

石台县重污染天气应急预案

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围和条件

1.4 工作原则

2 组织指挥体系

2.1 县应急领导小组

2.2 成员单位和办公室

2.3 成员单位职责

2.4 工作组组成及职责

3 预警

3.1 预警分级

3.2 预警发布

3.3 预警级别调整与解除

4 应急响应机制

4.1 响应分级

4.2 响应程序

4.3 响应终止

5 应急响应措施

5.1 IV级预警响应措施

5.2 III级预警响应措施

5.3 II级预警响应措施

5.4 I级预警响应措施

6 信息公开

6.1 信息公开的内容

6.2 信息公开的形式

6.3 信息公开的组织

7 保障措施

7.1 人力资源保障

7.2 装备保障

7.3 监测和预警能力保障

7.4 交通运输保障

7.5 通信保障

7.6 资金保障

7.7 纪律保障

8 附则

8.1 预案管理与更新

8.2 预案解释

8.3 预案实施时间

1 总则

1.1 编制目的

建立健全重污染天气应对工作机制，有效应对重污染天气造成的不利影响，保障广大人民群众身体健康。

1.2 编制依据

《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《环境保护部关于加强重污染天气应急管理工作的指导意见》、《安徽省重污染天气应急预案》、《池州市重污染天气应急预案》等有关法律法规和规定。

1.3 适用范围和条件

本预案适用于全县辖区内重污染天气的应对工作。
本预案所指的重污染天气，是指根据《环境空气质量指数(AQI)技术规定(试行)》(HJ633-2012)，环境空气质量指数(AQI)大于 200 的大气污染。

1.4 工作原则

1.4.1 以人为本，积极预防。坚持以科学发展观为指导，着力强化重污染天气预防与应急处置力度，最大限度保障公众身体健康和环境安全。

1.4.2 统一领导，分级负责。在县政府统一领导下，坚持属地管理为主，实行分级负责，各乡镇政府为责任主体，负责本辖区重污染天气应对工作。

1.4.3 科学预警，及时响应。加强全县重污染天气监测预警工作，科学发布重污染天气预警信息。及时启动应急响应，采取与预警级别对应的应急响应措施。

1.4.4 部门联动，社会参与。建立健全部门联动协调机制，增强应对合力。广泛动员和充分发挥全社会力量，及时开展应急处置工作。

2 组织指挥体系

2.1 县应急领导小组

在县政府统一领导下，成立县重污染天气应急工作领导小组(以下简称县应急领导小组)，承担全县应对重污染天气工作，负责制定县级重污染天气应急预案、应急处置重大决策，发布和解除县级预警，督导各地重污染天气应对工作等。县政府分管副县长担任组长，县政府办公室主任和县环保局局长担任副组长。

2.2 成员单位和办公室

县应急领导小组成员单位包括县委宣传部、县发改委、县住建委、县农委、县经信委、县财政局、县公安局、县教体局、县监察局、县环保局、县城市管理局、县交通运输局、县国土资源局、县安全监管局、县卫生局、县文广新局、县广播电视台、县政府应急办、县气象局、县移动公司、县电信公司、县供电公司。

