

# 石台县人民政府办公室

石政办秘〔2023〕53号

## 石台县人民政府办公室关于印发《石台县非煤矿山 生产安全事故应急预案》的通知

各乡镇人民政府，各景区管理中心，县政府各部门、各直属机构：

《石台县非煤矿山生产安全事故应急预案》业经县政府第31次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



# 石台县非煤矿山生产安全事故应急预案

## 1 总 则

### 1.1 编制目的

### 1.2 编制依据

### 1.3 适用范围

### 1.4 工作原则

### 1.5 风险评估

### 1.6 生产安全事故（含涉险事故）分级

## 2 组织机构与职责

### 2.1 县级组织指挥机构

### 2.2 县级以上组织指挥机构

### 2.3 现场指挥机构

### 2.4 专家组

## 3 预防、监测与预警

### 3.1 预防

### 3.2 信息监测与报告

### 3.3 预警

## 4 应急响应

### 4.1 事故信息报告

### 4.2 事故单位应急处置

### 4.3 分层级响应与响应分级

- 4.4 生产安全事故响应
  - 4.5 信息发布
  - 4.6 应急暂停与结束
- 5 后期处置
  - 5.1 善后处置
  - 5.2 保险
  - 5.3 调查与评估
- 6 保障措施
  - 6.1 队伍和物资保障
  - 6.2 经费保障
  - 6.3 避难场所保障
  - 6.4 技术保障
  - 6.5 治安和交通运输保障
  - 6.6 医疗卫生保障
  - 6.7 气象水文信息保障
  - 6.8 社会动员保障
- 7 附 则
  - 7.1 宣传
  - 7.2 预案启动格式框架
  - 7.3 新闻发布内容框架
  - 7.4 应急结束宣布格式
  - 7.5 预案管理

## **7.6 预案实施**

# **8 附件**

## **8.1 县非煤矿山应急指挥部成员单位及其职责**

## **1 总则**

### **1.1 编制目的**

为进一步健全非煤矿山生产安全事故应急救援体系，规范全县非煤矿山生产安全事故应急管理和应急响应程序，增强应对防范化解非煤矿山事故风险和事故灾难的能力，最大限度减少事故灾难造成的人员伤亡和财产损失，维护人民群众生命安全和稳定，制定本预案。

### **1.2 编制依据**

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国矿山安全法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》《安徽省安全生产条例》《安徽省非煤矿山管理条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《国家矿山安全监察局关于印发<矿山生产安全事故报告和调查处理办法>的通知》《石台县突发事件总体应急预案》《石台县生产安全事故应急预案》等法律法规规章及有关规定，结合我县实际，编制本预案。

### **1.3 适用范围**

本预案适用于石台县行政区域内非煤矿山生产安全事故（含涉险事故）的防范与处置工作。

### **1.4 工作原则**

生产安全事故应急工作坚持生命至上、安全第一，统一领导、分级应对，属地为主、条块结合，依法规范、科学处置的

原则。

## **1.5 风险评估**

我县非煤矿山生产安全事故风险主要来自露天矿山。露天矿山以灰岩矿为主，主要分布在小河镇。危害程度高、影响范围较大的事故类型主要为坍塌滑坡、火灾、放炮及火药爆炸、机械伤害、物体打击、车辆伤害等。

## **1.6 生产安全事故（含涉险事故）分级**

### **1.6.1 生产安全事故分级**

特别重大事故：指造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 1 亿元以上直接经济损失的事故；

重大事故：指造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故；

较大事故：指造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故；

一般事故：指造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 100 万元以上 1000 万元以下直接经济损失的事故。

### **1.6.2 涉险事故分级**

重大涉险事故：涉险 10 人以上的事故；造成 10 人以上被困或下落不明的事故；紧急疏散人员 5000 人以上和住院观察 50

人以上的事故；可能升级为重大事故的较大事故（如具有危重伤员有可能抢救无效死亡，以及现场搜救尚未结束、死亡人数可能增加等情形的事故）；有可能造成 5000 万元以上直接经济损失的事故；危险化学品严重泄漏（危及人员密集场所等）的事故；严重危及重要场所和设施（电站、重要水利设施、危险化学品库、油气站和车站、高铁、机场及其他人员密集场所等）安全的事故；其他重大涉险事故。

较大涉险事故：涉险 3 人以上 10 人以下的事故；造成 3 人以上 10 人以下被困或下落不明的事故；紧急疏散人员 500 人以上 5000 人以下和住院观察 10 人以上 50 人以下的事故；危险化学品泄漏（危及人员密集场所等）的事故；危及重要场所和设施（电站、重要水利设施、危险化学品库、油气站和车站、机场及其他人员密集场所等）安全的事故；其他较大涉险事故。

