困村建设 74 座村级光伏电站，贫困村集体经济年均增收 9.6 万元，户用光伏电站惠及 3304 户贫困户。认真落实收益分配，制定了《石台县光伏扶贫电站收益分配管理实施细则》和相关的收益分配使用方案，收益按一定比例用于小型公益事业，大部分用于脱贫户公益岗或临时用工。严格落实公示公告制度，对受益对象及收益资金进行公示。同时根据家庭劳动状况，分类兑现收益。受益户家庭成员全部无劳动能力的直接发放，受益户家庭成员中有一定劳动能力的，通过设置公益岗位或临时工发放。

（八）充分发挥“参谋员”作用，牵头落实配套政策。把脱贫攻坚政策制定和落实作为重点工作强力推进，近年来先后牵头制定了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，出台《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施方案》等方案和政策。2019 年脱贫攻坚进入摘帽阶段，为进一步压实工作职责，聚焦重点难点任务，先后牵头制定了《印发关于开展脱贫攻坚大走访大排查大整改专项行动实现整县高质量脱贫摘帽工作方案的通知》《石台县脱贫攻坚排浪行动转段工作意见》、《石台县脱贫摘帽后续扶持巩固提升工作实施意见》、《石台县深入推进脱贫人口“回头看”全力打好“冬季攻势”促进脱贫攻坚排浪行动转段提效工作意见》、《石台县财政专项扶贫资金到户产业发展项目扶持办法（修订）》、《石台县光伏扶贫电站收益分配管理实施细则》、《关于印发 2019 年度石台县茶产业等 9 个农业特

色产业扶贫奖补办法的通知》等项脱贫攻坚方案、计划，有力指导了全县脱贫攻坚工作，做到有章可循。

（九）激活群众动力，坚持扶贫与扶志相结合。在贫困群众中倡导开展“人穷志不穷、脱贫靠自身”自强自立活动，不断加大扶贫夜校等载体建设，取得了比较明显的成效。认真落实《关于促进农村党员创业的实施方案》，大力实施“党员创业带富”工程，全县涌现出任红伟、陈卫武、邢俊等一批党员创业带富能人。用身边人、身边事激励和教育贫困群众，有效激发群众内生动力，安徽新闻联播、人民网、安徽广播电台、中安在线等多家媒体进行了报道。

（十）夯实基层基础。一是强化扶贫对象动态管理，加强对农村困难群众和脱贫户的定期排查与跟踪管理，严格对照现行贫困标准，认真履行识别程序，坚持应纳尽纳、返贫即入，对符合贫困标准的农户及时纳入建档立卡范围，对“两不愁，三保障”出现问题的脱贫人口及时予以返贫，并安排和落实帮扶措施。二是防范返贫致贫，建立完善了防止返贫监测机制，针对全县脱贫监测户 12 户 40 人、边缘户 46 户 164 人，逐一制定落实帮扶措施，落实措施 256 条，并开展了全覆盖走访，确保不因疫情返贫、致贫。三是精准帮扶措施，认真贯彻“精准再精准、聚焦再聚焦”的要求，针对贫困户的致贫原因、资源条件和脱贫需求等，逐户制定“一户一方案、一人一措施”精准帮扶方案。制定《石台县扶贫包户干部入户走访工作制度》，

要求所有帮扶责任人每月至少到户 1 次，深入开展走访调查，宣传脱贫攻坚政策，及时协调解决生产生活困难。四是持续提升数据质量，根据省贫困监测信息中心反馈问题和自查发现问题，督促和指导村级开展实地核查，及时修正、补充和完善扶贫对象基础信息，确保数据的真实性和准确性。