县应急领导小组下设办公室，办公室设在县环保局，负

责县应急领导小组日常工作，县环保局局长兼任办公室主任。

2.3 成员单位职责

县委宣传部负责新闻宣传和舆论引导工作，会同县环保局适时组织召开新闻发布会或通气会，正面引导社会舆论。

县发改委配合县环保局负责应急预案启动和措施落实工作。

县教体局负责指导和督促各地做好中小学校学生、幼儿园儿童健康防护。

县经信委配合县环保局指导各地拟定在不同预警等级下需减少生产负荷的重点排污单位名单，由排污单位所在地乡镇政府负责监督实施。

县公安局负责县内公路道口管控工作；会同县环保局、县交通运输局实施机动车限行措施；会同县住建委、县环保局实施禁止燃放烟花爆竹措施。

县监察局负责对各地、各有关部门重污染天气应对工作执行情况监督监察。

县财政局做好重污染天气预警与应急工作所需县级经费保障。

县环保局负责全县大气环境质量监测；会同县气象局建立县级大气污染预警会商制度，实时交换监测信息，做好大气重污染预警及信息发布工作；指导、督促各地加强工业企

业环境监管和秸秆禁烧工作；指导、督促各地编制重污染天气应急预案。

县住建委负责指导、督促各地强化建筑施工、拆迁扬尘管控。

县城市管理局加强道路清扫、冲洗作业，提高作业质量；配合县公安局实施禁止燃放烟花爆竹和露天烧烤整治措施。

县交通运输局负责指导、督促各地加大公共交通保障力度和公路保洁力度；配合县公安局等部门指导、督促各地实施机动车限行措施，并加强公路道口管控工作。

县国土资源局负责金属非金属露天矿山整治和生态修复工作。

县经信委、县安全监管局配合做好金属非金属露天矿山限产、停产工作。

县农委指导、督促各地加强秸秆综合利用工作。

县卫生局负责指导、督促各地加强门诊医疗保障，根据需要，提供重污染天气地区医疗机构心脑血管疾病、呼吸道疾病门诊诊疗情况。

县文广新局、县广播电视台负责指导广播电视台及时发布重污染天气预警信息。

县政府应急办负责做好应急协调工作。

县气象局负责全县大气环境气象条件监测、预报工作；会同县环保局做好大气重污染预警及信息发布工作；指导各

地组织实施人工影响天气作业。

县供电公司负责对关停企业采取断电措施。

县移动公司、县电信公司负责发布预警信息。

2.4 工作组组成及职责

县应急领导小组下设预报预警组、应急处置组、信息公开和宣传组、医疗防护组、专家咨询组。

预报预警组由县环保局和县气象局组成，负责根据空气质量和气象观测数据以及各乡镇的预警信息，对全县及各乡镇大气环境质量进行监测预报，确定重污染天气的预报预警信息，并及时上报县应急领导小组。

应急处置组由县环保局、县发改委、县住建委、县农委、县经信委、县公安局、县监察局、县交通运输局、县政府应急办、县供电公司组成，负责指导各地应急预案启动和实施工作。

信息公开和宣传组由县委宣传部、县住建委、县环保局、县气象局、县公安局、县交通运输局、县文广新局、县广播电视台组成，负责重污染天气发生时的新闻宣传和舆情引导。

医疗防护组由县卫生局和县教育局组成，负责指导、督促各地医疗卫生机构做好医疗救护等工作；指导、督促中小学及幼儿园实施健康防护工作。

专家咨询组由县环保局、县气象局聘请相关专家组建，

负责对重污染天气应对提出工作建议，进行技术指导。

3 预警

3.1 预警分级

依据大气重污染可能造成的危害程度，预警分为以下 4 个等级：

- (1)IV 级(蓝色)预警：当区域内空气质量指数(AQI)在 201—300 之间,且气象预报未来 2 天仍将维持不利气象条件。
- (2)III 级(黄色)预警：当区域内空气质量指数(AQI)在 301—400 之间,且气象预报未来 2 天仍将维持不利气象条件。
- (3)II 级(橙色)预警：当区域内空气质量指数(AQI)在 401—500 之间,且气象预报未来 2 天仍将维持不利气象条件。
- (4) I 级(红色)预警：当区域内空气质量指数(AQI)大于 500,且气象预报未来 2 天仍将维持不利气象条件。

3.2 预警发布

当全县总体空气质量指数日均值(AQI)大于 200 时，县环保局、县气象局应立即会商，结合气象数据，预测污染持续时间、强度等。当辖区内大气重污染达到相应预警启动条件时，由县应急领导小组批准后统一发布预警，并报县应急办备案。