一般涉险事故：涉险 3 人以下的事故；造成 3 人以下被困或下落不明的事故；紧急疏散人员 500 人以下和住院观察 10 人以下的事故；危险化学品爆炸、火灾事故。

上述事故分级表述中，所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

## **2 组织机构与职责**

### **2.1 县级组织指挥机构**

#### **2.1.1 领导机构**

在县委统一领导下，县政府是全县非煤矿山生产安全事故

应急工作的行政领导机关。在县政府主要负责同志领导下，县政府对特别重大、重大、较大和一般生产安全事故应急工作进行研究、决策和部署。

### **2.1.2 县非煤矿山生产安全事故应急指挥部**

设立县非煤矿山生产安全事故应急指挥部（以下简称“县非煤矿山应急指挥部”），负责指挥协调和组织全县非煤矿山生产安全事故应急工作，由县委常委、县政府分管负责同志任总指挥，县政府办、县应急管理局主要负责同志担任副总指挥。

应对较大以上生产安全事故、较大以上涉险事故和涉及面广、敏感复杂或处置不当后果严重的一般事故时由县政府主要负责同志任总指挥，县委常委、县政府分管负责同志任第一副总指挥。

县非煤矿山应急指挥部下设办公室（设在县应急管理局），负责安全生产应急管理日常工作和应急指挥协调工作，完成县非煤矿山应急指挥部交办的任务，办公室主任由县应急管理局主要负责同志兼任。

### **2.1.3 县非煤矿山生产安全事故应急指挥部成员单位**

县非煤矿山应急指挥部成员单位由县政府负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门和县有关部门、单位组成。县非煤矿山应急指挥部成员单位及职责分工见 8.1。

## **2.2 县级以下组织指挥机构**

### **2.2.1 乡镇及基层组织**



事发地乡镇政府应设立非煤矿山生产安全事故应急指挥机构，接到非煤矿山生产安全事故信息报告后，主要负责同志（特殊情况由其委托的负责同志）应当立即赶赴现场，组织开展应急处置和救援工作，采取措施控制事态发展，并及时向县委、县政府报告事故情况，协助县政府有关部门依法履行非煤矿山生产安全事故应急工作职责，为县非煤矿山应急指挥部组织应急救援提供保障。

村（居）民委员会协助做好本村（社区）非煤矿山生产安全事故应急管理相关工作。

### **2.2.2 非煤矿山企业**

各非煤矿山企业应贯彻落实国家有关应急工作要求，建立健全安全生产应急预案体系和安全生产应急组织机构，加强应急准备各项工作，依法落实生产安全事故应急职责。

## **2.3 现场指挥机构**

发生非煤矿山生产安全事故后，县政府根据事故应对处置需要，设立由县政府及有关乡镇和县有关部门负责同志、应急救援专家、应急救援队伍负责人、事故发生单位负责人等组成的应急救援现场指挥部，现场指挥部总指挥由代表县政府现场处置事故的最高行政负责同志担任。现场指挥部实行总指挥负责制，按照县政府的授权组织制定并实施生产安全事故现场应急救援方案，协调、指挥有关单位和个人参加现场应急救援。参加非煤矿山生产安全事故现场应急救援的单位和个人应当服

从现场指挥部的统一指挥。

根据应对工作需要，一般生产安全事故和一般、较大涉险事故发生后，由县政府设立现场指挥机构。较大以上生产安全事故和重大涉险事故发生后，由市政府设立现场指挥机构，县政府及有关乡镇和县有关部门根据现场指挥机构安排部署参与应急救援工作。

## **2.4 专家组**

发生非煤矿山生产安全事故后，县应急管理局、县科技经信局、县自然资源和规划局等部门应根据事故情况聘请国家或省市级非煤矿山专家、相关专业的技术专家等人员参与事故的应急救援和调查处理等工作，为生产安全事故应急工作提供技术支持。

# **3 预防、监测与预警**

## **3.1 预防**

非煤矿山企业应当针对本单位可能发生的生产安全事故特点和危害，进行风险辨识和评估，制定相应的生产安全事故应急预案，向本单位从业人员公布；对检查监测发现的事故隐患及时整改消除；加强应急救援力量建设，定期检测、维护应急报警装置和救援设备、设施，使其处于良好状态，确保正常使用。

属地乡镇政府和县负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门要严格落实监管责任，定期对非煤矿山重大风险进行分析、

评估，督促非煤矿山企业落实安全生产主体责任，采取安全防范措施，加强应急准备。要建立健全信息共享和风险会商机制，及时掌握安全风险动态，针对生产安全事故易发的关键领域、关键时段，发布安全生产提示、警示信息。

对可能引发非煤矿山生产安全事故的险情，或当其他灾害、灾难可能引发生产安全事故时，发现上述情况的相关单位和个人应及时通报相关非煤矿山企业、属地政府及负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门。