（十一）统筹疫情防控和脱贫攻坚。坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和批示精神，全县动员、全民防范，科学防控、精准施策，做到守土有责、守土担责、守土尽责。全县至今未发生确诊的新型冠状病毒感染的肺炎疫情，为疫情低风险地区。一是推进就业扶贫。累计组织“春风行动”“送岗下乡”“贫困劳动者专场招聘会”21 场，提供县内外企业用工岗位 3965 个，及时引导 344 名贫困劳动者实现就业。今年以来发放贫困劳动力转移就业交通补贴 5415 人、242.2 万元。2020 年光伏扶贫新开发岗位 162 个，村级公益事业安排贫困人口临时务工 1687 人，累计发放公益岗位和临时务工工资 410.44 万元。二是推进复工达产。全县 40 家扶贫车间复工率 100%，吸纳劳动力就业 1174 人，其中贫困劳动力 563 人；20 家龙头企业均如期复工复产，吸纳劳动力就业 2045 人，其中贫困劳动力 467 人。持续推进旅游产业带动就业，5728 名贫困人口在乡村旅游带动下增收脱贫，县文旅局被评为第三届全省就业工作先进集体。三是推进消费扶贫。积极开展“战疫助农”“消费扶贫月”等活动，认定并通过国扶办公布的扶贫产

品 138 个；832 平台入驻企业 16 家，上架产品 136 种，平台销售额 677.76 万元；组织涉农企业进入合肥地铁扶贫专列广告展示，通过“消费扶贫专列”在线扫码下单购买扶贫产品达 208.35 万元。2020 年以来我县通过政府采购、扶贫展销推荐、网络平台销售等渠道共销售扶贫农产品 1 亿余元，全县无滞销鲜活农产品。四是推进线上教育。抓好线上教育，全面开展摸排，通过及时开通网络、对 14 户家庭困难学生免费送手机，全面解决 8027 名中小學生（其中贫困家庭学生 1803 名）线上学习问题，确保贫困家庭子女控辍保学“一个不漏”。

（十二）顺利完成国家普查。一是人员配备，我局和统计局抽调 6 名专业人员成立普查办，配齐办公电脑等必要办公设备，实行集中办公。严格按照普查工作要求，选优配强派出工作组人员 141 人。二是分类培训，分类分层分批开展了 5 类 6 批次业务培训，其中需要参加考试的清查摸底、普查员、普查指导员、数据审核人员考试一次性通过率达 100%。认真抓好清查摸底，及时回应省市审核查询，在国家审核反馈时做到“零差错”，在安庆座谈会上，受到省脱贫攻坚普查领导小组表扬。三是积极加强对县表、村表填报联审，确保全面、真实、准确反映全县脱贫攻坚成果，组建了两个工作组分赴各乡镇，对村表进行逐村现场联审改错，确保了村表、县表的各项指标真实、准确，如实反映我县脱贫攻坚工作成果。四是积极配合派出工作组深入乡镇、村，一线督导推进普查工作，每天及时会商解

决普查现场登记或数据审核中的问题，高质量完成脱贫攻坚普查任务。

二、2021 年工作总结

一年来，我局深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要指示批示和考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的十九届五中全会、中央农村工作会议、全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议精神，按照党中央、省、市、县的统一部署和要求，积极调整工作重心，精心谋划巩固脱贫成果与全面推进乡村振兴有效衔接工作，确保“十四五”开好局、起好步。

（一）切实巩固拓展脱贫攻坚成果。一是开展常态化监测帮扶。《关于进一步加强防范返贫致贫动态监测问题排查工作的通知》，完成全县 7232 户脱贫户、26 户边缘易致贫户走访排查工作，排查问题已全部整改到位。设立 300 万元专项救助基金，对因病、因残、因灾、意外伤害等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅度缩减的已脱贫户和边缘户开展临时救助，切实做到防患于未然，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，防范返贫致贫，助力乡村振兴。健全帮扶机制。实现所有脱贫人口和监测对象安排帮扶责任人和联系人。乡（镇）村根据脱贫人口和监测对象需求，制定帮扶措施，落实帮扶资金和项目，完成所有脱贫户帮扶措施系统录入工作。建立县乡村三级会商机制，实行动态销号。截至目前，目前县级集中会商 3 次，集

