

安徽省减灾救灾委员会办公室文件

皖减救办〔2021〕21号

安徽省减灾救灾委员会办公室关于印发 《2021年因灾倒损群众住房重建（修缮） 总体方案》的通知

亳州、阜阳、滁州、六安、马鞍山、芜湖、宣城、池州、安庆、
黄山市应急管理局：

现将《2021年因灾倒损群众住房重建（修缮）总体方案》
印发给你们，请据此制定实施方案并贯彻执行。

联系人：周明明，电话：62998748；邮箱：ahsjzjz@163.com。

安徽省减灾救灾委员会办公室

2021年8月31日



2021 年因灾倒损群众住房重建（修缮） 总体方案

今年以来，全省发生台风、洪涝等多起自然灾害，造成部分群众住房倒塌、损坏。为切实做好因灾倒损群众住房重建（修缮）工作，尽快解决好受灾群众“回家”问题，特制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作指示精神，坚持“细致、高效、托底”的工作要求，健全“明确任务、编制清单、挂图作战、盘点销号”的工作机制，保质保量尽快推进因灾倒损群众住房重建（修缮）工作，使受灾群众的生产生活达到或者超过灾前水平，在 11 月 30 日前顺利回家入住新居。

二、基本原则

政府主导、群众主体。因灾倒损群众住房重建（修缮）由县级人民政府负责组织实施，倒房农户是重建（修缮）的主体。

科学规划、合理选址。充分考虑防灾减灾要素，做好重建规划、选址和房屋设计。

分类救助、突出重点。按照家庭经济实际状况区分重建对象，制定不同的救助政策，重点兜底保障困难群众建房。

通盘谋划、统筹政策。通盘谋划整个重建（修缮）工作，把因灾倒损群众住房重建（修缮）与其他救助政策有效衔接。

阳光操作、公开公正。建立健全监督机制，坚持阳光操作，加强民主监督，杜绝暗箱操作。

三、重建（修缮）对象

重建对象为今年以来因遭受自然灾害导致自住房屋倒塌或严重损坏且需要重建的农村受灾户。重建户分为困难户和一般户两类。困难户是指无自建能力或自建能力较弱的特困供养对象、低保户、脱贫户、边缘易致贫户、突发严重困难户以及其他困难户等农户；一般重建户是指有一定经济能力的农户。

修缮对象为今年以来因遭受自然灾害导致自住房屋一般损坏且需要修缮加固的农村受灾户。

下列情形不列入重建（修缮）调度考评范围：1.已在异地新建（购置）住房、旧房倒塌损坏的；2.长期无人居住房屋倒塌损坏的；3.单建辅助用房倒塌损坏的。

四、目标任务

经乡镇摸底、各级应急部门统计审核，截至8月15日，全省因灾倒损群众住房重建修缮任务为：倒房重建74户220间（其中：特困供养对象4户8间、低保户8户24间、脱贫户2户8间、边缘易致贫户2户6间、突发严重困难户2户8间、其他困难户6户16间、一般户50户150间），修缮加固2105户3548

间（其中：特困供养对象 58 户 109 间、低保户 111 户 211 间、脱贫户 132 户 258 间、边缘易致贫户 11 户 23 间、突发严重困难户 3 户 4 间、其他困难户 54 户 108 间、一般户 1736 户 2835 间）。重建房屋应规模适度、经济安全、群众满意，各级各部门要加强协作，聚力推进，确保在 11 月 30 日前全部完成任务。

五、阶段划分

第一阶段（8 月 30 日前）：核准对象、制定方案、下达任务、明确责任。

第二阶段（8 月 31 日至 11 月 30 日）：组织实施、狠抓落实、适时调度，完成任务。

第三阶段（12 月 1 日至 12 月 15 日）：竣工验收、分类评估、通报讲评、总结经验。

六、主要任务

（一）妥善安置。各地要采取“分散安置为主、集中安置为辅”的方式，妥善安置转移群众。要积极统筹救灾、社会救助政策，加大帮扶力度，全力做好受灾群众的生活救助工作，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有临时安全住所、有干净水喝、有病能及时医治。要耐心细致做好宣传和思想工作，及时掌握所思所盼、所急所难，确保群众思想稳定和社会大局安定。

（二）精准审核。各地要按照“实事求是、客观准确”的原则，逐户核查倒房重建，务必做到情况明、底数清、核查准，确

保精准到人到户，确保数据准确。要坚持阳光操作，加强民主监督，杜绝虚报、瞒报等现象，杜绝暗箱操作。在加强核查、排查和进一步动员倒房特困供养对象到敬老院集中供养的基础上，逐户确定享受政府补助的重建、修缮对象。按照“村造名册、镇建台账、县列清单”的要求，自下而上逐级建立台账，精准到户。