### **3.2 信息监测与报告**

非煤矿山企业根据地质条件、可能发生灾害的类型、危害程度，依托边坡在线监测系统和人工监测，及时汇总分析和预警。各负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门应加强风险分析研判，对可能引发非煤矿山生产安全事故的情况，做到早发现、早报告、早处置。

自然资源和规划、水利、气象等部门要按照职责依法开展监测工作，及时将监测到的可能引发非煤矿山事故的地质灾害、洪涝灾害、气象灾害等信息通报同级应急管理部门。

### **3.3 预警**

#### **3.3.1 预警级别**

根据非煤矿山事故可能造成的危害性、紧急程度和影响范围，非煤矿山事故预警级别分为一级、二级、三级、四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示，一级为最高级别。

### 3.3.2 预警分级

非煤矿山安全生产预警分级具体分为以下情形：

（1）依据相关部门发布的相应级别的气象等自然灾害预警，结合安全生产工作实际，视情确定安全生产预警级别，即：

对应自然灾害一级（红色）预警，视情确定非煤矿山安全生产预警级别为一级（红色）、二级（橙色）；

对应自然灾害二级（橙色）预警，视情确定非煤矿山安全生产预警级别为二级（橙色）、三级（黄色）；

对应自然灾害三级（黄色）预警，视情确定非煤矿山安全生产预警级别为三级（黄色）、四级（蓝色）；

对应自然灾害四级（蓝色）预警，视情确定非煤矿山安全生产预警级别为四级（蓝色）或不预警。

（2）通过安全检查、自动监测系统报警等方式，发现安全隐患可能导致事故发生；或事故已经发生，可能扩大或衍生次生事故，依据预计发生的事故危害程度确定非煤矿山安全生产预警级别，即：

预计可能发生特别重大事故，确定非煤矿山安全生产预警级别为一级（红色）；

预计可能发生重大事故或其他重大涉险事件（需要紧急疏散人员 5000 人以上；危险化学品严重泄漏，危及人员密集场所等；严重危及重要场所和设施，如电站、重要水利设施、危险化学品库、油气站和车站、高铁、机场及其他人员密集场所；

及其他重大涉险事项), 确定非煤矿山安全生产预警级别为二级(橙色);

预计可能发生较大事故或其他较大涉险事件(需要紧急疏散人员 500 人以上 5000 人以下; 危险化学品泄漏, 危及人员密集场所等; 危及重要场所和设施, 如电站、重要水利设施、危险化学品库、油气站和车站、机场及其他人员密集场所等; 及其他较大涉险事项), 确定非煤矿山安全生产预警级别为三级(黄色);

预计可能发生一般事故, 确定非煤矿山安全生产预警级别为四级(蓝色)。

### **3.3.3 预警发布**

县应急管理部门和县政府其他负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门接到可能发生非煤矿山生产安全事故的信息后, 应立即分析研判事故发生的可能性、强度和影响范围以及可能发生的次生衍生事故类别, 及时发布预警信息。

预警信息原则上由县应急管理部门和县政府其他负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门联合或分别发布。超出我县区域的, 三、四级预警由相邻县级政府应急管理部门联合或分别发布, 一、二级预警由市应急管理部门发布。涉及跨市行政区域的一、二级预警, 由市应急管理局及时向省应急管理厅汇报, 提请省应急管理厅发布。

预警信息要采取有效措施向可能受影响的人群和生产经营

单位发布，要充分发挥突发事件预警信息发布系统作用，或通过广播、电视、报刊、通信、信息网络、手机、警报器、宣传车、新媒体或组织人员逐户通知等方式进行，对老、弱、病、幼、残特殊人群以及学校等特殊场所和警报盲区应当采取有针对性的公告方式。

预警内容包括：预警原因（事故或事故风险、自然灾害）、预警级别、预警区域或场所、预警时间、影响及应对措施、发布机关等。

#### **3.3.4 预警行动**

预警信息发布后，预警区域内各有关单位要采取有效措施预防事故发生。非煤矿山企业应当加强关键设施检查监测，采取有效措施做好防范应对工作，必要时组织停产撤人；组织应急队伍和人员进入待命状态，做好应急准备。属地乡镇政府及县负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门根据预警级别和实际情况以及分级负责的原则，采取下列（不限于）措施：

（1）加强对事故发生以及发展情况的监测、预报和预警工作；组织有关部门和机构、人员对事故预警信息进行分析评估。

（2）督促非煤矿山企业立即采取停产和撤出人员等措施。转移、疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

