

石禁烧办〔2021〕2号

关于印发2021年石台县秸秆禁烧工作 实施方案的通知

各乡镇人民政府，县直有关单位、驻石有关单位：

经县政府同意，现将《2021年秸秆禁烧工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

石台县秸秆禁烧工作领导小组办公室

2021年5月8日

2021 年石台县秸秆禁烧工作实施方案

为进一步做好 2021 年全县秸秆禁烧工作，有效防止大气污染，进一步改善环境空气质量，维护人民群众环境权益和生命健康及财产安全，根据国家和省、市有关要求，结合我县实际，制定本实施方案。

一、基本原则

以党的十九大精神为指引，贯彻落实生态环境保护与生态文明建设决策部署，按照“标本兼治、疏堵并举、属地管理、源头控制”的原则，确保全面完成年度秸秆禁烧工作，建立完善长效机制。

二、目标任务

实行全县范围内全时段全面禁烧，实现卫星遥感“零火点”，实现秸秆禁烧常态化。

三、工作措施

1、严格落实责任。各乡镇是本乡镇秸秆禁烧的责任主体，党政主要领导为第一责任人。县政府同各乡镇（政府）签订责任书，乡镇同各村（居）签订责任书。全面落实镇、村、组三

级网格化管理，实行乡镇干部包村、村干部包组、组干部包户、党员包户的包保责任制；同时乡镇农技站、林业站、生态护林员下村到组，镇村组加强死看硬守等措施，确保秸秆零焚烧。

2、强化应急处置。各乡镇、村要建立应急分队，配备必要的灭火器械，随时待命处置突发秸秆焚烧现场；同时要加大巡查力度，设立监控点，组织流动哨，实行全天候驻守、巡查和值班，尤其是中午和傍晚等极易焚烧的重要时段，要加大巡查看守力度，确保一旦出现火情，第一时间赶赴现场，迅速及时灭火。

3、加大执法力度。严惩第一把火，对露天焚烧秸秆、落叶、垃圾等产生烟尘污染物质的违法行为，各乡镇要及时固定证据并上报，县禁烧办第一时间依据《中华人民共和国大气污染防治法》、《安徽省大气污染防治条例》等法律法规从重从快处罚到位。对阻碍国家工作人员依法执行职务的，对恶意焚烧秸秆造成一定社会影响的，对因焚烧秸秆影响交通安全或造成人员伤亡、财产损失等严重后果的，县司法机关将依法追究当事人责任。

四、保障措施

（一）加强组织领导，明确责任分工

县政府成立以分管县长为组长，县直相关单位负责人为成员的秸秆禁烧工作领导小组（具体见附件1）；各乡镇成立相应组织、加强领导，制定方案、强化落实；县直相关部门根据各

自的工作职责（具体见附件 3）认真履责、加强配合、形成合力，确保今年我县秸秆禁烧和综合利用工作取得实实在在成效。

（二）加大宣传力度，形成强势舆论

各地要充分发挥新闻媒体的舆论引导作用，运用宣传车、报纸、电视、手机短信等平台，印发《关于秸秆禁烧工作致农民朋友的一封信》（具体见附件 5）、悬挂宣传标语，广泛开展宣传教育活动，大力宣传焚烧秸秆的危害，提高广大农民群众禁烧秸秆的自觉性。各乡镇包村干部、村包组干部要入组入户进行宣传。

（三）加大督查力度，保持高压态势

县政府成立四个督查组（具体见附件 2），实行分片不定时督查，督查采取听汇报、查资料、看现场等方式进行，其中以现场督查为重点。主要对各地秸秆禁烧措施落实到位情况，镇村干部在岗在位、履行职责情况实行督查，发现问题要及时处置整改。

（四）强化工作考核，严格奖惩问责

实行秸秆禁烧工作责任追究。对在秸秆禁烧考核中，工作成效突出的乡镇财政给予一定的资金奖励。同时实行责任追究，对工作不主动、措施不得力、未能完成目标任务的，严格予以问责。