3.3 预警级别调整与解除

经监测，当 AQI 低于预警条件，且预计 48 小时不会反弹时，调整或解除相应等级预警。预警的调整、解除与预警

发布的主体及程序保持一致。

4 应急响应机制

4.1 响应分级

对应预警等级，实行四级响应。

当发布蓝色预警时，启动Ⅳ级响应；

当发布黄色预警时，启动Ⅲ级响应；

当发布橙色预警时，启动Ⅱ级响应；

当发布红色预警时，启动Ⅰ级响应。

4.2 响应程序

发布预警信息后，乡镇政府以及县直部门，企事业单位、重大活动组织方启动应急预案，工作组根据职责分工开展应急响应，并对各项应急响应措施进行技术支撑、保障和检查。

4.3 响应终止

乡镇政府应急领导小组应根据重污染天气预警信息发布、调整与解除情况，及时调整应急响应措施。预警解除后，及时终止应急响应，并做好总结。

5 应急响应措施

5.1 Ⅳ级预警响应措施

5.1.1 健康防护提醒措施。

(1)提醒儿童、老年人和患有心脑血管疾病、呼吸道疾病等易感人群减少户外活动。

(2)中小学减少体育课等户外活动；幼儿园停止户外活

动。

5.1.2 建议性措施。

(1)倡导公众乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶。

(2)增加施工工地洒水降尘频次，加强施工扬尘管理，减少施工扬尘污染。

(3)增加道路清扫、冲洗保洁频次，加强建筑工地出入口道路冲洗，减少交通扬尘。

(4)排污单位采取措施，减少污染物排放。

5.2 III级预警响应措施

5.2.1 健康防护提醒措施。

(1)提醒公众减少户外活动和室外作业时间，并适当开展户外防护。

(2)儿童、老年人和患有心脑血管疾病、呼吸道疾病等易感人群应避免户外活动。

(3)中小学减少体育课等户外活动，幼儿园停止户外活动。

5.2.2 建议性措施。

(1)倡导公众乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶。

(2)排污单位控制污染工序生产，减少污染物排放。

(3)增加施工工地洒水降尘频次，加强施工扬尘管理，减

少施工扬尘污染。

(4)增加道路清扫、冲洗保洁频次，加强建筑工地出入口道路冲洗，减少交通扬尘。

(5)根据天气污染情况和能见度，视情采取封闭高速公路道口的措施。

5.2.3 强制性措施。

(1)加大对燃煤锅炉、施工场地、机动车排放、工业企业等重点大气污染源的执法检查力度，确保其污染防治设施高效运转，减少污染物排放。

(2)重点排污单位，通过减少生产负荷等方式减少污染物排放。

(3)严格控制渣土运输作业，停止建筑拆除和土石方施工开挖工程。

(4)根据道路积尘情况，适时延长道路清扫、冲洗保洁时间。

5.3 II级预警响应措施

5.3.1 健康防护提醒措施。

(1)提醒儿童、老年人和患有心脑血管疾病、呼吸道疾病等易感人群停止户外活动。

(2)中小学禁止体育课等户外活动，幼儿园禁止户外活动。

(3)一般人群应避免户外活动，户外作业应开展防护。

5.3.2 建议性措施。

(1)倡导公众乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶。

(2)排污单位进一步控制污染工序生产，减少污染物排放。

(3)增加施工工地洒水降尘频次，加强扬尘管理，减少扬尘污染。

(4)增加道路清扫、冲洗保洁频次，加强建筑工地出入口道路冲洗，减少交通扬尘污染。

5.3.3 强制性措施。

(1)加大对燃煤锅炉、施工场地、机动车排放、工业企业等重点大气污染源的执法检查力度，确保其污染物达标排放，不能达标排放的一律关停。

(2)重点排污单位，通过进一步减少生产负荷等方式减少污染物排放。

(3)县城周边和县城上风向的金属非金属露天矿山开采企业、有扬尘堆场的企业，要通过限产措施减少污染物排放。

(4)施工工地停止建筑拆除及土石方施工，停止渣土运输作业。

(5)根据道路积尘情况，适时延长道路清扫、冲洗保洁时间。

(6)主城区实施“黄标车”禁止通行。

(7)根据大气污染情况和能见度，采取封闭高速公路道口的措施。

(8)禁止露天烧烤、燃放烟花爆竹、焚烧废弃物。

5.4 I 级预警响应措施

5.4.1 健康防护提醒措施。

(1)提醒儿童、老年人和患有心脑血管疾病、呼吸道疾病等易感人群应停止户外活动。

(2)中小学和幼儿园应当临时停课或调课。

(3)一般人群应避免户外活动，户外作业要加强安全防范，禁止所有大型户外集体活动。

5.4.2 建议性措施。

(1)倡导公众乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶，公共交通管理部门加大公交运力保障。

(2)增加施工工地洒水降尘频次，加强扬尘管理，减少扬尘污染。

(3)增加道路清扫、冲洗保洁频次，加强建筑工地出入口道路冲洗，减少交通扬尘污染。

5.4.3 强制性措施。

(1)加大对燃煤锅炉、施工场地、机动车排放、工业企业等重点大气污染源的执法检查力度，确保其污染物达标排放，不能达标排放的一律关停。