（3）通知应急救援队伍、负有特定职责的人员进入集结待命状态，并动员后备人员做好参与应急救援和处置的各项准备。必要时，集结应急救援力量预先布置到可能事发区域。

(4) 针对滑坡，爆破可能造成的危害，及时封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动。

(5) 调集应急所需物资、设备、工具，准备应急设施和避难场所，确保应急保障工作及时到位。

(6) 及时发布事态信息，公布应急措施，回应社会关切，维护社会正常秩序。

(7) 其他必要的防范性、保护性措施。

### **3.3.5 预警调整及解除**

发布预警的单位根据实际情况适时调整预警级别。

当安全风险得到有效控制，按照“谁发布、谁解除”的原则，由发布单位立即宣布解除警报，终止预警行动，解除已经采取的有关措施。

## **4 应急响应**

### **4.1 事故信息报告**

(1) 非煤矿山企业发生事故（包括涉险事故）后，事故单位（包括事故发生区域的管理单位，下同）现场有关人员应当立即报告本单位负责人。情况紧急时，可直接向属地乡镇政府、县应急管理部门和县政府其他负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门报告。远离单位不具备向本单位负责人或属地乡镇政府、县应急管理局和县政府其他负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门报告条件的事故，事故单位现场有关人员应当立即拨打 110、119 报警。

(2) 非煤矿山企业负责人接到事故信息后，应立即将事故情况如实报告属地乡镇政府、县应急管理局、县政府其他负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门，同时向市应急管理局和国家矿山安全监察局安徽局报告（发生较大及以上等级事故的，可直接向省应急管理厅和国家矿山安全监察局安徽局报告）。

(3) 县应急管理局及县政府其他负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门接到事故报告后，应当立即核实有关情况，并逐级上报，上报时间不得超过 1 小时，紧急情况下可越级上报。其中，接到较大及以上等级事故报告后，应当于 45 分钟内快报（含电话报送）市应急管理局、省应急管理厅和国家矿山安全监察局安徽局；接到重大及以上等级事故报告后，在报告市应急管理局、省应急管理厅和国家矿山安全监察局安徽局的同时，可以立即报告国家矿山安全监察局。

(4) 属地乡镇政府、县政府其他负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门接到事故报告后，应当依照规定向县政府及县应急管理局、上级主管部门报告事故，并通报可能受影响的地区、部门和单位；按规定启动应急预案，需要上级支援的立即上报请求支援。

(5) 县应急管理局依照规定上报事故情况时，应当同时报告县委县政府。

(6) 县应急管理局、市应急管理局、省应急管理厅、国家矿山安全监察局安徽局实行 24 小时值班制度。



小河镇人民政府值班电话： 0566-6511003;

县应急管理局值班电话： 0566-6026958;

石台县人民政府值班电话： 0566-6022532;

市应急管理局值班电话： 0566-2819195;

省应急管理厅值班电话： 0551-62999519;

国家矿山安全监察局安徽局值班电话： 0551-62966000;

### (7) 事故报告的主要内容

①事故发生后，应立即进行信息报送。内容包括：事故发生单位概况（主要包括单位全称、所有制形式和隶属关系、生产能力、生产状态、证照情况等）；事故发生的时间、地点以及事故现场情况；事故类别（非煤矿山事故类别分为物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、爆破、火药爆炸、中毒和窒息、溃坝、其他）；事故的简要经过；事故已经造成伤亡人数、涉险人数、失踪人数和初步估计的直接经济损失；已经采取的措施；其他应当报告的情况。

②初次报告由于情况不明暂未报告的内容，应当在情况清楚后及时续报。事故报告后，出现新情况的（包括事故抢险救援进展情况），负责事故报告的单位应当及时补报或者续报，其中，事故伤亡人数发生变化的，应当在变化后的 24 小时内补报或者续报。事故报告应当及时、准确、完整，任何单位和个人不得瞒报、谎报或者迟报。

## **4.2 事故单位应急处置**

发生非煤矿山生产安全事故后，事发企业在报告信息的同时，要立即启动应急预案，组织企业相关负责人、企业应急救援队伍等组成现场抢救组，开展紧急疏散、紧急区域划定、人员搜救等先期处置工作，采取下列（不限于）应急救援措施：

（1）组织现场人员撤离或者采取安全应急措施后撤离，及时通知可能受到事故影响的单位和人员；封锁危险场所，并采取其他必要措施防止危害扩大和次生、衍生灾害发生；

（2）在确保救援人员安全、不发生次生、衍生灾害的前提下，组织职工科学开展自救、互救；

（3）根据需要请求邻近的应急救援队伍参加救援，并向参加救援的队伍提供相关技术资料、信息和处置建议；

（4）维护事故现场秩序，保护事故现场和相关证据；

（5）法律、法规规定的其他应急救援措施。

## **4.3 分层级响应与响应分级**

非煤矿山生产安全事故应对遵循分级负责、属地为主的原则。事发地乡镇政府组织开展先期处置，当事故超出事发地乡镇政府的处置能力时，由县政府提供支援或组织应对。一般事故和一般、较大涉险事故由乡镇政府组织开展先期处置，并由县级政府组织应对；其中，较大涉险事故，涉及面广、敏感复杂或处置不当后果严重的一般事故，接受市应急指挥部指导应对。较大以上事故和重大涉险事故由市应急指挥部组织应对。