中救助有风险点户 11 户，解决问题诉求 1 户。二是扎实开展扶贫项目管理。2021 年，各级下达我县财政衔接资金 1.25 亿元，实施项目 125 个。截至目前，已完工项目 91 个，开工在建项目 34 个，资金支出 9393.25 万元，支出率 75.14%。进一步加强扶贫资金项目后续资产管理，不断完善扶贫资产登记、资产管护、资产处置和资产受益等台账。2016 年以来各级各类扶贫资产目前已全部清查、登记完毕（共有各类扶贫资金 12 亿元，其中非物化资产 1.39 亿元，物化资产 10.6 亿元），已确权资产规模 10.6 亿元。将启动十八大以来（2013-2015 年度）的各类扶贫资产清查登记工作。三是实施光伏提升工程。草拟《石台县光伏提升工程实施方案》，先行启动集体经济薄弱村屋顶分布式光伏帮扶电站试点工作。持续做好光伏运维管理，截止目前，全县 174 座光伏扶贫电站运行正常，今年 1-9 月份共发电 1108.096 万度，较去年同期增加发电量 76.86 万度。共收益 1021.11 万元。已开发光伏公益性岗位 281 个，全部安置脱贫劳动力。四是促进劳动力稳岗就业。开展乡村创业致富带头人培训 2 期，37 个就业帮扶车间带动就业 1077 人，其中脱贫劳动力 504 人。实时更新务工数据动态信息，截止目前，我县劳动力返岗务工人数 11158 人，占 2020 年底的 105.7%。五是扩大消费帮扶成果。加大扶贫产品认定和宣传工作力度，在合肥地铁专列上架我县扶贫产品广告。开展“三专”建设、运营和管理，截至目前，国家乡村振兴局认定我县消费帮扶重点产品 330 个、涉

及企业 41 个,消费帮扶专馆 4 个、专区 7 个、专柜 21 个。今年以来我县通过各类渠道共销售消费帮扶重点产品 5900 余万元。

六是做好小额信贷工作。今年以来全县贷款余额 5995.01 万元,放贷 1472 户,其中新增脱贫小额贷款 259 户 1212.3 万元,做到应贷尽贷。同时积极稳妥做好贷款风险防控和清收处置工作,及时消化逾期贷款。

七是推进雨露计划补助发放工作。认真贯彻上级文件精神,坚持扶贫先扶智,并严格依照程序开展雨露计划申报、审核和补助资金发放工作。今年以来,脱贫户家庭共享雨露计划补助 430 人次,发放补助资金 64.5 万元。

八是推进移民项目。2021 年,省财政共下达我县移民资金 440.34 万元,其中:移民直补资金 113.34 万元,移民后扶项目资金 327 万元,安排移民后扶项目 17 个,目前已完工 11 个。

(二) 切实抓好乡村振兴有效衔接。一是推进政策衔接。以县委 2 号文件印发《关于加快实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》,全力做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接。细化乡村振兴重点工作任务 58 项,每项重点工作都明确一名县级领导牵头负责调度,目前各项重点工作均按月进行调度推进。收集整理各项政策完善优化的具体实施办法,及时构建全县加快实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策体系,为胜利完成目标任务提供坚强的政策制度保障。

二是推进工作衔接。紧紧围绕当前重点工作,开展巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接工作调研，采取实地走访和座谈交流等方式，全力推进精准帮扶、产业就业、清产核资、扶贫档案管理等重点工作落实，持续推进过渡期内各项工作开展，确保工作不留空档；出台《乡村振兴“强基”行动实施方案》，从9月起集中两个月时间在全县开展乡村振兴“强基”行动，进一步压实责任、补齐短板、提升质量，确保脱贫攻坚成果基础实，乡村振兴全面振兴成效显；开办政策理论宣讲、技能培训、法规宣传等不同类别的乡村振兴夜校，以驻村工作队和村组干部、科技特派员等为授课主体，截至目前全县共开办乡村振兴夜校387次，参与人数达3650人次；加大省级以上媒体宣传力度，向上推送全县涌现出的先进典型及好经验好做法，截止目前，省级以上媒体宣传报道我县巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴工作报道138篇，中国乡村振兴网刊登1篇，省乡村振兴简报采用2篇，省乡村振兴局网站采用2篇；为进一步提高宣传力度，在县先锋网微信公众号开辟“干在一线·乡村振兴篇”，目前已编辑6期。

三是推进机构衔接。严格按照省要求，做好县乡村振兴局职能调整优化工作，扶贫开发局重组为乡村振兴局，乡镇乡村振兴工作站全部完成挂牌并配齐工作站成员，原村级扶贫专干就地转为乡村振兴专干。