(2)排污单位严控污染工序生产，减少污染物排放。

(3)重点排污单位，通过进一步减少生产负荷等方式，减少污染物排放。

(4)县城周边和县城上风向的金属非金属露天矿山开采企业、有扬尘堆场的企业，要通过停产或停止作业等减少污染物排放。

(5)对非重点、非连续性生产的排污单位，采取阶段性停产措施，最大限度减少污染物排放。

(6)停止施工工地土石方作业和建筑拆除施工，停止城区渣土、散装物料、沙石等车辆运输。

(7)根据道路积尘情况，适时延长道路清扫、冲洗保洁时间。

(8)城区实施“黄标车”禁止通行。

(9)在城区人口密集区实行交通管制，根据机动车用途、车牌号码、排放标准、行驶区域等指标有选择的进行限行。

(10)根据大气污染情况和能见度，采取封闭高速公路道口的措施。

(11)严禁露天烧烤、燃放烟花爆竹、焚烧废弃物。

6 信息公开

6.1 信息公开的内容

信息公开的内容应包括环境空气质量监测数据、重污染天气可能持续的时间、潜在的危害及防范措施、应对工作进展情况等。

6.2 信息公开的形式

通过报刊、广播、电视、网络、移动通讯等媒体，以信息发布、情况通报、专家访谈等形式向社会公布。

6.3 信息公开的组织

县应急领导小组办公室负责重污染天气信息公开的指导协调，各乡镇政府应急领导小组负责当地重污染天气信息公开，各乡镇宣传工作人员负责新闻宣传和舆情引导工作。

7 保障措施

7.1 人力资源保障

加强专业人员队伍、专家队伍、医疗队伍建设，适应重污染天气应对工作的需要。

7.2 装备保障

加强应急技术、装备、物资的储备，确保应急装备配备到位，有效应对。

7.3 监测和预警能力保障

加大资金投入力度，按照空气质量新标准，加强空气质量自动监测网建设，建立空气质量信息发布平台和预警预报平台，提高预测预警能力。

7.4 交通运输保障

建立重要物资及米、面、食用油、蔬菜等群众生活必需品的紧急运输能力，保障城市正常运转。

7.5 通信保障

建立应急指挥人员、应急工作小组以及与应急工作相关的单位或人员的通信联系方式，并提供备用方案，建立通信系统及维护方案，确保应急时期信息通畅。

7.6 资金保障

各地财政部门要统筹安排专项资金，落实重污染天气应急保障经费，为做好重污染天气应对工作提供资金保障。

7.7 纪律保障

加强应对处置工作的巡查、督查和通报力度。对乡镇政府工作不力等未能有效应对重污染天气，造成严重后果的，依法依规追究责任。对应急响应期间违规排放、偷排偷放的企业，依法追究经济 and 法律责任。对其他单位和个人不响应应急措施，情节严重的，追究相关责任。

8 附则

8.1 预案管理与更新

预案实施后，县环保局会同县有关部门组织预案宣传、培训和演练，并根据实际情况，适时组织进行评估和修订。乡镇政府应结合当地实际，制定本辖区重污染天气应急预案。

8.2 预案解释

本预案由县环保局负责解释。

8.3 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

《石台县大气污染防治行动计划实施细则》 和《重污染天气应急预案》编制说明

一、编制说明

2013 年以来，大气污染严重地影响了人们的生活。今年全国两会期间国家环保部副部长吴晓青就“加强环境保护，建设美丽中国”相关问题中提到，2013 年，我国有 74 个城市实施了新的空气质量标准，根据去年全年的监测，74 个城市只有 3 个城市达到了空气质量二级标准，其他 71 个城市均不同程度地存在超过新空气质量标准的情况。空气质量相对较好的前 10 位城市是：海口、舟山、拉萨、福州、惠州、珠海、深圳、厦门、丽水和贵阳。空气质量相对较差的前 10 位城市分别是：邢台、石家庄、邯郸、唐山、保定、济南、衡水、西安、廊坊和郑州。2013 年全国平均雾霾天数为 4.7 天，较常年同期的 2.4 天偏多 2.3 天。部分城市优良天数加起来尚不足总天数的一半，北京市的重度污染以上的天气累计占到全年天数的 15.9%，平均每 6 到 7 天就有一次重度污染。

随着工业化、城镇化的快速推进，我省和全国很多地方一样，大气污染形势日趋严峻，出现了区域性复合型污染问题，我省大气污染正呈迅速加重趋势。数据显示，去年全省环境空气优良率为 86.6%，同比下降 9.9%，可吸入颗粒物

(PM10)平均浓度 99 微克/立方米，同比上升 25.3%。8 个省辖市未达到二级标准，尤其是合肥市，全年累计出现重污染天气 44 天。今年 1 月份全省 PM10 平均浓度同比上升了 50%；平均空气质量优良率仅为 52.4%，同比下降 31.9 个百分点，16 个城市空气质量均低于二级标准，大气污染呈迅速加重趋势。我县作为国家重点生态功能区、省级生态县，森林覆盖率达 80%以上，生态环境质量多年来一直位居全省前 4 名，空气质量一直保持优良，2013 年可吸收颗粒物（PM10）年均浓度基本稳定在 45 微克/立方米，但是周边地市大气环境污染已影响到我县空气质量，威胁到人民群众身体健康和生态环境。

