

安徽省池州市石台县传统村落集中连片 保护利用规划（2024-2035）

石台县住房和城乡建设局

2024 年 9 月

目 录

第一章 总则	1
第 1 条 编制目的	1
第 2 条 指导思想	1
第 3 条 规划范围及期限	1
第 4 条 规划原则	2
第二章 规划目标与定位	2
第 5 条 规划目标	2
第 6 条 规划定位	2
第 7 条 规划策略	3
第三章 传统村落集中连片保护	3
第 8 条 自然山水保护	3
第 9 条 整体风貌保护	4
第 10 条 文化空间格局保护	5
第 11 条 村落空间保护	5
第 12 条 非物质文化遗产保护	7
第四章 传统村落集中连片传承利用	8
第 13 条 传承利用空间布局	9
第 14 条 传承利用分类指引	9
第 15 条 传承利用设施体系建设	13
第五章 近期建设及实施保障	17
第 16 条 完善管理机制	17
第 17 条 建设管理标准	18
第 18 条 人才技术保障	19
第 19 条 相关配套政策	20

第一章 总则

第 1 条 编制目的

为深入贯彻习近平总书记关于传统村落保护与发展的系列重要指示精神，积极响应《中共中央办公厅、国务院办公厅关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》及《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》等相关政策要求，本规划旨在深入挖掘该县传统村落集中连片区域的独特价值与文化特色，积极探索传统村落保护、传承与发展的科学路径与高效方法，凸显石台县丰富的传统特色文化内涵，优化村落人居环境，促进特色产业升级，构建完善的传统村落保护、利用与传承体系。同时，充分发挥传统村落集中连片保护利用的示范引领作用，特制定本规划。

第 2 条 指导思想

立足乡村地域特色和文化资源禀赋，挖掘石台县传统村落核心价值，探索区域系统保护，构建保护利用传承体系，从单点保护转为区域系统保护。积极推动传统村落活化利用，将传统村落与自然环境、农产特产、非遗文化等要素协同联动，聚焦形成合力。探索县级政府、村集体、社会力量、技术团队、当地居民共建共享、共同缔造的路径与模式，形成能落地、可推广的示范效应。

第 3 条 规划范围及期限

规划范围为石台县全域，重点区域为石台县 8 个中国传统村落和 2 个

省级传统村落。

本次规划期限为 2024 年-2035 年。

近 期：2024 年-2025 年。

中远期：2025 年-2035 年。

第 4 条 规划原则

(1) 全面保护，突出重点

(2) 保护优先，合理利用

(3) 特色引领，协调发展

第二章 规划目标与定位

第 5 条 规划目标

以全域统筹保护传承为目标，凝练石台县传统村落建设智慧与价值；确定传承利用的方向和格局；因地制宜制定项目库，夯实示范实施基础，健全机制保障机制，传承发展优秀传统文化。

第 6 条 规划定位

以石台县新徽派传统村落为依托，以牯牛降山水胜景、仙寓山秋浦源地等富硒生态山水为支撑，以富硒农业发展为引擎，以传统文化传承和非遗民俗展示为媒介，融入生态农业、文化休闲等业态，通过 2 年的示范期将石台县建设成为：

皖南地区生态与文化深度融合的传统村落示范样板县

以传统村落为示范引领，实现多村区域联动、功能产业联合互补，共

创全国“两山”理论实践的生态样板、富硒产业与区域联动发展的产业样板、传统村落集中连片保护利用的示范样板。

第7条 规划策略

- (1) 以价值为引领，提升价值认知的整体性思维
- (2) 以保护为前提，探索区域性整体保护模式
- (3) 以发展为核心，推动全域传统文化传承发展
- (4) 以项目为抓手，实现整区示范项目的实施落地
- (5) 以机制为推力，创新整县推进的新机制与新模式

第三章 传统村落集中连片保护

第8条 自然山水保护

严格保护传统村落所在乡镇范围内山水农田生态格局，保护河道廊道，优化生态格局，加强湿地保护，严格保护基本农田。鼓励在保护生态环境的基础上利用生态环境资源发展石台县富硒农业等研学项目。