重大以上事故、涉及跨市行政区域的事故和超出市政府处置能力的事故报请省政府及省相关部门提供支援或组织指导应对。

事故发生后，事发地乡镇政府及县负有非煤矿山安全生产监督管理职责的有关部门、非煤矿山企业等根据事故初判级别、应急处置能力以及预期响应后果，综合研判响应级别。对于事故本身比较敏感，或发生在重点地区或重大活动期间的，可提高响应级别。应急响应启动后，可视情调整响应级别。

发生一般以上生产安全事故或涉险事故，县政府应立即启动应急响应，县级应急响应由高到低分为一级、二级、三级（见4.4.3 分级响应措施）。

#### **4.4 生产安全事故响应**

##### **4.4.1 乡镇政府先期处置**

发生非煤矿山生产安全事故后，事发地乡镇政府主要负责同志（特殊情况由其委托的负责同志）应立即赶赴现场，组织先期处置，采取下列（不限于）应急救援措施：

（1）上报事故情况，启动应急预案，组织抢救遇险人员，救治受伤人员，研判事故发展趋势以及可能造成的危害；

（2）通知可能受到事故影响的单位和人员，隔离事故现场，划定警戒区域，疏散受到威胁的人员，实施交通管控；

（3）采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成的危害；

（4）维护事故现场秩序，组织安抚遇险人员和遇险遇难人

员亲属；

（5）及时向县政府报告请求支援，接受县政府统一指挥应急救援。

#### **4.4.2 县政府应急处置**

发生一般生产安全事故和一般涉险事故后，县政府负责同志应立即赶赴现场，组织开展应急处置；发生较大以上生产安全事故，以及较大以上涉险事故和涉及面广、敏感复杂或处置不当后果严重的一般事故后，县政府主要负责同志（特殊情况由其委托的负责同志）应立即赶赴现场，组织先期处置，采取下列（不限于）应急救援措施：

（1）启动应急预案；

（2）组织抢救遇险人员，救治受伤人员，研判事故发展趋势以及可能造成的危害；

（3）通知可能受到事故影响的单位和人员，撤离事故现场，划定警戒区域，疏散受到威胁的人员，实施交通管制；

（4）采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成的危害；

（5）依法发布调用和征用应急资源的决定；

（6）依法向应急救援队伍下达救援命令；

（7）维护事故现场秩序，组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属；

（8）按照国家有关规定上报事故情况，依法发布有关事故

情况和应急救援工作的信息。

县政府不能有效控制生产安全事故的，及时向上级政府报告。请求上级政府提供支援或统一指挥应急救援。

#### **4.4.3 分级响应措施**

县非煤矿山应急指挥部接到生产安全事故报告或请求支援的信息后，根据事故的危害程度、影响范围和可控情况，启动相应级别应急响应。

（1）对于一般生产安全事故和一般涉险事故，由县非煤矿山应急指挥部办公室提出启动三级响应建议，报县非煤矿山应急指挥部总指挥（县政府分管负责同志）决定，县应急管理局和相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门进入响应状态。

启动三级响应后，县政府有关分管负责同志或县政府指定的负责同志率领县应急管理局和县相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门主要负责同志（或其委托的负责同志）赶赴事故现场，指导、协助乡镇政府开展应急救援，必要时，直接组织应急救援。

县非煤矿山应急指挥部办公室和县相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门实行 24 小时值班，及时处置相关信息和事项。

（2）对于涉及面广、敏感复杂或处置不当后果严重的一般生产安全事故和较大涉险事故，由县非煤矿山应急指挥部办公

室提出启动二级应急响应建议，报县非煤矿山应急指挥部总指挥（县政府主要负责同志）决定，县应急管理局和相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门进入响应状态。

启动二级响应后，县政府主要负责同志（特殊情况由其委托的负责同志）率领县应急管理局和县相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门主要负责同志赶赴事故现场，组织应急救援，接受市负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门的指导、协助。

县非煤矿山应急指挥部办公室和县相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门实行 24 小时值班，县应急管理局负责同志在岗带班，及时处置相关信息和事项。

（3）对于较大以上生产安全事故和重大涉险事故，由县非煤矿山应急指挥部办公室提出启动一级应急响应建议，报县非煤矿山应急指挥部总指挥（县政府主要负责同志）决定，县应急管理局和相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门进入响应状态。

启动一级响应后，县政府主要负责同志率领县政府相关负责同志和县应急管理局、县相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门主要负责同志赶赴事故现场，组织先期应急救援，接受上级政府和负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门的指导、协调。