附： 1、石台县秸秆禁烧工作小组成员名单

- 2、石台县秸秆禁烧工作督查方案
- 3、县直各职能部门工作职责
- 4、秸秆禁烧禁抛承诺书
- 5、《关于秸秆禁烧工作致农民朋友的一封信》

附件 1

石台县秸秆禁烧工作领导小组名单

组 长：吴德元 （县委常委、常务副县长）
副 组 长：陈 宏 （县政府办）
钱旺盛 （县农业农村局）
李风华 （县生态环境分局）
成 员：
马道忠 （县委宣传部）
曹念铮 （县发改委）
刘怀宁 （县公安局）
吴卫平 （县财政局）
方汉元 （县科技经济信息化局）
戴方泽 （县交通运输局）
周江生 （县农业农村局）
陈文豪 （县林业局）
刘 芳 （县文化和旅游局）
储国胜 （县行政执法局）
王移林 （县生态环境分局）
程 斌 （县应急管理局）
程有朋 （县公路分局）

严忠国 （县气象局）

贺 征 （县消防救援大队）

领导小组下设办公室，李风华同志兼任办公室主任，周江生、陈文豪、王移林同志兼任办公室副主任。

附件 2

石台县 2021 年秸秆禁烧工作督查方案

为切实加强今年秸秆禁烧工作的监督检查，确保秸秆禁烧工作取得预期工作目标，根据《石台县 2021 年秸秆禁烧工作实施方案》，制定本督查方案。

一、督查时间

5 月 7 日—7 月 31 日、9 月 1 日-11 月 30 日重点禁烧时段。

二、人员及分工

第一督查组

组 长：陈宏

成 员：临时从领导小组成员单位抽调。

督查县域：仁里镇、矶滩乡。

第二督查组

组 长：周江生

成 员：临时从领导小组成员单位抽调。

督查县域：七都镇、横渡镇。

第三督查组

组 长：陈文豪

成 员：临时从领导小组成员单位抽调。

督查县域：仙寓镇、大演乡。

第四督查组

组 长：王移林

成 员：临时从领导小组成员单位抽调。

督查县域：丁香镇、小河镇。

三、职责和任务

1. 负责对乡镇禁烧工作机构和工作方案落实情况及责任制落实情况的督查；
2. 负责对乡镇动员大会、签订承诺书、通告、标语等宣传工作的督查；
3. 负责乡镇人员在岗在位情况，履职尽责情况的督查；
4. 负责对存在问题限期整改落实情况的督查。

附件 3

县直各职能部门工作职责

县委宣传部：负责禁烧期间的新闻报道、专题报道等有关宣传工作，对焚烧秸秆等违法行为进行曝光。

县发改委：牵头做好秸秆综合利用项目的规划、申报和推进工作，积极争取国家秸秆综合利用项目资金。

县农业农村局：牵头做好秸秆综合利用工作，负责指导秸秆还田、秸秆收储、秸秆堆肥、秸秆饲料化开发、秸秆基料化、秸秆气化等工作的实施。负责农业秸秆综合利用工作；牵头做好农机作业管理，负责秸秆还田农机具调配、农机补贴、秸秆粉碎还田技术指导服务和监管等工作。负责落实农机淘汰、更新等补贴资金的实施。

县生态环境分局：负责做好秸秆禁烧工作的统筹调度、组织协调、信息收集、情况通报、督查督办、考核奖惩等工作。

县财政局：负责秸秆禁烧奖补资金的筹措、划拨、监管，负责午秋两季考核奖惩兑现工作；牵头制定奖补资金分配及使用管理办法。

县科技经济信息化局：指导秸秆固化成型燃料、秸秆工业原料化开发等工作的实施。

县公安局：负责及时有效打击处理禁烧期间涉嫌妨碍公务、故意纵火等各类违法犯罪行为。对雾霾天气下的交通安全采取有效应对措施，对秸秆焚烧造成的火灾快速反应，迅速处置。

县交通运输局、县公路分局：负责指导做好国道、省道、县道两侧秸秆禁烧宣传和巡查工作，及时发布道路交通安全信息；负责建立秸秆运输“绿色通道”制度和公路打场、晒谷、堆放秸秆障碍物的清理工作。