(1) 山体保护

保护传统村落集中连片保护区周围和内部的山体，包括牯牛降主峰、仙寓山等，严格保护其山体轮廓线、制高点，保护山体与村落之间的视线走廊，重点控制山麓和山坡面，严格控制山体中建设项目的功能、规模与强度。

(2) 水系保护

保护传统村落集中保护区内秋浦河、公信河及其支流，原则上保持其

自然状态，加强两岸的生态保护，严控污染。提升沿河景观，融入地方文化特色。

(3) 林地保护

保护传统村落周边的林地资源，维护传统村落的生态环境。融入地方文化特色，提升森林资源质量，保护林地土壤和水源，加强森林防火和病虫害防治工作。

(4) 农田保护

严格保护村落周围的基本农田，保护现有良好的农田景观资源，维持和延续农田的景观形态，鼓励发展有机农业种植方式和有机农业产业，弘扬和传承村落优秀农耕文化。

第9条 整体风貌保护

(1) 总体要求

维护传统村落整体空间形态，保持村落整体格局特色，保护村落与自然山水、农田的空间层次关系。加强传统村落中建设活动的风貌引导，控制整体徽派建筑风格基调。

(2) 底线管控措施

规划范围内传统村落按照村落分级保护管控要求制定保护措施，保护传统村落格局机理、建筑风貌，禁止进行与传统风貌不协调的建设。实施严格的建设管控，对村落内的新建、改建、扩建等建设活动实施严格的审批制度，确保建设活动符合保护规划要求，避免对村落整体风貌造成破坏。严禁拆并中国传统村落，禁止在保护范围内进行无序建设和过度开发。

(3) 弹性管控措施

规划范围内非传统村落的村庄建设应考虑与传统风貌相协调，在不破坏片区整体风貌的前提下进行村庄人居环境提升工作。

(4) 特色风貌引导

尊重地域特色，新建建筑应遵循传统建筑风格，以保持文化的连续性。修复和保护历史建筑，保持传统建筑原有风貌，对破损历史建筑进行修缮，避免过度商业化改造。传承徽商文化，保护和修缮徽派古建筑群，鼓励居民使用传统建筑材料和技术进行房屋修缮和改造，加强片区内公共设施的风貌管理，结合徽商古道文化，完善指示牌等标识和公共设施设置，确保设计美观、实用且与整体环境相协调。

第 10 条 文化空间格局保护

保护文化廊道。构建石台县由山谷、河道、古道构成的传统村落文化空间廊道，保持以文化廊道串联各传统村落的线路形态。鼓励通过慢行交通线路串联各传统村落，开展串点成线的文化线路保护利用。

保护文化空间脉络。保护各传统村落之间空间联系脉络、社会关系脉络、文化传承脉络。保护村落中由宗祠、文人文化空间等构成的交往空间。保护沿古道形成的传统商业、农业生产与运输空间文化遗存。

第 11 条 村落空间保护

(1) 传统格局保护

保护与村落密切相关的自然环境和田园格局，禁止任何可能影响村落周边生态环境及田园格局的建设活动；保护村落历史格局，以及其他能够

体现村落历史格局的各类要素；鼓励原住民在原址居住，促进村落原有形态、生活方式的传承延续。

（2）传统街巷水系保护

严格保护村落的街巷格局，不得改变传统街巷的历史走向、宽度、高程及其与街巷两侧建筑高度的比例，严格保护营建格局、空间尺度及沿街两侧传统建筑风貌；传统街巷应延续其历史铺装形式，并对路面残损处，按照历史原材料、原工艺进行修复；应加强对核心保护范围内的传统街巷两侧的风貌整治维护，按照传统建筑形制、材料和工艺修缮整治整体风貌，对风貌不协调的新建建筑可予以拆除。