（三）科学选址。各地要按照有利于防灾避灾和发展生产、方便生活的要求，抓好科学选址。要尊重群众意愿，把握自然规律，总结经验教训，科学界定重建区域，平原和丘陵地区要避开洪水和风雹走向，山区要防范山洪、山体滑坡和泥石流。严禁在地质灾害影响区、行洪道周边、河流堤坝上建房。

（四）统筹政策。各地要按规定和程序尽快落实政府补助，政府补助标准为：因灾倒房户户均补助2万元，损房户户均补助2000元。要统筹安排各类政策性补助资金，及时将因灾倒损群众住房重建优先纳入农村危房改造、保障性住房、地质灾害点搬迁避让、易地扶贫搬迁、美丽乡村建设和新型城镇化等项目。根据重建（修缮）对象家庭经济情况，实行一户一策、分户施策、精准救助。对特困供养对象、低保户、脱贫户、其他贫困户等无自建能力或自建能力弱的困难户，要加大支持力度，提高标准，叠加政策，兜底保障。督促农房保险承保机构加快查勘定损理赔，引导建房户将理赔金全部用于重建。协调金融机构对倒房户重建或到县城购房提供金融支持和服务。市县可根据情况制定住

房重建贷款贴息政策。

(五)加快推进。各地要抓住天气晴好的建筑施工有利时机，倒排工期、细化目标，分类确定完成时限，确保建得快、建得好。因灾倒损群众住房重建以群众自建为主。有能力自建房屋的农户，地方政府积极协助群众办理有关手续、采购建材和组织施工力量。对部分个人自建确有困难且有主动意愿由政府代建的，镇村组织要发挥组织、协调作用，帮助农户选择有资质的施工队伍代建。要切实加强对重建（修缮）工作的全程监督检查，发动村干部、群众参与监督，确保建房质量。

(六)评估验收。重建因灾倒损群众住房要达到地基牢固、结构安全、墙体稳定、整洁明亮、居住适宜的标准。实现“三通（通电、通水、通路）”，方便群众生产生活。各地在倒房重建工作完成后，组织应急、住建、财政等相关部门对重建房屋进行评估验收，评估验收工作按照县自查、市复查、省抽查的方式进行。县级对重建的水毁群众住房全面逐户检查；市级抽取不少于重建总户数 20%的比例进行复查；省级随机抽查。

七、工作要求

(一)加强组织领导。各级要切实从思想上高度重视倒房重建这一民生工作，贯彻落实省委、省政府有关灾后恢复重建的决策部署。省减灾救灾委办公室负责全省因灾倒损群众住房重建工作的组织、协调和督导。各级要建立“县组织、乡为主、村服务”

的重建体系，压实各级责任，协调各方力量，共同将因灾倒损农房恢复重建工作落实到位。

（二）密切部门配合。应急部门要牵头负责重建的情况沟通、信息汇总和重建补助资金的发放工作；财政部门要及时筹集、拨付补助资金并监督资金使用情况；住房城乡建设部门要为居民住房恢复重建提供选址、规划、设计、施工等必要的技术支持；自然资源部门要为居民住房恢复重建提供用地保障；发展改革和市场监管部门要保障建材市场价格稳定，依法严厉打击以次充好、哄抬物价、坑农骗农等不法行为；金融机构要切实做好重建户的信贷服务。

（三）强化督促检查。各级要切实加强对重建房屋质量、进度、资金管理使用的督促检查，定期开展督导。切实管好用好重建资金，确保资金安全，发挥效益。省应急厅将组织开展暗访，实行半月一调度，实时掌握各地重建进度，随时研究解决重建工作存在的问题。各级也要加强对重建工作的统计和调度，扎实做好重建基础工作。

（四）广泛动员参与。倒房群众是重建的主体。要加强宣传引导，充分发挥示范引领作用，引导群众自力更生、艰苦奋斗，自己动手开展重建，大力营造全社会关心、支持、参与重建工作的良好氛围和有利环境。要让社会力量及时了解因灾倒损住房群众的需求，支持引导社会力量有序参与，形成重建工作合力。

对后期突发自然灾害造成倒损的群众住房，省将统筹安排。

附件：2021 年因灾倒损群众住房重建修缮情况任务表

附件

2021 年因灾倒损农民住房重建修缮情况任务表

地区	倒房重建																修缮加固															
	户数	间数	其中														户数	间数	其中													
			特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户				特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户	
户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	
安徽省	74	220	4	8	8	24	2	8	2	6	2	8	6	16	50	150	2105	3548	58	109	111	211	132	258	11	23	3	4	54	108	1736	2835
亳州市	3	8													3	8	72	133	1	1	4	9	3	3	1	1	0	0	1	0	62	119
高新区																	67	125	1	1	3	6	2	2	1	1			1	0	59	115
淮城区	3	8													3	8	5	8			1	3	1	1							3	4
阜阳市	1	2	1	2													1	2			1	2										
太和县	1	2	1	2													1	2			1	2										
滁州市	1	3											1	3			214	375	6	15	24	40	1	2	0	0	0	0	4	11	179	307
南谯区																	6	20			2	6									4	14
来安县	1	3											1	3			4	5			1	2									3	3

