

石政办秘〔2022〕84号

石台县人民政府办公室关于印发《石台县 重污染天气应急预案（修订）》的通知

各乡镇人民政府，各景区管理中心，县政府各部门、各直属机构：

《石台县重污染天气应急预案（修订）》业经县政府第17次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

石台县人民政府办公室

2022年12月6日

石台县重污染天气应急预案（修订）

二〇二二年十月

目 录

1. 总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.3 适用范围	1
1.4 工作原则	1
2. 组织指挥体系	2
2.1 县重污染天气应急工作领导小组	2
2.2 县重污染天气应急工作领导小组办公室	4
2.3 工作组组成及职责	5
3. 预警	6
3.1 预警级别	6
3.2 监测预警	7
3.3 预警发布	7
3.4 预警级别调整与解除	7
4. 应急响应	8
4.1 应急响应分级	8
4.2 应急响应启动	8
4.3 应急响应措施	8

4.3.1	III级预警响应措施	9
4.3.2	II级预警响应措施	10
4.3.3	I级预警响应措施	12
4.4	应急响应终止	14
4.5	信息公开	14
4.5.1	信息公开的内容	14
4.5.2	信息公开的形式	15
4.5.3	信息公开的时间	15
5.	总结评估	15
6.	应急保障	16
6.1	人力资源保障	16
6.2	监测和预警能力保障	16
6.3	通信保障	16
6.4	资金保障	16
6.5	纪律保障	16
7.	附则	17
7.1	名词术语	17
7.2	预案管理与更新	17
7.3	预案解释	17
7.4	预案实施时间	17

7.5 附件	17
附件 1. 健康防护提示信息	18
2. 县重污染天气应急流程图	19
3. 县重污染天气应急工作领导小组名单	21

1. 总则

1.1 编制目的

建立重污染天气应急响应机制，提高重污染天气防范、应对能力，控制和减缓大范围、长时间、重污染天气造成的危害，保障人民群众身体健康。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国气象法》《安徽省突发事件应对条例》《安徽省重污染天气应急预案》（皖政办秘〔2020〕3号）、《城市大气重污染应急预案编制指南》（环办函〔2013〕504号）、《环境保护部关于加强重污染天气应急管理工作的指导意见》《环境保护部办公厅关于推进重污染天气应急预案修订工作的指导意见的函》（环办大气函〔2018〕875号）、《池州市突发事件总体应急预案》《池州市重污染天气应急预案（修订）》（池政办秘〔2018〕216号）等有关法律法规和规定。

1.3 适用范围

本预案适用于全县行政区内重污染天气的应对工作，沙尘暴造成的环境空气污染不适用本预案。

1.4 工作原则

（1）以人为本，预防为主。把保障公众身体健康作为重污染天气应对工作的出发点，提前预防，最大程度降低重污染天气对公众造成的危害。

(2) 科学预警，及时响应。做好日常监测，及时准确把握空气质量和气象条件变化，提前发布预警信息，为响应行动留出缓冲时间，及时有效应对重污染天气。

(3) 属地管理，区域统筹。重污染天气应急工作实行统一指挥、分级负责，各部门协调联动，建立健全信息共享机制，统一行动、联防联控。

(4) 信息公开，社会参与。完善信息公开制度，主动公布重污染天气预警及应对信息，加强宣传引导，提高公众自我防护意识及参与意识。

(5) 明确责任，强化落实。明确各有关部门职责分工，厘清工作重点、工作程序，严格落实工作职责，确保监测、预警、响应等应急工作各环节有人、有据、有序、有效执行。

2. 组织指挥体系

2.1 县重污染天气应急工作领导小组

县政府成立县重污染天气应急工作领导小组，负责指挥协调全县重污染天气应对工作，对处置相关重大应急事项进行决策，发布、解除县级预警。

组 长：县委常委、县政府常务副县长。

副组长：县政府办副主任、县生态环境分局局长。

成 员：县委宣传部、发改委、教体局、科技经信局、公安局、财政局、应急管理局、自然资源和规划局、住建局、交通运输局、农业农村局、行政执法局、融媒体中心、卫健委、

生态环境分局、气象局、供电公司等单位负责同志。

成员单位职责：

县委宣传部：负责新闻宣传和舆情引导工作，协调各级网站、广播电台、电视台、报刊等新闻媒体，做好预防宣传、预警信息发布、新闻报道、舆论引导等。会同县生态环境分局适时组织召开新闻发布会或通气会，正面引导社会舆论。