（3）不可移动文物保护

对文物保护单位进行修缮，应当根据文物保护单位的级别报相应的文物行政部门批准；对未核定为文物保护单位的不可移动文物进行修缮，应当报登记的县级人民政府文物行政部门批准；任何保护措施均应严格遵守不改变文物原状的原则，尽可能完整地保留文物本体及其历史环境所包含的历史与科学信息，严格控制环境容量；保护文物保护单位周边的历史环境，不得进行任何可能影响文物保护单位安全的活动，严禁在文物保护单位上刻划、涂污；在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理；建设工程选址，应当尽可能避开不可移动文物；因特殊情况不能避开的，对文物保护单位应当尽可能实施原址保护；对不可移动文物进行修缮、保养、迁移，必须遵守不改变文物原状的原则。

(4) 历史建筑保护

历史建筑的维修和整治必须保持原有外形和风貌，保护范围内的各项建设不得影响历史建筑风貌的展示；禁止损坏或者拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；历史建筑保护范围内的各类建设项目，必须先由县人民政府城乡规划行政主管部门依据保护规划进行审查，按程序完成后方可实施。

(5) 传统风貌建筑保护

保护传统风貌建筑的传统形制、空间格局和风貌特征，不得改变建筑外部造型和主要饰面材料。添加必要设施设备、改变建筑结构的，其位置、体量、外观、色彩应当与整体建筑风貌相协调，使用相同或类似材料进行修复；更换与整体风貌不协调的门窗、护栏等构件；修补庭院石材铺装、入户石材梯步等；新增或改善厨卫功能设施；鼓励活化利用建筑内部空间，融入现代使用功能，提高居民生活质量；解危改造或者恢复重建的，应当保持原建筑风貌类型，延续传统空间格局。

(6) 历史环境要素保护

保护构成传统村落空间认知、承载村庄人文内涵的历史环境要素，包括古桥、古井、牌坊、亭阁、古道、码头、古坝、古墓葬、史迹遗址等，使其成为展示、观赏、游憩地。对原物无存不宜原样恢复又较为重要的历史景观空间应采取建立纪念标志物的方式进行展示。

第 12 条 非物质文化遗产保护

(1) 加强名录档案建设

严格按照《中华人民共和国非物质文化遗产保护法》进行保护，重点保护相关非遗代表性传承人及历史活动场所，建立非物质文化遗产档案，定期进行评估、监测。尚未定级非物质文化要素应由相关部门做系统地普查、信息收集、记录整理，经专家核定后，划分保护级别。选取较高级别的要素资源，申报各级非物质文化遗产。对濒危的民间文化遗产项目立即采取抢救性措施。

（2）制定非遗传承人培养计划，创新宣传与培训途径

创新与丰富培养方式。引入网络视频教学等远程教育模式，根据非遗特色划分类型，深化与拓展培养内容。利用信息化手段保护和传承非遗文化。加大对非遗文化资源的宣传力度，利用网络平台进行广泛传播。借助信息技术手段，实现非遗文化的数字化保存和传承，确保文化资源的活态持续。

探索数字化、网络化管理。利用数字信息平台，建立非遗传承管理的专门系统，涵盖项目管理人、传承人名录、管理认证机制、管理制度等，实现非遗传承的数字化、网络化管理。突破传统培养形式的局限，根据非遗项目的特性和市场需求，灵活制定传承组织管理制度，鼓励创新传承方法和手段。

促进产业衔接与市场需求对接。以传统村落为非遗传承基地，成立非遗项目专业管理协会等专业管理协会组织，结合产业市场需求，制定个性化的培养内容。将非遗传承培训与产品研发、营销运营等产业环节相结合，构建非遗项目培训的综合体系，实现产学研一体化，提升传承人的综合素质和市场竞争力。