县行政执法局：负责对生活垃圾、建筑垃圾等焚烧监管，全面禁止城区焚烧垃圾及枯枝、落叶、杂草等行为。

县林业局：负责林区落叶、秸秆的综合利用和禁烧工作；对焚烧秸秆损毁树木的行为进行查处，并依据有关法律规定对当事人予以处理。将秸秆禁烧工作纳入林业生态护林员职责，切实做好秸秆禁烧巡查工作，统筹森林防火与秸秆禁烧人力资源。

县文化和旅游局：负责开展秸秆禁烧文化宣传和旅游景区周边秸秆禁烧检查工作。

县应急管理局：负责督促秸秆焚烧、秸秆收储重大安全隐患排查整治工作。

县气象局：负责做好秸秆禁烧相关天气信息收集发布工作。

县消防大队：负责及时处置危及国家财产和群众生命安全的秸秆焚烧现场。

附件 4

秸秆禁烧禁抛承诺书

姓名：_____

住址：_____村_____组

2021 年农作物品种_____；面积_____（亩）

我们一定积极响应县政府的号召，自觉按照《石台县农作物秸秆禁烧工作方案》的要求，坚决做到：

1. 不露天焚烧农作物秸秆，不将农作物秸秆弃置河道或沟渠；如若发现焚烧自愿接受法律制裁。

2. 科学利用秸秆，及时清运自家秸秆、及时进行还田、茶园、果园覆盖等作业，保证自家农田不着一把火、不冒一处烟，不污一条河，不损一棵树，争当遵纪守法的楷模。

3. 认真做好家人、亲戚、左邻右舍的说服教育工作，共同遵守相关规定，真正实现秸秆全面禁烧和综合利用。

4. 带头使用装有切碎装置的收割机械进行农作物收割，确保秸秆粉碎还田。

由于焚烧乱抛农作物秸秆会严重污染环境，并存在火灾隐

患等负面影响。现郑重承诺，本人夏收和秋收绝不焚烧乱抛农作物秸秆，如有违反，自愿承担相应的法律责任。

特此承诺

承诺人签字：_____

承诺时间： 年 月 日

附件 5

关于秸秆禁烧工作致农民朋友的一封信

农民朋友们：

你们好！

首先对你们辛勤耕耘在农业生产第一线，为全县农村经济社会发展做出贡献致以亲切的慰问和崇高的敬意！希望你们在收获庄稼的同时，不要焚烧秸秆，自觉投身到秸秆综合利用和禁烧工作中来。

焚烧秸秆不仅浪费资源，还有很多危害。一是污染空气环境，危害人体健康。二是易引发火灾，威胁群众的生命财产安全。三是空气能见度下降，影响道路交通安全。四是破坏土壤结构，造成耕地质量下降。

近年来，我省对秸秆焚烧火点实施卫星全年全时段监测，省政府将秸秆禁烧工作列入各市政府目标管理绩效考核内容。农民朋友们切不可抱着侥幸心理，不听劝阻，随意在沟渠、路

边堆放秸秆和在田间地头焚烧。违规焚烧秸秆是一种环境违法行为，《大气污染防治法》、《安徽省大气污染防治条例》等法律法规明确规定，禁止在禁烧区内焚烧秸秆，违者要依法进行经济处罚，情节严重的要依法予以拘留，追究刑事责任。

农民朋友，为切实抓好我县农作物秸秆禁烧及综合利用工作，我县出台了《2021年石台县农作物秸秆综合利用奖补资金实施方案》，对通过机械化还田、收储利用及储运建设、秸秆固化成型等多种途径综合利用的，将按照此办法适当予以奖补。

农民朋友们，保护生态环境是我们的共同责任，禁烧秸秆，更需要你们理解、支持和配合。希望全县广大农民朋友积极行动起来，克服一切困难，顾全大局，并对露天焚烧秸秆违法行为进行举报和主动制止，确保我县今年秸秆禁烧工作取得圆满效果！

石台县秸秆禁烧工作领导小组办公室

2021年4月30日