县发改委：负责配合县生态环境分局启动应急预案和落实工作措施。

县教体局：负责指导和督促各地做好中小学校学生、幼儿园儿童健康防护。

县科技经信局：配合县生态环境分局拟定在不同预警等级下需减少生产负荷的排污单位名单，由各属地乡镇负责监督实施。

县公安局：负责县内高速公路道口管控工作；针对禁燃禁售烟花爆竹措施，扩大监控范围，增加检查频次。

县财政局：做好重污染天气预警与应急工作所需县级经费保障。

县应急管理局：负责突发环境事件中应急物资的使用管理。

县自然资源和规划局：负责露天矿山整治和生态修复工作；做好露天矿山限产、停产等日常治理工作。

县住建局：负责强化建筑施工、拆迁扬尘管控。

县交通运输局：负责配合县公安局等部门实施机动车区域

限行措施，并加强高速公路道口管控工作。

县农业农村局：负责加强秸秆综合利用工作。

县行政执法局：负责加强城区道路清扫、冲洗作业的质量及露天烧烤（焚烧）整治工作。

县融媒体中心：负责及时发布重污染天气预警消息。

县卫健委：负责加强门诊医疗保障，根据需要，提供重污染天气地区医疗机构心脑血管疾病、呼吸道疾病门诊诊疗情况。

县生态环境分局：负责全县大气环境质量监测；会同县气象局建立县级大气污染预警会商制度，实时交换监测信息，做好重污染天气预警及信息发布工作；加强工业企业环境监管和秸秆禁烧工作。

县气象局：负责全县大气环境气象条件监测、预报工作；会同县生态环境分局做好重污染天气预警及信息发布工作。

县供电公司：负责对限产、停产企业采取断电措施。

各乡镇人民政府配合各成员单位要积极落实县级应急预案各项任务、措施，并将执行情况及时上报县重污染天气应急工作领导小组办公室。

2.2 县重污染天气应急工作领导小组办公室

县重污染天气应急工作领导小组下设办公室，办公室设在县生态环境分局，由县生态环境分局主要负责同志兼任办公室主任。

主要职责：承担日常工作，负责贯彻执行县重污染天气应

急工作领导小组的决策和工作部署，分解落实各项工作任务，协调推进重污染天气预防及应对工作；组织专家及成员单位对重污染天气进行分析研判，提出预警和响应及降低重污染天气影响的建议；协调、组织相关成员单位督导落实应急响应措施；及时向县委、县政府报告应急工作情况，向县重污染天气应急工作领导小组成员单位通报相关情况；承办县重污染天气应急工作领导小组交办的其他事项。

2.3 工作组组成及职责

县重污染天气应急工作领导小组下设预报预警组、应急处置组、信息公开和宣传组、医疗防护组、专家咨询组。

预报预警组：由县生态环境分局和气象局组成，负责根据空气质量和气象观测数据，对全县大气环境质量进行监测预报，确定重污染天气的预报预警信息，并及时上报县重污染天气应急工作领导小组。

应急处置组：由县生态环境分局、发改委、科技经信局、公安局、住建局、交通运输局、行政执法局、应急管理局、供电公司组成，负责应急预案启动和实施工作。

信息公开和宣传组：由县委宣传部、融媒体中心、气象局、公安局、住建局、交通运输局、生态环境分局组成，负责重污染天气发生时的新闻宣传和舆情引导。

医疗防护组：由县卫健委和教体局组成，负责督促指导医疗卫生机构做好医疗救护等工作；督促指导中小学及幼儿园实

施健康防护工作。

专家咨询组：由县生态环境分局、气象局聘请相关专家组建，负责对重污染天气应对提出工作建议，进行技术指导。

3. 预警

重污染天气预警统一以空气质量指数（AQI）24小时均值为指标，可以跨自然日计算。按照重污染天气的可持续时间、影响范围和危害程度等因素，将预警划分为3个等级，由低到高顺序依次为黄色预警（Ⅲ级）、橙色预警（Ⅱ级）、红色预警（Ⅰ级）。

3.1 预警级别

黄色预警（Ⅲ级）：经预测，县域范围内AQI日均值 >200 将持续2天且未达到更高级别预警条件时。

橙色预警（Ⅱ级）（符合下列条件之一时）：

（1）当县域范围内前两日AQI日均值 >200 时，经预测，县域范围内AQI日均值 >200 仍将持续2天且未达到更高级别预警条件时，或AQI日均值 >300 将持续1天及以上且未达到更高级别预警条件时。