第四章 传统村落集中连片传承利用

第 13 条 传承利用空间布局

立足村民意愿与各级发展诉求，结合全县传统村落与各类资源富集度，在县域层面构建“一带、两区、三组团、多节点”的传承利用空间格局。

一带：秋浦文化生态示范带

两区：徽商古道带动示范区、村景融合发展示范区

三组团：富硒田园休闲组团（仙寓镇）、生态康养研学组团（大演乡）、徽商文化体验组团（七都镇）

多节点：奇峰村、泮巷村、高路亭村、琯溪村

第 14 条 传承利用分类指引

（1）1 条示范带——浦文化生态示范带

以秋浦河为主体，有机串联秋浦河及恭信河等水系，同时以国道 G530 和省道 S473 等交通干线为辅助，构建秋浦文化生态廊道。沿线串联 7 个传统村落，形成集传统民俗文化与自然生态景观的文化生态廊道，通过完善枢纽和驿站节点的服务设施，带动沿线乡村振兴发展。突出示范带东西两段差异，以琯溪村为中间连接点，分段形成“大演——仙寓”示范段和“横渡——七都”示范段。

① “大演——仙寓”示范段

沿 473 省道，依托秋浦河支流公信河，联动大演乡生态景观资源和仙寓镇富硒农业资源，以沿河道的河东村、南源村、大演村为载体，集中展

示特色农业和优越的生态环境，构建生态康养休闲带。

② “横渡——七都”示范段

沿 530 国道向东与黄山市（第一批传统村落集中连片示范市）、宣城市（包含绩溪县、泾县、旌德县 3 个传统村落集中连片示范县）形成联动，促进皖南国际文化旅游示范区推进，以璪溪村为重要节点，构建徽皖特色文化带。

（2）2 个示范片区

①村景融合发展示范区

依托奇峰村、泮巷村、严家古村等 7 个传统村落，6 处市级以上文物保护单位、5 处历史建筑和 10 处风景名胜区，统筹示范区内各类资源，构建生态、自然人文综合保护发展区，构建串联大演村、泮巷村、严家古村、奇峰村、新联村的大空间环线。

②徽商古道带动示范区

依托高路亭村和七都村 2 个传统村落，以及画坑村和七井村，结合七都镇东部门户区位优势，充分发挥其九华山、太平湖、黄山风景区三大景区的交通区位便利条件，引黄（黄山市）入石（石台县）秋浦风景廊道的门户优势，七都镇七井山的山水生态优势构建石台县传统村落集中连片东部门户示范区。

（3）3 个功能组团

①生态康养研学组团：包含严家古村、泮巷村、新联村 3 个中国传统村落，大演村 1 个省级传统村落。

严家古村红色爱国主义教育基地，发挥村落地处牯牛降景区内北部线路区位优势 and 徽派风貌格局特色，发展研学参观、非遗体验，餐饮接待和野奢民宿等文旅产业。

泮巷村目连戏民俗文化研学基地，发挥村落空间结构和传统建筑特色，借助牯牛降景区重要服务节点功能，引入文旅客流，发展目连戏文化、传统民居建筑文化、近现代民居彩绘文化等研学等文旅产品。

新联村摄影艺术创作基地，与企业结合重点发展康养民宿，改造历史建筑作为文化馆，丰富村落文化空间品位。通过骑行、步行线路与大演村、严家古村相联系，融入组团发展。

大演村油坊榨制工艺体验基地，作为牯牛降景区北入口文化接待区，以吴应箕故居纪念馆为核心，结合目连戏春秋社活动场地、油坊非遗传承馆和村内恭信河滨河湿地，发展文旅信息服务，餐饮接待服务，承接骑行、慢行线路的驿站换乘服务。

②富硒田园休闲组团：包含南源村、占坡村、奇峰村三个中国传统村落。

南源村富硒农业科普农庄，以富硒茶、富硒米产业为核心，以传统文化烘托特色农业，茶叶交易市场与历史保护区结合，每年定期举办茶叶节创意集市活动。以茶文化带动，发挥村落内李诚民国大儒文化效应，展示以 50 年代为代表的新中国成立初期建筑特色。

占坡村农耕文化传承基地，以村内历史建筑集群为核心，发展历史文化研学、特色民宿产业。以历史建筑、亲水性河道景观、富硒农田农耕文化为吸引点，吸纳社会参与。利用历史古道、农田路、引水渠开发步