县非煤矿山应急指挥部办公室和县相关负有非煤矿山安全

生产监督管理职责的部门实行 24 小时值班，县应急管理局负责同志在岗带班，及时处置相关信息和事项。

（4）启动应急响应后，县非煤矿山应急指挥部办公室作出如下处置，其中较大以上生产安全事故和较大以上涉险事故还应根据市、省应急指挥机构的指令进行处置：

①发布启动相应级别应急响应的指令；

②对事发地乡镇政府提出事故应急处置要求，指令县有关部门立即采取相应的应急措施；

③向县委、县政府和市应急管理局报告，必要时请求市应急管理局给予支持，及时通报波及或可能波及的其他县应急管理部门；

④调集专业处置力量和抢险救援物资救援，必要时协调解放军和武警部队给予支援；

⑤启动应急响应后，派出工作组赶赴事发现场协助或指挥救援；

⑥对可能或者已经引发自然灾害、公共卫生和社会安全突发事件的，及时上报县政府，同时通报相关领域的应急救援指挥机构；

⑦贯彻落实国家、省委、省政府，市委、市政府和县委县政府有关指示，进一步采取相关处置措施。

#### **4.4.4 现场指挥**

为统一组织、指挥、协调现场应急处置工作，启动三级以

上响应后，成立由代表县政府现场处置事故的最高行政负责同志任总指挥，县有关部门、事发地乡镇政府主要负责同志以及救援队伍负责人、非煤矿山专家等人员参加的县非煤矿山应急救援现场指挥部，负责制定现场应急处置方案和措施，指挥现场抢险救援，协调有关保障、支援工作，及时向县非煤矿山应急指挥部报告事态发展和处置情况。

市级及以上政府成立非煤矿山应急救援现场指挥部后，县政府先期设立的现场应急指挥机构根据工作需要纳入市级及以上政府成立的现场应急指挥机构，在其统一领导下组织开展应对工作。

现场应急指挥机构要充分听取专家意见建议，开设统一的救援队伍集结点、物资接收点和分发点、新闻发布中心，提供必要的后勤保障。到达事故现场的各方应急力量要及时向现场应急指挥机构报到、受领任务，接受统一指挥调度，严格遵守现场管理、信息发布等工作要求，并及时报告现场情况和处置进展情况。

县非煤矿山应急救援现场指挥部根据应急处置需要，可调整或设立下列（不限于）工作组：

（1）应急处置组：由县应急管理局牵头，县科技经信、自然资源和规划、公安、生态环境、消防救援、专业应急救援队伍等单位参加，组织开展现场应急处置与救援。

（2）医疗卫生组：由县卫健委牵头，组织开展医疗救援、



卫生防疫等工作。

（3）治安管理组：由县公安局牵头，组织协调实施现场警戒，维护治安秩序，保护事故现场，实施事发地道路交通管制，依法侦查涉嫌犯罪行为等。

（4）处置保障组：由属地乡镇政府牵头，县应急管理、发展改革、财政、交通运输、科技经信等单位参加，负责应急处置所需物资、装备、资金、交通、通信、电力的供应，负责群众紧急疏散安置以及应急救援人员和疏散安置人员的生活保障等。指导协调事故单位做好死者善后赔偿等工作。

（5）综合组：由县应急管理局牵头，新闻宣传、相关负有非煤矿山安全生产监督管理职责的部门等单位和属地乡镇政府参加，负责事故信息综合整理及报送、发布以及媒体接待、事故处置综合协调、重要事项记录和相关档案资料管理等工作。

（6）网络舆情监控组：由县网信办牵头，新闻宣传、公安部门参加，负责及时、有效处理涉及事故的网络舆情，打击网络谣言。

（7）专家组：由国家或省市级知名专家、相关专业的技术专家组成，负责研究救援方案，提供技术咨询论证，提出处置技术措施，供决策参考。

#### **4.4.5 安全防护**

现场应急救援人员应根据需要携带专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急救援人员进入和离开事故现场的相

关规定。县非煤矿山应急救援现场指挥部根据需要协调、调集相应的安全防护装备。

县非煤矿山应急救援现场指挥部负责组织安全防护工作：

（1）督促事故单位和属地乡镇政府建立应急互动机制，确定保护群众安全需要采取的安全防护措施；

（2）决定应急状态下群众疏散、转移和安置的方式、范围、路线、程序；

（3）指定有关部门负责实施疏散、转移；

（4）启动应急避难场所；

（5）开展医疗、防疫和疾病控制工作；

（6）负责治安管理。

#### **4.5 信息发布**

县非煤矿山应急救援现场指挥部统一组织事故信息发布工作，在县委宣传部门的组织指导下，按照有关规定，及时、准确、客观发布相关信息。未经县非煤矿山应急救援现场指挥部批准，参与处置工作的单位和个人不得擅自对外发布事故信息。