（2）经预测，城区范围内AQI日均值 >300 将持续2天且未达到更高级别预警条件时。

红色预警（Ⅰ级）（符合下列条件之一时）：

（1）当县域范围内前三日AQI日均值 >200 时，经预测，县域范围内AQI日均值 >200 仍将持续2天，或AQI日均值 >300

将持续 1 天及以上。

(2) 经预测，县域范围内 AQI 日均值达到 450 并将持续 1 天及以上时。

除以上预警等级之外，当预测 AQI 日均值>200 持续一天(24 小时)时，县重污染天气应急工作领导小组办公室根据空气质量预报信息发布健康防护提示性信息（见附件 1）。

3.2 监测预警

县生态环境分局和县气象局共同组建县级空气质量预报预警中心，联合组织开展辖区重污染天气监测预警、会商研判工作。县生态环境分局负责空气污染物的监测预警，县气象局负责空气污染气象条件级别预报和雾霾天气监测预警。

3.3 预警发布

当县域内 AQI 日均值大于 200 时，县生态环境分局、气象局应立即会商，结合气象数据，预测污染持续时间、强度等。当辖区内大气重污染达到相应预警启动条件时，由县重污染天气应急工作领导小组批准后统一发布预警。

3.4 预警级别调整与解除

县重污染天气应急工作领导小组办公室组织预报预警组和专家咨询组根据空气质量、气象条件预测预报信息，分析评估重污染天气的现状、潜势。

当空气质量改善到相应级别预警启动标准以下，且预测将持续 36 小时以上时，降低预警级别或解除预警，并提前发布信

息。

当预测发生前后两次重污染过程，且间隔时间未达到解除预警条件时，按一次重污染过程从高级别启动预警。

当预测或监测空气质量达到更高级别预警条件时，尽早采取升级措施，并提前发布预警升级信息。

我县预警启动、级别调整或解除指令由县重污染天气应急工作领导小组办公室按程序审批并发布。

4. 应急响应

4.1 应急响应分级

应急响应分为 3 个等级，由低到高顺序依次为Ⅲ级响应（对应黄色预警）、Ⅱ级响应（对应橙色预警）和Ⅰ级响应（对应红色预警）。

4.2 应急响应启动

预警与响应同步启动，即预警启动的同时执行相应等级的应急响应措施；如有必要，预警启动的同时可执行更高级别的响应措施。发布预警信息后，各乡镇人民政府和县重污染天气应急工作领导小组成员单位根据职责分工开展应急响应，并对各项应急响应措施进行技术支撑、保障和检查。

4.3 应急响应措施

响应措施包括健康防护提醒措施、建议性措施和强制性措施。

4.3.1 III级预警响应措施

(1) 健康防护提醒措施

①提醒公众减少户外活动和室外作业时间，并适当开展户外防护。

②儿童、老年人和患有心脑血管疾病、呼吸道疾病等易感人群应避免户外活动。

③中小学减少体育课等户外活动，幼儿园停止户外活动。

(2) 建议性措施

①倡导公众乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶。

②排污单位控制污染工序生产，减少污染物排放。

③增加施工工地洒水降尘频次，加强施工扬尘管理，减少施工扬尘污染。

④增加道路清扫、冲洗保洁频次，加强建筑工地出入口道路冲洗，减少交通扬尘。

⑤根据天气污染情况和能见度，视情采取封闭高速公路道口的措施。

(3) 强制性措施

①各企事业单位根据既定的“一厂一策”方案落实停限产措施。

②加强移动源面源应急减排，矿山、砂石料厂停止露天作业；建筑施工单位严格落实工地围挡措施；加强施工、道路扬尘以及各类细粉料堆场扬尘监管，禁止渣土运输作业，停止建

筑拆除工程、土石方作业等可能产生大量扬尘的作业；各类施工现场、物料堆场堆放的易产生扬尘物料 100%覆盖，裸露场地要增加洒水降尘频次（至少增加 2 次/日）；加强矿山企业的扬尘监管。