四是推进机制衔接。成立乡村振兴指挥部，办公室设在乡村振兴局，我局严格按照县委农村工作领导小组、县乡村振兴指挥部阶段工作部署安排，主动对接农办、农业农村部门，发挥统筹协调、调度推进作用，

今年以来，配合组织县委农村工作领导小组会议 5 次，议定事项 11 个。

（三）扎实推进脱贫攻坚收尾工作。一是全面做好脱贫攻坚总结。完成《“皖”美答卷*安徽脱贫攻坚全景录》、《决战决胜脱贫攻坚池州篇章》石台部分组稿、《决战决胜脱贫攻坚石台篇章》工作。做好“记录小康工程”脱贫攻坚相关文件、典型人物、重要实物资料等的收集整理并于 8 月底完成省级数据库录入工作。二是开展“感恩共产党 奋进新时代”脱贫攻坚主题活动。开展“感恩共产党 奋进新时代”脱贫攻坚主题活动，组织 27 名县处级领导干部和 218 名乡科级干部到联系村与干部群众一起讲脱贫、谈变化；1665 名驻村干部、帮扶责任人走访脱贫户，入户宣传脱贫攻坚新政策，收集群众的意见建议，耐心细致回应贫困户对脱贫后的担忧和疑问。三是完善脱贫攻坚档案归档管理。按照上级工作部署要求，扎实开展脱贫攻坚档案管理现场培训，成立工作督导组，加强对基层精准扶贫档案整理、归档工作的有效指导，分片负责 8 个乡镇、78 个行政村和 40 个责任单位进行常态化巡回指导，督促各部门单位按时间节点做好档案材料收集、整理和规范建档，实现全县精准扶贫档案进馆质量整齐划一。目前，扶贫档案整理归档工作已全面完成。四是营造宣传浓厚氛围。加大省级以上媒体宣传力度，向上推送全县涌现出的先进典型及好经验好做法，截止目前，我局向省级以上各类媒体推送巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推

进乡村振兴宣传报道 138 篇，其中中国乡村振兴网刊登 1 篇，省乡村振兴简报采用 2 篇；为进一步提高宣传力度，8 月份在县先锋网微信公众号开辟“干在一线·乡村振兴篇”栏目，目前已编辑 6 期，阅读量高达 5000 次，全面展现了我县乡村振兴干部精神风貌，总结推广特色做法和典型经验，示范引领社会公众积极参与。**五是积极落实国家、省脱贫攻坚先进表彰推荐工作。**按照上级有关文件精神，先后推选王卫平、张路同志获全国脱贫攻坚先进个人，新棚村荣获全国脱贫攻坚先进集体；推选李志军、陈文忠、郑小平、张绍明、冯天喜、彭文季、李虎等 7 名同志获安徽省脱贫攻坚先进个人，财政局、横渡镇人民政府、杏溪村委会、三增村驻村扶贫工作队、奇峰村扶贫工作队、石台农村商业银行股份有限公司 6 个获安徽省脱贫攻坚先进集体；推选胡月礼、吴慧同志获安徽省乡村振兴（扶贫）系统先进个人，乡村振兴局荣获省乡村振兴（扶贫）先进集体。

（四）切实做好年度其他中心工作。一是切实履行党风廉政建设主体责任。年初，制定了局党组理论学习计划，明确年度党风廉政建设工作任务和反腐败工作要点，细化工作举措，认真抓好各项工作任务落实，对“三重一大”问题召开局党组会议研究，会上，实行主要领导末位表态制，确保重大事项民主决策、科学决策和依法决策。二是开展“三个以案”警示教育工作。制定“三个以案”警示教育《实施方案》，并开展学习研讨，用身边事教育警醒身边人，达到了以案示警、以案

为戒、以案促改的目的。三是开展学党史教育活动。积极组织全体党员通过集中学习和自学的方式开展学党史教育活动，通过学党史、唱红歌、看红色电影等活动，激励全体党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完成了县委、县政府交办的其他工作任务。