行慢行线路。

奇峰村石台茶艺研学基地，村域多村组构成以历史建筑改造利用和富硒茶、生态有机富硒米特色农业为一体的发展示范带。充分利用奇峰村村史馆、双天井民宿、奇峰村三组天井民宿、罗家村摄影点、高山富硒米稻鸭生态体系、奇峰-牯牛降游览线路等现有发展基础。

③徽商文化体验组团：包含高路亭村 1 个中国传统村落和七都村 1 个省级传统村落。

高路亭村徽商休闲体验基地，以皖南徽派传统民居为核心，以传统手工作坊为特色，以非遗产品为核心产业，增加对各历史建筑院落主题活动的内容。加强与九华山、太平湖、七井山等景区景点的互动，提供各景区信息咨询服务工作。

七都村农产品商贸基地，以村内历史建筑集群为核心，发展历史建筑文化研学、特色民宿产业。以历史建筑、亲水性河道景观、富硒农田农耕文化为吸引点，吸纳社会参与。利用历史古道、农田路、引水渠开发步行慢行线路。

（4）多个村落节点

选取资源条件、交通条件和建设基础较好的奇峰村、严家古村、高路亭村、琏溪村 4 个村作为重要节点，综合考虑各村资源特色和优势，加强村落之间的互补性和联动性，通过构建乡村旅游环线或网络，实现资源共享、客源互送，共同推动区域乡村旅游业的整体提升，促进当地经济社会的全面发展。

第 15 条 传承利用设施体系建设

（1）交通设施

沿用 530 国道和 473 省道已有线路，强化交通引流作用，细化已有省道、国道与其他交通线路的衔接组织，构建内联外通的交通格局。重点在璚溪村服务区建设传统村落展示服务的旅游服务中心。

（2）公共服务

统筹全域传统村落文化设施体系建设，依据各村常住人口规模、村民需求和村庄发展诉求，结合石台县国土空间规划和美丽乡村、美好乡村建设行动的公共设施服务布点，针对性完善公共服务设施配置。在沿 530 国道和 473 省道东部六都乡、西部秋浦河风景道各设一处入口标识，并利用传统村落布局村庄服务点，在重要景观、风景名胜区入口布局骑行驿站、节点、码头等。

设置一级服务节点 5 处，二级服务节点 11 处，配套驿站 5 处。漂流码头 2 处。

服务节点类型	服务节点名称	服务节点功能
一级服务节点	南源村	村景融合发展示范区（富硒田园休闲组团）重要服务节点，配套停车场、旅游公交换乘站、电瓶车换乘站等，配置餐饮休闲、车辆租赁、旅游咨询等服务，依托南源村传统村落构建仙寓山驿站
	大演村	村景融合发展示范区（生态康养研学组团）重要服务节点，配套停车场、旅游公交换乘站、电瓶车换乘站等，配置餐饮休闲、车辆租赁、旅游咨询等服务，依托大演村传统村落构建滨河骑行驿站
	泮巷村	村景融合发展示范区（生态康养研学组团）重要服务节点，配套停车场、旅游公交换乘站、电瓶车换乘站等，配置餐饮休闲、车辆租赁等服务，依托泮巷村传统村落构建牯牛降北口驿站