2021 年因灾倒损农民住房重建修缮情况任务表

地区	倒房重建																修缮加固															
	户数	间数	其中														户数	间数	其中													
			特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户				特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户	
户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	
定远县																61	81			3	3	1	2							57	76	
天长市																143	269	6	15	18	29							4	11	115	214	
六安市	6	16	1	2	2	5	1	4	0	0	0	0	0	0	2	5	306	564	13	21	22	43	55	108	9	16	0	0	0	0	207	376
金寨县	3	8			1	2	1	4							1	2	16	29			1	2	6	9						9	18	
金安区																	175	276	10	15	16	32	27	42	2	4					120	183
裕安区	3	8	1	2	1	3									1	3	115	259	3	6	5	9	22	57	7	12					78	175
马鞍山	1	1													1	1	76	107	3	6	1	1	11	12							61	88
含山县	1	1													1	1	76	107	3	6	1	1	11	12							61	88
芜湖市	2	4													2	4	6	14			2	4							3	4	1	6
南陵县	2	4													2	4	1	6													1	6

2021 年因灾倒损农民住房重建修缮情况任务表

地区	倒房重建																修缮加固															
	户数	间数	其中														户数	间数	其中													
			特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户				特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户	
户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	
鸠江区																5	8			2	4							3	4			
宣城市	21	64			2	6							2	4	17	54	184	448	7	13	21	41	25	52			1	1	8	18	122	323
郎溪县																97	293	1	2	6	17	18	37	0	0	0	0	2	3	70	234	
绩溪县																14	23	0	0	4	7	0	0	0	0	1	1	1	2	8	13	
广德市	8	25			1	3									7	22			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
宁国市	2	5			1	3									1	2			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
旌德县	7	24											1	2	6	22			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
泾县	3	8													3	8	38	57	3	6	5	7	7	15	0	0	0	0	1	1	22	28
宣州区	1	2											1	2			35	75	3	5	6	10	0	0	0	0	0	0	4	12	22	48
池州市	5	19			2	8			1	3					2	8	4	13					1	3					2	6	1	4

2021 年因灾倒损农民住房重建修缮情况任务表

地区	倒房重建																修缮加固															
	户数	间数	其中														户数	间数	其中													
			特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户				特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户	
户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	
贵池区	5	19			2	8			1	3					2	8	4	13					1	3					2	6	1	4
安庆市	33	102	2	4	2	5	1	4	1	3	2	8	3	9	22	69	1062	1615	20	42	29	61	32	73	1	6	1	2	30	62	949	1369
桐城市	4	13										1	3	3	10	3	7					1	3						2	4		
潜山市	0	0															18	37	2	5	1	1	5	9					1	1	9	21
怀宁县	4	9	2	4	1	2									1	3	66	161	3	6	7	17	2	5			1	2	1	3	52	128
太湖县	6	20					1	4	1	3	1	3			3	10	24	42	2	3	1	1	6	12							15	26
望江县	7	19			1	3									6	16	22	45					2	3							20	42
宿松县	1	5									1	5					59	139	7	17	12	31	10	24					1	3	29	64
迎江区	0	0															3	11							1	6					2	5
大观区	8	26											2	6	6	20	828	1079	5	8	6	8	0	0	0	0	0	0	25	50	792	1013

2021 年因灾倒损农民住房重建修缮情况任务表

地区	倒房重建																修缮加固															
	户数	间数	其中														户数	间数	其中													
			特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户				特困供养对象		低保户		脱贫户		边缘易致贫户		突发严重困难户		其他困难户		一般户	
户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	户数	间数	
宜秀区	2	6												2	6	16	56	1	3			6	17					1	3	8	33	
经开区	0	0														12	14			1	1									11	13	
高新区	1	4												1	4	11	24			1	2							1	2	9	20	
黄山市	1	1												1	1	180	277	8	11	7	10	4	5	0	0	1	1	6	7	154	243	
黟县	1	1												1	1	34	46	5	5	5	6	1	1			1	1	1	1	21	32	
屯溪区																8	9													8	9	
徽州区																25	70													25	70	
歙县																69	89													69	89	
祁门																4	9	1	3	1	3							2	3			
休宁县																40	54	2	3	1	1	3	4					3	3	31	43	

(信息公开形式：依申请公开)

抄送：应急管理部救灾司，省政府办公厅，省减灾救灾委有关成员单位。

安徽省应急管理厅办公室

2021 年 8 月 31 日印发

共印 1 份