三、2022 年工作安排

（一）保持体制机制稳定。严格落实“四个不减”要求，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，对现有帮扶政策按照上级部署要求，逐项分类优化调整，推动脱贫攻坚“特惠”政策转变为乡村振兴“普惠”政策。将脱贫攻坚中形成的“五级书记抓脱贫”责任机制、精准严实的工作作风和齐抓共管工作模式，拓展到推进乡村全面振兴中，强化“一把手”责任制，把“五级书记抓乡村振兴”落到实处；保持驻村工作的稳定性和延续性，制定农村吸引人才、留住人才的措施，鼓励社会力量和有志能人参与乡村振兴；保持财政投入力度总体稳定，突出资金投向重点，加大产业扶持力度，落实扶持资金由“到村到户”向“到乡到村带户”的转变。

（二）强化“两类人群”监测。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户及因病因灾因意外事故等导致基本生活出现严重困难户，加强定期检查和动态管理，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况。建立健全返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，精准施策、精准帮

扶，继续实施防贫保险。同时，对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。同时，将全面实施“遇困即扶”工作措施，从源头上防止致贫返贫。

（三）强化“两业”后续扶持。加强乡村特色产业培育和后续发展，做好巩固拓展期内产业项目整体谋划，不断提升当地特色产业、逐步做大优势产业，有力促进一、二、三产业深度融合，广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶，从而带动和实现已脱贫群体收入稳步增长。持续做好脱贫人口就业监测管理，加大有组织劳务输出力度，大力培育区域劳务品牌。通过劳务输出、以工代赈、公益岗位等多种途径，促进脱贫人口稳定就业。聚焦“逐步能致富”持续促进安置区产业发展，将易地扶贫搬迁安置区作为乡村振兴的重点区域，优先布局产业振兴项目，积极促进安置区产业发展，拓宽搬迁群众增收渠道。

（四）进一步抓好“三保障”和饮水安全巩固提升。持续开展“三保障”和饮水安全排查，发现问题及时整改，切实做到动态清零。加强统筹协调，推进相关行业主管部门责任落实，着力在建立健全控辍保学、防止因病返贫致贫风险、农村脱贫

人口住房安全动态监测、农村供水工程长效管理四项机制上下功夫，持续提升我县“三保障”和饮水安全水平。

（五）加强扶贫项目资产管理和监督。加强 2022 年度财政衔接资金项目管理，紧盯项目施工进度，做到完工一个、验收一个、移交一个，确保按期完成，程序规范、绩效达标。加强项目资产后续管理，全面盘点十八大以来财政扶贫资金投入形成的资产，对照扶贫资产登记管理台账，对确权登记项目资产逐项核清，确保资产安全，确保运维到位，确保产业项目稳定发挥效益。建好资金项目库，以产业项目为重点，谋划 2023 年财政衔接资金项目，各乡镇储备项目、资金投入不低于 1000 万元，每个行政村至少储备 1 个以上项目；35 个已出列贫困村项目储备、资金投入每个村不低于 200 万元，其中产业发展类项目占比不低于 50%。

（六）继续开展消费帮扶工作。配合供销社继续开展消费帮扶工作，与学校、机关等较大消费群体建立稳定供销关系。在扶贫产品认定企业中，集中对认定扶贫产品数量较多、“三专一平台”建设初具规模、具有较强带动作用的企业加强培育、合作，多途径打通产品的销售渠道，帮助农户增收创收。

（七）积极参与推动乡村建设行动和乡村治理提升。对接有关职能部门，加强村庄规划编制管理。坚持规划先行，推动 78 个行政村村庄规划编制；积极参与农村“厕所革命”，做好农村改厕和污水处理工作衔接准备，分类有序推进农村厕所、

污水、垃圾“三大革命”，深入推进“五清一改”村庄清洁行动；推进人居环境建设。对接有关职能部门，结合青阳县全国文明城市创建活动，积极打造美丽庭院、美丽家园、美丽乡村，聚焦河流湖泊管理范围内乱占、乱建、乱堆、乱采、乱排、乱捕等危害河湖健康的突出问题，建立问题清单台账，集中排查整治，保证河湖库水域空间完整，逐步提升蓄洪能力。推动农村基础设施提档升级，实施“村村通”工程，推动城乡基础设施互联互通。