#### **4.6 应急暂停与结束**

在救援中发现可能直接威胁救援人员生命安全或者可能造成次生灾害等情况时，县非煤矿山应急救援现场指挥部可以决定暂停救援，并应采取措施消除隐患，化解风险。在隐患已经消除后，继续组织救援。

在确认事故得到有效控制、危害已经消除后（或者暂停救

援不具备恢复应急救援条件并经科学论证后)，负责组织应对的县非煤矿山应急指挥部应当及时宣布应急响应终止，结束应急响应。各启动了应急响应的单位要及时终止响应。

## **5 后期处置**

### **5.1 善后处置**

事发地乡镇政府负责组织善后处置工作，包括人员安置、补偿，征用物资补偿，灾后重建，污染物收集、清理与处置等事项。县直各有关职能部门做好配合，尽快消除事故后果和影响，安抚受害和受影响人员，保证社会稳定，恢复正常秩序。超出乡镇政府处置能力的，乡镇政府应及时向县政府报告申请救助。超出县政府处置能力的，县政府应及时向市政府申请救助。

### **5.2 保险**

非煤矿山生产安全事故发生后，保险监督机构应督促各类保险经办机构积极履行保险责任，迅速开展直接经济损失核定和保险理赔工作。

### **5.3 调查与评估**

非煤矿山事故调查应当严格按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《矿山生产安全事故报告和调查处理办法》等法律法规规定实施。

县政府组织开展事故调查的生产安全事故，应当对事故应对处置情况进行分析评估，总结经验教训，提出改进意见。

应急工作结束后，县非煤矿山应急救援现场指挥部将事故处置有关档案资料移交县应急管理局归档。

## **6 保障措施**

### **6.1 队伍和物资保障**

县非煤矿山应急救援队伍由县消防救援大队、专业救援队伍、社会救援力量和各非煤矿山企业兼职救援人员等组成。专业救援队伍主要依托皖南区域矿山救护大队泾县中队，社会救援力量主要依托石台县曙光救援队。

应急救援人员应当具备必要的专业知识、技能、身体素质和心理素质。经培训合格后，方可参加应急救援工作。应急队伍应当配备必要的应急救援装备和物资，并定期组织训练。

非煤矿山企业应当根据本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害，配备必要的灭火、排水、通风以及危险物品稀释、掩埋、收集等应急救援器材、设备和物资，并进行经常性维护、保养，保证正常运转。

县、乡两级政府应当根据本行政区域内可能发生的非煤矿山生产安全事故的特点和危害，储备必要的应急救援装备和物资以及救治药品和医疗器械等，并及时更新和补充。

在应急救援中，储备物资不能满足需求、县、乡两级政府需要紧急征用救援装备时，涉及到的部门、单位必须积极配合，全力支持，保证救援物资及时到位。

### **6.2 经费保障**

非煤矿山企业应当做好应急救援必要的资金准备。生产安全事故应急救援资金首先由事故责任单位承担，事故责任单位暂时无力承担的，由乡镇政府协调解决，乡镇政府无法解决的，应及时报请县政府协调解决。县政府无法解决的，应及时报请市政府协调解决。

### **6.3 避难场所保障**

县、乡两级政府应建设或确定能够满足人员紧急疏散需要的应急避难场所，建立使用和维护保障制度，保证疏散安置人员的基本生活需要。

### **6.4 技术保障**

县应急管理局建立非煤矿山应急救援专家数据库，县科技经信局、县自然资源和规划局等部门为非煤矿山应急救援专家数据库提供技术专家。充分发挥相关行业、领域机构和专家的作用，提供应急救援专业技术保障。

### **6.5 治安和交通运输保障**

发生非煤矿山生产安全事故后，事故现场应实施治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的防范保护，维持现场秩序，必要时及时疏散群众，保持社会治安秩序的稳定。根据需要及时对现场和相关通道实行交通管制，开设应急救援特别通道，确保救援物资、器材和人员快速、高效、顺畅运送。

### **6.6 医疗卫生保障**

卫生健康部门负责做好人员院前急救、转运和后续救治工作；疾病预防控制机构负责做好有关卫生防疫工作。红十字会等社会救援组织积极配合专业医疗队伍参与救援工作。

### **6.7 气象水文信息保障**

气象部门要加强灾害性天气监测、预测和预报，及时提供气象分析资料，为应急处置提供气象信息保障。水利部门要及时提供水情的实报和预报，为应急处置提供水文资料和信息保障。

### **6.8 社会动员保障**

县、乡两级政府根据处置工作需要，可以调集、征用国家机关、企事业单位、社会团体等机构以及个人的物资、装备，应急工作结束后应及时返还。财产被征用或者征用后毁损、灭失的，应给予补偿。鼓励、动员公民、法人和其他社会组织为应对非煤矿山生产安全事故灾难提供物质、资金以及人力支援。逐步形成以管理部门和专业队伍为主体、志愿者队伍和社会公益组织为补充的应急救援动员机制。