③在日常道路保洁频次的基础上，增加机械化道路清扫、洒水、喷雾作业频次（至少增加 1 次/日）。

④加强环境执法监管，加大对限排企业、单位和区域的监督力度，确保大气污染防治措施落实。

4.3.2 II 级预警响应措施

在执行III级应急响应措施的基础上，至少落实以下措施：

（1）健康防护提醒措施

①提醒儿童、老年人和患有心脑血管疾病、呼吸道疾病等易感人群停止户外活动。

②中小学禁止体育课等户外活动，幼儿园禁止户外活动。

③一般人群应避免户外活动，户外作业应开展防护。

（2）建议性措施

①倡导公众减少出行或尽量乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶。

②排污单位进一步控制污染工序生产，减少污染物排放。

③公众减少涂料、油漆、溶剂等含挥发性有机物的原材料和产品的使用。

④医疗机构增设相关疾病门诊、急诊，延长工作时间。

(3) 强制性措施

①各企事业单位根据既定的“一厂一策”方案落实停限产措施。

②橙色预警期间，施工工地、工业企业厂区内停止使用国二及以下非道路移动机械（清洁能源和紧急检修作业机械除外）。矿山、物流（除民生保障类）等涉及大宗原料和产品运输（日常车辆进出量超过10辆次）的单位停止使用国四及以下重型载货汽车（含燃气）进行运输（特种车辆、危化品车辆等除外），重点行业移动源管控要求参照《技术指南》执行。以柴油为燃料的货车以及非道路工程机械（含挖掘机、装载机、平地机、铺路机、压路机、叉车等）等停止使用。除应急抢险外停止所有施工工地或者建筑工地作业（塔吊和地下施工等不宜采取停工措施的除外）；禁止渣土车、建筑垃圾和散装物料等运输车辆上路行驶。

③建筑施工单位严格落实工地围挡措施；加强施工、道路扬尘以及各类细粉料堆场扬尘监管，禁止渣土运输作业，停止建筑拆除工程、土石方作业等可能产生大量扬尘的作业；各类施工现场、物料堆场堆放的易产生扬尘物料100%覆盖，裸露场地要增加洒水降尘频次（至少增加3次/日）；停止城区建筑、道路工地、河道工程、绿化工程等涉土基础施工作业，停止渣土运输作业；对部分矿山企业等实施停限产措施。

④在日常道路保洁频次的基础上，增加机械化道路清扫、

洒水、喷雾作业频次（至少增加 2 次/日）。

⑤从严查处县域内燃放、销售烟花、爆竹行为，加大烟花、爆竹禁放宣传力度。

⑥加强环境执法监管，加大对限排企业、单位和区域的监督力度，确保大气污染防治措施落实。

⑦城区露天烧烤排挡停止经营。

4.3.3 I 级预警响应措施

在执行 II 级应急响应措施的基础上，至少落实以下措施：

（1）健康防护提醒措施。

①提醒儿童、老年人和患有心脑血管疾病、呼吸道疾病等易感人群应停止户外活动。

②中小学和幼儿园应当临时停课或调课。

③一般人群应避免户外活动，户外作业要加强安全防范，禁止所有大型户外集体活动。

（2）建议性措施

①公众减少出行或尽量乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶。

②公众停止涂料、油漆、溶剂等含挥发性有机物的原材料和产品的使用。

③卫生健康部门督导医疗卫生机构合理调整全县医疗救治力量，满足市民在重污染天气期间的就医需求。

（3）强制性措施

①各企事业单位根据既定的“一厂一策”方案落实停限产措施。

②红色预警期间，施工工地、工业企业厂区内停止使用国二及以下非道路移动机械（清洁能源和紧急检修作业机械除外）。矿山、物流（除民生保障类）等涉及大宗原料和产品运输（日常车辆进出量超过10辆次）的单位停止使用国四及以下重型载货汽车（含燃气）进行运输（特种车辆、危化品车辆等除外），重点行业移动源管控要求参照《技术指南》执行。以柴油为燃料的货车以及非道路工程机械（含挖掘机、装载机、平地机、铺路机、压路机、叉车等）等停止使用。除应急抢险外停止所有施工工地或者建筑工地作业（塔吊和地下施工等不宜采取停工措施的除外）；禁止散装建筑材料、土石方（含绿化等非渣土形式土方）、建筑垃圾运输车辆（除天然气、电力等新能源汽车外）上路行驶。

③建筑施工单位严格落实工地围挡措施；加强施工、道路扬尘以及各类细粉料堆场扬尘监管，禁止渣土运输作业，停止建筑拆除工程、土石方作业等可能产生大量扬尘的作业；各类施工现场、物料堆场堆放的易产生扬尘物料100%覆盖，裸露场地要增加洒水降尘频次（至少增加4次/日）；停止城区建筑、道路工地、河道工程、绿化工程等涉土基础施工作业，停止渣土运输作业；对矿山等企业实施停限产措施。