（八）有序推进移民工作。充分利用省专项资金，扎实推进移民后扶项目实施，在库区和移民安置区实施通组道路、安全饮水、人居环境整治等项目，推动库区和移民安置区全面发展。

（九）进一步推进党风廉政工作。认真贯彻落实党风廉政建设和反腐败工作的新部署新要求，切实担负起全面从严治党主体责任，注重“一岗双责”落实，扎实推进反腐倡廉工作。加强局党组中心组学习。深入开展党史、党风、党纪和廉政宣传教育，全面提升全体党员干部对工作尽职尽责和对群众的服务意识。进一步推动党风廉政建设责任制的落实。坚持把党风廉政建设和反腐败工作作为全面从严治党的重要内容，深入推动党风廉政建设责任制的落实，不定期召开全局党风廉政建设工作会，签订党风廉政建设责任书，要求每一位干部职工把各项制度要求挂在嘴上，记在心里，落实在行动上。

(十) 完成县委、县政府交办的其他工作任务。

四、今后五年工作谋划

围绕脱贫攻坚巩固提升工作，做好与乡村振兴的有机衔接，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面加强党对脱贫攻坚巩固提升、农村工作的全面领导。持续巩固“一达标两不愁三保障”标准，确保产业快速发展、基础设施逐步完善、教育、医疗、民政兜底、就业保障等事业均衡发展、一体推进。

(一)保持主要帮扶政策总体稳定。过渡期内严格落实。“四个不摘”要求，摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，帮扶责任保持不变,防止一撤了之；摘帽不摘监管，对脱贫人口加强跟踪监测，防止贫困反弹。在落实好中央和省市政策基础上,对现有帮扶政策进行研究论证、优化调整，确保政策连续性。兜底救助类政策继续保持稳定；落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜；优化产业就业等发展类政策，并与全面推进乡村振兴加强衔接。

(二)健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户,农村低保对象、特困人员以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、识别标注和动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”和饮水安全状况、分户子

女 家庭条件等，合理确定监测标准。建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，开展系统监测预警和实地督导，强化全过程监管，完善核查和销号制度，实行动态清零。以安徽省乡村振兴大数据管理平台为基础，加强相关部门、单位数据共享和对接，充分利用先进技术手段提升监测准确性。建立农户主动申请、部门信息比对、干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，实施帮扶对象动态管理。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，认真落实“五防”机制，精准分析返贫致贫原因，采取有针对性的帮扶措施。

(三)巩固“两不愁三保障”成果。落实行业主管部门工作责任。健全控辍保学工作机制，提升农村中小学教育质量和水平，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。健全因病返贫致贫风险防范机制，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作，保障有大病患者、重病患者的脱贫家庭基本生活；提升乡村医疗卫生服务能力，常见病、慢性病能够在县乡村三级医疗机构获得及时诊治。建立健全农村脱贫人口住房安全动态监测机制，按照户申请、村评议、乡镇审核、县级审批程序，通过农村危房改造、闲置农房置换或长期租赁、闲置公用房安置等多种方式保障低收入人口基本住房安全。健全农村供水工程长效管理机制，巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

(四)做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。从就业、产业和后续

配套设施建设等方面加大对易地扶贫搬迁集中安置点的扶持力度，落实后续扶持政策措施，持续巩固易地搬迁脱贫成果，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。提升安置点管理服务水平，建立关爱机制，促进社会融入，加快建设体系健全、功能完善、管理有序、服务到位、环境优美的文明幸福新家园。

(五) 加强扶贫项目资产管理和监督。全面核查和确权登记各类扶贫项目形成的资产，加强项目台账管理。公益性资产要落实管护主体，明确管护责任，确保继续发挥作用。经营性资产要明晰产权关系，防止资产流失，资产收益重点用于项目运行管护、村级公益事业和巩固拓展脱贫攻坚成果等。确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，依法维护其财产权利，由其自主管理和运营。

(六)着力解决行政村之间发展不平衡问题。综合考虑自然资源条件、村集体经济收入情况和基层组织建设现状等因素，分级分类确定乡村振兴重点帮扶村，在资金投入、项目安排、产业发展、人才选派等方面给予重点支持。建立跟踪监测机制,强化系统管理,对乡村振兴重点帮扶村进行定期监测评估。