## **7 附则**

### **7.1 宣传**

各有关部门和单位要广泛开展应急法律法规和生产安全事故预防、避险、避灾、自救、互救常识的宣传工作，各种媒体提供相关支持，提高全民安全生产和应急避险意识。

### **7.2 预案启动格式框架**

生产安全事故的信息来源；生产安全事故的现状；宣布启动相应的应急预案等级；发布单位或者发布人及发布时间。

### **7.3 新闻发布内容框架**

生产安全事故的基本情况；国家、省、市和县领导的指示；应急处置工作情况；下一步工作计划；需要说明的有关问题。

### **7.4 应急结束宣布格式**

生产安全事故发生、伤亡和损失情况；应急处置成效及目前状况；宣布应急结束，撤销现场指挥部；善后处置和恢复工作情况；发布单位或者发布人及发布时间。

### **7.5 预案管理**

本预案由县政府办公室会同县应急管理局负责解释。

### **7.6 预案实施时间**

本预案自发布之日起实施。

## **8 附件**

### **8.1 县非煤矿山应急指挥部成员单位及其职责**

县委宣传部（县网信办）：组织指导非煤矿山生产安全事故应对处置相关信息发布和舆论引导工作，负责及时、有效处理涉及事故的网络舆情，打击网络谣言。

县发改委：会同相关单位协调非煤矿山生产安全事故处置所需电力等能源应急保障；组织协调非煤矿山生产安全事故应对处置相关生活类应急救援物资保障。

县科技经信局：为非煤矿山应急救援专家数据库提供技术

专家，综合研判事故发展态势并提出应对建议，协助县委、县政府负责同志组织非煤矿山事故应急处置工作；参与非煤矿山生产安全事故调查处理；组织协调非煤矿山事故救援应急通信保障，组织协调非煤矿山生产安全事故处置所需成品油、生活必需品供应保障。

县公安局：负责警戒保卫工作；实行非煤矿山事故现场及周边道路交通管制工作；指导涉及民爆物品的安全处置工作；对非煤矿山事故中失踪、死亡人员进行身份核查，对事故死亡人员进行法医鉴定工作；参与非煤矿山生产安全事故调查处理。

县总工会：参与非煤矿山生产安全事故调查处理，维护伤亡职工合法权益。

县民政局：负责遇难人员遗体善后处置，配合属地政府做好善后处理工作。

县财政局：负责保障由县财政承担的应急工作资金，并对应急资金的使用、管理进行监督。参与指导协调县属非煤矿山企业生产安全事故的应对处置工作。

县人社局：负责组织指导非煤矿山生产安全事故伤亡人员的工伤认定、劳动能力鉴定和工伤保险待遇支付等工作。

县自然资源和规划局：为非煤矿山应急救援专家数据库提供技术专家，综合研判事故发展态势并提出应对建议，协助县委、县政府负责同志组织非煤矿山事故应急处置工作；负责向指挥部提供抢险矿山相关地质资料等情况；参与非煤矿山生产



安全事故调查处理。

县住建局：组织协调大型工程设备协助非煤矿山事故救援工作。

县交通运输局：组织协调应急车辆，保障应急救援人员、物资运输。

县水利局：组织协调提供非煤矿山生产安全事故处置水情等信息。

县卫健委：负责组织指导非煤矿山生产安全事故处置相关应急医疗救援、心理康复和卫生防疫工作。

县应急管理局：承担县非煤矿山应急指挥部办公室工作，统计核查事故情况，为非煤矿山应急救援专家数据库提供技术专家，综合研判事故发展态势并提出应对建议，协助县委、县政府负责同志组织非煤矿山事故应急处置工作；负责组织指导非煤矿山生产安全事故应急救援，统筹应急救援力量建设，协调指挥应急救援力量；参与非煤矿山生产安全事故调查处理。

县市场监管局：参与指导协调非煤矿山生产安全事故中特种设备的应急检测检验与应急处置。

县人武部、武警石台中队：按照有关规定和程序，组织部队（民兵预备役）参加非煤矿山生产安全事故抢险救援。

县消防救援大队：参与组织非煤矿山生产安全事故抢险救援，组织指挥火灾扑救、人员搜救等。

县生态环境分局：负责组织指导非煤矿山生产安全事故现

场环境应急监测及次生环境事件应急处置。

县气象局：组织非煤矿山事故救援气象服务保障，参与由自然灾害引发的生产安全事故的应对处置工作。

县非煤矿山应急指挥部各成员单位与县非煤矿山应急指挥部办公室建立应急联系工作机制，保证信息通畅，做到信息和资源共享。其他有关部门和单位根据非煤矿山生产安全事故应急工作的需要，在县非煤矿山应急指挥部的组织、协调下做好相关工作。