党中央、国务院对去年以来我国出现的长时间、大范围、重污染雾霾天气高度重视，习近平总书记作出重要批示，要求务必高度重视，加强领导，下定决心，坚决治理，出台有力举措，为实现美丽中国的发展目标作出应有贡献。李克强总理明确要求，下更大的决心，以更大的作为，扎实推进大气污染防治工作。中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽指出，将大气环境治理工作作为生态文明建设的突破口，改善民生的着力点，经济转型升级的重要抓手。要求必须真正把空气质量作为统筹经济社会发展的一道生态红线，以改善空气质量促进科学发展。

2013 年 9 月 10 日，国务院发布了《大气污染防治行动

计划》，提出了总体要求和奋斗目标，制定了十个方面 35 项措施。并与各省签订了目标责任书，对各地大气污染防治目标任务提出了明确要求。行动计划指出：大气环境保护事关人民群众根本利益，事关经济持续健康发展，事关全面建成小康社会，事关实现中华民族伟大复兴中国梦。当前，我国大气污染形势严峻，以可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)为特征污染物的区域性大气环境问题日益突出，损害人民群众身体健康，影响社会和谐稳定。

为加强大气污染防治，妥善应对重污染天气。2014 年初省政府、市政府也先后召开省市大气污染防治工作会议，研究部署安排全省、全市大气污染防治工作，并相继出台了《安徽省大气污染防治行动计划实施方案》、《安徽省重污染天气应急预案》以及《池州市大气污染防治行动计划实施细则》、《池州市重污染天气应急预案》。在市大气污染防治工作会议上，县政府副县长章志坚代表石台县政府与池州市政府签订了大气污染防治目标责任状。根据责任状要求，县环保局会同相关部门结合我县实际，编制大气污染防治项目台账，起草了《石台县大气污染防治行动计划实施细则》及《石台县重污染天气应急预案》，会前县环保局召开专题会议进行讨论，并书面征求了各相关部门的意见和建议。此实施细则和预案是经过多次讨论和修改后提交县政府常务会议研究审议。

二、《实施细则》及《应急预案》的主要内容

《实施细则》总共分 3 个方面内容。第 1 项是总体目标；第 2 项是主要任务，主要采取加强工业大气污染治理、强化县城大气污染防治、推动机动车污染防治、加快产业结构调整、调整优化能源结构等五个方面措施；第 3 项是保障措施，主要分落实工作责任、完善经济政策、强化环境监管、强化应急保障、广泛宣传发动等五个方面内容。

《重污染天气应急预案》总共分 8 章。主要内容是要求成立县重污染天气应急工作领导小组，承担全县应对重污染天气工作，由县政府分管副县长担任组长，下设预报预警组、应急处置组、信息公开和宣传组、医疗防护组和专家咨询组，信息公开和宣传组、医疗防护组和专家咨询组。《预案》根据大气重污染可能造成的危害程度，分为 4 级预警（蓝色、黄色、橙色、红色），全县总体空气质量指数日均值大于 200 时，县环保局、县气象局立即会商，结合气象数据，预测污染持续时间和强度，当辖区内大气中重污染达到相应预警启动条件时，由县应急领导小组批准后统一发布预警，工作组根据职责分工开展应急响应。

石台县重污染天气应急工作领导小组

为建立健全重污染天气应对工作机制，有效应对重污染天气造成的不利影响，保障广大人民群众身体健康。现成立石台县重污染天气应急工作领导小组(以下简称县应急领导小组)，其组成人员如下：

县应急领导小组组长：章志坚（县政府分管副县长）

副组长：吕永学（县政府办主任）

桂建杰（县环保局局长）

县应急领导小组成员：

舒建安（县委宣传部）、张时宽（县发改委）、舒秉胜（县住建委）、谢立新（县农委）、聂松柏（县经信委）、汪庆武（县财政局）、周侃（县监察局）、刘怀宁（县公安局）、汪世联（县教体局）、彭腊香（县城市管理局）、戴方泽（县交通运输局）、舒秀峰（县国土资源局）、陈松柏（县安全监管局）、储承忠（县卫生局）、涂必宏（县文广新局）、解文（县广播电视台）、黄乐（县政府应急办）、朱一正（县气象局）、汪永东（县移动公司）、胡建军（县电信公司）、汤寅（县供电公司）。