④在日常道路保洁频次的基础上，增加机械化道路清扫、

洒水、喷雾作业频次（至少增加 3 次/日）。

⑤卫生健康部门督导医疗机构增设相关疾病门诊、急诊，24 小时值班。

⑥加强环境执法监管，加大对限排企业、单位和区域的监督力度，确保大气污染防治措施落实。

⑦停止所有大型户外集体活动；

⑧城区露天烧烤排挡停止经营。

⑨从严查处县域内燃放烟花、爆竹行为，加大烟花、爆竹禁放宣传力度。

⑩增加公共交通运输力，保障市民出行。

4.4 应急响应终止

县级预警解除时，同时终止县级应急响应。各乡镇人民政府和县重污染天气应急工作领导小组成员单位应根据重污染天气预警信息发布、调整与解除情况，及时调整应急响应措施。预警解除后，及时终止应急响应，并做好总结。

4.5 信息公开

4.5.1 信息公开的内容

信息公开内容包括当前环境空气质量和污染程度、重污染天气预警和响应的时间、级别，潜在的危害、健康防护措施和建议性减排措施、机动车管控措施等，以及应急工作进展等情况。

4.5.2 信息公开的形式

通过报刊、广播、电视、网络、移动通讯等媒体，以信息发布、情况通报、专家访谈等形式及时、准确发布重污染天气应对工作有关信息，正确引导舆论。县重污染天气应急工作领导小组各成员单位应按照县委宣传部统一安排，配合媒体，回应社会关切。

4.5.3 信息公开的时间

在重污染应急启动期间，信息公开和宣传组应适时公开环境空气质量状况、应急工作进展情况等信息，通过各种媒体平台及时发布。

5. 总结评估

各乡镇人民政府和县重污染天气应急工作领导小组成员单位对每次重污染天气应急情况进行总结、评估。评估报告应包括重污染天气应急响应采取的措施、取得的成效、发现的问题以及改进措施与建议等。县重污染天气应急工作领导小组根据评估结果，及时完善重污染天气应急工作机制，强化监督管理措施，保证各项应急措施落实到位。县重污染天气应急工作领导小组成员单位根据各自职责，广泛宣传重污染天气的法律法规和健康防护常识技能。各乡镇人民政府和县重污染天气应急工作领导小组成员单位定期组织开展重污染天气应急演练，及时总结评估，提出改进建议。

6. 应急保障

6.1 人力资源保障

加强应急管理、监测预警、专家、医护应急等队伍建设，适应重污染天气应对工作的需要。

6.2 监测和预警能力保障

加大资金投入力度，按照空气质量新标准，加强空气质量自动监测网建设，建立空气质量信息发布平台和预警预报平台，提高预测预警能力。

6.3 通信保障

建立应急指挥人员、应急工作小组以及与应急工作相关联的单位或人员的通信联系方式，并提供备用方案，建立通信系统及维护方案，确保应急时期信息通畅。

6.4 资金保障

县财政部门要统筹安排专项资金，落实重污染天气应急保障经费，为做好重污染天气应对工作提供资金保障。

6.5 纪律保障

相关职能部门要加大重污染天气应急期间工业源、移动源和扬尘源减排措施的监管力度，县纪委监委加大对县重污染天气应急工作领导小组成员单位应对重污染天气履职情况的监督，对因工作不力、效率低下、履职缺位等问题导致应急措施未有效落实的，依据相关规定追究有关单位和人员的责任。

加强对企事业单位应急措施落实情况的监督检查力度，对

应急响应期间偷排偷放、屡查屡犯的企业，依法追究法律责任。

7. 附则

7.1 名词术语

重污染天气：是指根据《环境空气质量指数（AQI）技术规范（试行）》（HJ633—2012），环境空气质量指数（AQI）大于200的大气污染，分为重度污染（AQI指数为201-300）和严重污染（AQI指数大于300）两级。