(七)持续巩固产业、就业扶贫。注重产业后续长期培育，尊重市场规律和产业发展规律，大力发展观光农业、体验农业、数字农业，促进一二三产业深度融合发展。健全完善“四带一自”产业帮扶机制，促进产业提挡升级，提高产业市场竞争力和抗风险能力。大力培育农村产业能人大户，采取就地扶持、

鼓励返乡创业、人才回流等措施，每村至少培养 3 至 5 名致富带头人。深化“三变”改革，强化利益联结、风险防范、政策配套，引导农户自愿以土地经营权等入股企业获得经营性收入，持续拓宽农民增收渠道，推动农业转型升级。夯实村集体经济发展能力，深入实施扶持壮大村集体经济“百千万”工程，通过探索盘活集体资产、培育经济实体、开展合作经营、拓展服务创收等形式，拓宽村集体经济增收渠道,每年新增一批集体经济强村。实施特色种养业提升工程。围绕茶、稻、果蔬富硒产业链建设，加大富硒农产品标准化基地建设。大力推广“三业一岗”就业帮扶模式，用好用工信息平台，积极培育有一定影响力的区域劳务品牌；利用省际、市际劳务协作机制，加大脱贫人口有组织劳务输出力度。在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式，优先使用脱贫劳动力。保持对小微企业、扶贫车间等载体的相关优惠政策稳定。统筹用好乡村公益岗位，完善按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制，逐步调整优化公益岗位政策。继续实施“雨露计划”职业教育补助和农村创业致富带头人培育工程。

（八）持续巩固基础设施建设。继续加大对基础设施建设的投入力度，重点谋划宣东高速、六景铁路、通用机场等交通项目，缩短与长三角中心城市空间上的距离，重点抓好交通运

输、农田水利、安全饮水、乡村物流、移动网络等基础设施建设。有序推进“四好农村路”高质量发展，实施农村公路提挡升级。继续推进具备条件的村实施农村客运公交化改造。推进农村公路与产业融合，重点谋划实施一批“产业路”“旅游路”“资源路”，更好支撑乡村产业发展。实施小流域水土保持综合治理项目，加强防洪、灌溉等中小型水利工程建设。完善县乡村三级物流体系，推进“快递进村”工程，推动农村地区运输服务提质升级。持续推进农村电网巩固提升工程，加快补齐水电供区电网设施短板，支持乡村电气化提升工程实施。加强通讯、广播电视等基础设施建设。落实基础设施长效运行管护制度。

（九）持续巩固社会保障兜底扶贫。继续加强农村低保制度和扶贫开发政策衔接，稳步提高农村低保标准，确保脱贫对象不因基本生活困难返贫，所有兜底脱贫对象稳定脱贫。健全困难群众基本生活保障协调机制，形成各有侧重、互为补充、资源整合、力量统筹、系统完整的社会救助合力。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，逐步扩大政策覆盖面。

（十）做好金融服务政策衔接。继续发挥再贷款作用,再贷款帮扶政策在展期期间保持不变。进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策，引导金融机构开发更多支持乡村振兴的信贷产品。对有较大贷款资金需求、符合贷款条件的对象,给予创业担

保贷款政策支持。运用市场机制，发挥市场作用，积极开展综合性保险，有效防范脱贫群众与边缘易致贫户返贫致贫风险。逐年逐步提高大宗农作物保险保障水平,提高小农户投保率。大力支持开发优势特色农产品保险，持续推动优势特色农产品保险增品扩面,着力提升抵御风险能力。

（十一）持续巩固社会帮扶和增强群众内生动力。继续坚持党政机关和国有企事业单位等定点帮扶机制，适当予以调整优化，安排有能力的部门、单位和企业承担更多责任。继续争取县域结对帮扶支持，与帮扶县进一步加强产业合作、劳务协作、人才支援等，探索形成资源共享、优势互补、协作共建的县域结对帮扶新路径。充分利用“扶贫日”平台，倡导、鼓励和动员有条件的社会组织和个人参与脱贫攻坚工作，积极探索社会爱心资源有效对接，聚合社会力量参与扶贫。认真开展扶志扶智“双扶”活动，进一步激发群众内生动力。