	璁�溪村	秋浦文化生态示范带重要服务节点，配套停车场、旅游公交换乘站、电瓶车换乘站等，配置餐饮休闲、车辆租赁、旅游咨询等服务，依托璁�溪村传统村落构建书香田园驿站
	七都村	徽商古道带动示范区（徽商文化体验组团）重要服务节点，配套停车场、旅游公交换乘站、电瓶车换乘站等，配置餐饮休闲、车辆租赁、旅游咨询等服务，依托七都村传统村落构建高山蔬果驿站
二级服务节点	河东村	富硒田园休闲组团服务节点，配套生态停车场、旅游公交站、休息服务亭等，依托河东村传统村落构建农耕文化驿站
	奇峰村	富硒田园休闲组团服务节点，配套生态停车场、旅游公交站、休息服务亭等，依托奇峰村传统村落构建茶艺研学驿站
	严家古村	生态康养研学组团服务节点，配套生态停车场、旅游公交站、休息服务亭等，依托严家古村传统村落构建红色爱国驿站
	新联村	生态康养研学组团服务节点，配套生态停车场、旅游公交站、休息服务亭等，依托新联村传统村落构建艺术创作驿站
	高路亭村	徽商文化体验组团服务节点，配套生态停车场、旅游公交站、休息服务亭等，依托高路亭村传统村落构建高路亭非遗驿站
	七井村	天路峡谷生态旅游区服务节点，配套生态停车场、旅游公交站、休息服务亭等，构建醉美天路七井驿站
	画坑村	天路峡谷生态旅游区服务节点，配套生态停车场、旅游公交站、休息服务亭等，构建醉美天路画坑驿站
	八棚村	天路峡谷生态旅游区服务节点，配套生态停车场、旅游公交站、休息服务亭等，构建醉美天路八棚驿站
	漂流服务基地	依托现有仙寓山风景区旅客服务中心，构建漂流服务基地，配套旅游公交站、休息服务亭等。
	滨水观光节点	依托珂田乡崇德堂戏台、李崧祥墓构建旅客服务中心，配套旅游公交站、休息服务亭等。
	鱼龙洞节点	依托鱼龙洞景区服务中心，配套旅游公交站、休息服务亭等。
驿站	接官亭观景驿站	石台县东门户休憩观景点，配套休息服务亭

	七都农旅驿站	高路亭村-七都村休憩景观点，配套休息服务亭
	骑行休憩驿站	琚溪村-七都村休憩景观点，配套休息服务亭
	香口驿站	大演村-琚溪村休憩景观点，配套休息服务亭
	奇峰休息驿站	南源村-奇峰村休憩景观点 2 处，分别为汪家组、新华组。配套休息服务亭
漂流 码头	怪潭漂流码头	
	西黄山漂流码头	

（3）基础设施

结合县域国土空间规划、美丽乡村规划和和美乡村建设行动，完善 8 个传统村落的供水设施、污水处理设施、电力电信设施、垃圾收集转运系统、公共厕所及消防设施。

（4）标识系统

设置入口标识系统 6 处。其中沿秋浦文化生态示范设置七都镇山乡田园风景道东入口标识、仙寓镇秋浦县域风景道西入口标识和琚溪村中部入口 3 处，村景融合发展示范区片区在南源村、大演村设置 2 处片区入口标识，徽商古道带动示范区设置七都村片区入口标识 1 处。

（5）旅游线路

①车行游线

以中国传统村落琚溪村为中点，分为西部秋浦河文化生态游线和东部徽州古道游线，串联石台县传统村落集中的 4 个乡镇，沿线分布 7 个传统村落，2 处历史建筑，13 处市级以上文物保护单位和 6 处风景区。

②骑行游线

滨河农田骑行路线：利用现有 473 省道以徐村为起点，沿公信河串联河东村、南源村、大演村，以滨河农田风光为主，全长 17.5 公里。沿途增设骑行路线标识牌，在河东村、南源村、大演村设置服务节点，提供休憩、餐饮、自行车租赁等服务。

溪谷田园骑行路线：利用现有 025 县道以大演村为起点，沿武溪河至新联村，以溪谷田园风光为主，全长 11.2 公里。沿途增设骑行路线标识牌，在大演村、新联村（新联村-大演村）设置服务节点，提供休憩、餐饮、自行车租赁等服务。

山乡田园骑行路线：利用现有 530 国道，以七都村为起点，串联高路亭村、六都乡，以山乡田园风光为主，全长 11.6 公里。沿途增设骑行路线标识牌，在七都村、高路亭村设置服务节点，提供休憩、餐饮、自行车租赁等服务。