7.2 预案管理与更新

预案实施后，县生态环境分局会同县有关部门组织预案宣传、培训和演练，并根据市重污染天气应急工作布置和本预案实施过程中发现的问题等情况，适时组织评估和修订。

7.3 预案解释

本预案由池州市石台县生态环境分局负责解释。

7.4 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

7.5 附件

- 附件：1. 健康防护提示信息
2. 石台县重污染天气应急流程图
3. 县重污染天气应急工作领导小组名单

附件 1

健康防护提示信息

一、老年人、儿童、孕妇和患有呼吸道、心脑血管疾病或其他慢性疾病患者应尽量避免外出。确需外出时，应采取佩戴口罩等防护措施。

二、幼儿园、小学、中学及同等学历学校减少户外活动。

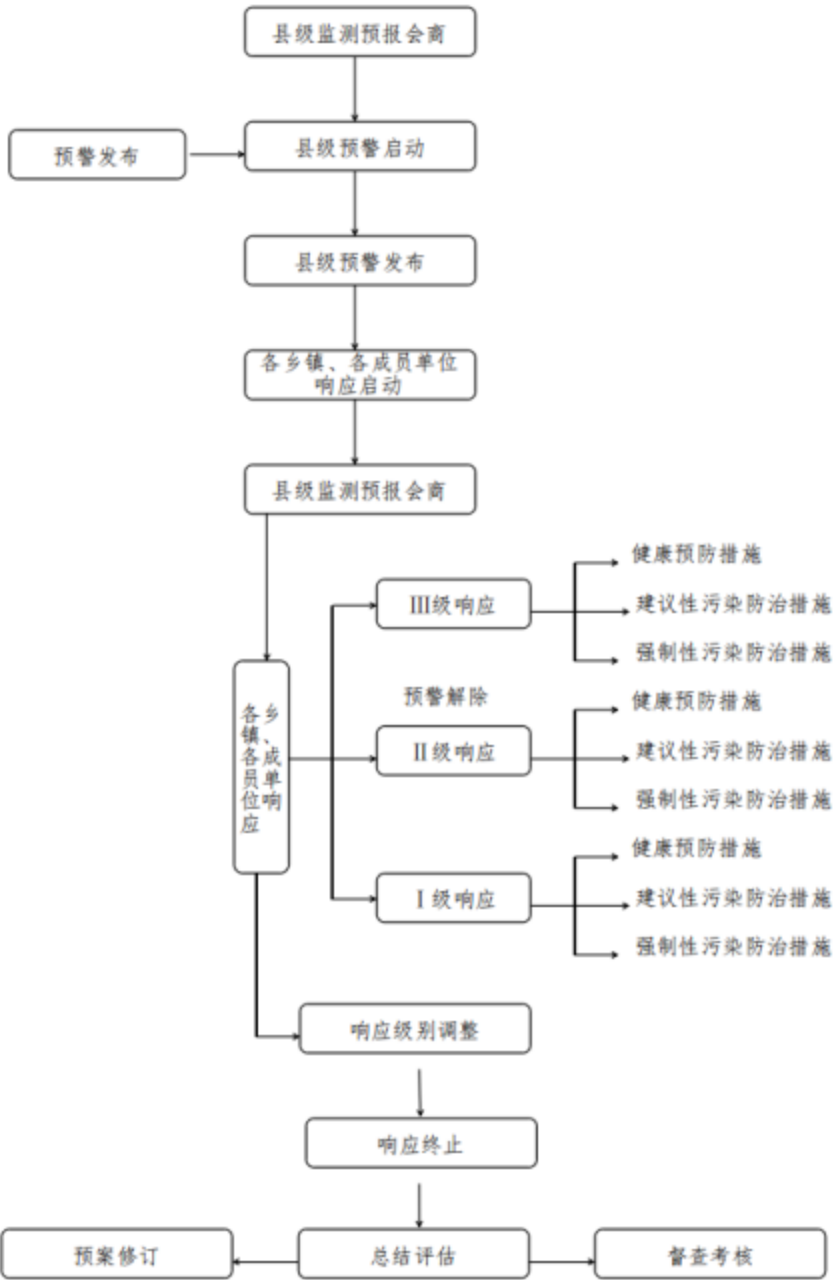
三、饮食选择清淡易消化的食物，减少刺激性食物。

四、尽量关闭门窗，不要在室内吸烟。

五、可采用湿润抹布擦拭等方式清洁室内卫生，减少室内扬尘。减少煎、炒、炸等高温烹调活动。

附件 2

县重污染天气应急流程图



县重污染天气应急工作领导小组名单

组 长：曹文华

副组长：程 纲（县政府办）

袁 卿（县生态环境分局）

成 员：查巧云（县委宣传部）

胡良胜（县发改委）

程立常（县教体局）

舒志勇（县科技经信局）

张民安（县公安局）

吴卫平（县财政局）

程 斌（县应急管理局）

程江涛（县自然资源和规划局）

郭 庆（县住建局）

戴方泽（县交通运输局）

陈 清（县农业农村局）

吴国耀（县行政执法局）

张治国（县融媒体中心）

张日跃（县卫健委）

陈砚涛（县气象局）

王本生（县供电公司）