③徒步游线

牯牛降登山徒步路线：利用现有村道、农机路以奇峰村为起点，串联严家古村、新联村，构建环绕牯牛降登山徒步登山路线，全长 10.6 公里。

石台天路徒步路线：利用现有 024、030 县道以部分村道，以程家组为起点，串联八棚村、画坑村、七井村以山地风光为主，全长 11.4 公里。

④水上游线

公信河水上游线：沿公信河从仙寓镇漂流服务基地至西黄山漂流码头。

第五章 近期建设及实施保障

第 16 条 完善管理机制

（1）制定长效管理机制

充分发挥现有传统村落工作领导小组的结构基础上，持续完善工作小组的职能作用，落实传统村落市领导联系负责制，建立传统村落保护利用工作专家委员会，明确县级各部门、乡镇政府、村级工作职能，加强传统村落集中连片保护发展的技术指导和咨询服务。定期召开传统村落保护发展工作调度会，将各部门在传统村落保护与建设工作中的难点、重点讨论梳理，将传统村落保护与乡村振兴紧密结合，谋篇布局、抓紧破题，明确目标、突出重点，形成合力。

将传统村落集中连片保护试点工作纳入相关职能部门、乡镇党委政府以及村集体的考核评价体系，推行每月报送分析点评制度，每月由工作领导小组督查工作进展情况，发挥牵头抓总、督查指导的职能作用，表扬先进、督促后进，并提出下步工作举措，点评分析材料报相关市领导审定。督查通报情况列入年度综合考核，对任务完成情况好的予以资金扶持和奖励，对推进不力的启动问责机制。

（2）建立多方参与经营机制

强化村民主体作用，拓宽村民在传统村落保护工作中的自治渠道和空间，发挥村民自治章程、村规民约等基层自治规范在传统村落保护中的重要作用，村集体要根据保护发展规划，将保护要求纳入村规民约。健全和完善村务公开和基层民主议事制度，推进村务公开信息化建设，保障村民

的知情权、参与权、决策权和监督权，加强公众的参与，提高村民的公众参与积极性。

积极引导企业、社会团体、个人等多方主体参与鼓励企业事业单位、社会团体和个人以捐赠、出资、设立基金、提供技术服务，探索研究采取试点股份制的形式，通过土地、房屋产权的置换或租赁等方式，探索民资本投融资，并给予金融、税收等政策支持，共同参与传统村落的保护经营。

第 17 条 建设管理标准

（1）管理标准

制定统一的传统村落保护利用管理办法，对示范区内传统村落的保护、利用等形成一套实用有效的管理机制。形成统一的奖惩机制，对传统村落保护利用项目进行入库分析，依据项目的保护修缮效果及营收状况进行评价，并据此给予相应的奖励或惩罚。为各传统村落建立统一的信用系统，推出相应的信用奖惩制度，以确保保护工作的有效实施。建立传统村落保护的年度评估与体检考核机制，以定期监测保护工作的进展。在管理办法的基础上，对管理实施过程中出现的各类情况进行归类处理，做到同类型事件统一力度处理，对特殊事件根据实际情况进行“一事一议”，做到管理有据、实施有效。

（2）建设标准

建立“一村一张图”保护利用导则明确保护范围及控制要求，在保护传统村落生态环境、村落物质文化遗产和非物质文化遗产的前提下，对村落利用建设提出指引，制定传统建筑宜居化改造导则，指导传统建筑整治

提升；以高标准为目标，加强基本公共服务设施建设、养护、管控。

第 18 条 人才技术保障

（1）健全人才保障机制

实施“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”工程，建立县域专业人才统筹使用制度，提高专业人才培养保障能力。积极引导各类创业扶持政策向传统村落保护传承领域延伸覆盖，鼓励各类人才投身于传统村落保护传承复兴建设和返乡创业兴办企业。加大各级部门管理者、传统工匠、非遗传承人等相关人员的技能培训力度，支持职业学校扩大农村招生范围。深化农业、传统技艺等系列职称制度改革和评审。

（2）加强传统工匠管理培训

研究制定《石台县传统建筑工匠培养管理办法》，逐步完善传统建筑工匠技能培训和考核认定制度，并对通过考核的个人颁发合格证书，鼓励支持在传统村落保护项目实施过程中，聘请经验丰富的传统工匠全程指导项目实施。每年对本地传统建筑工匠进行常态化培训，建设本地传统工匠队伍。

（3）推进实施“设计下乡”

积极引导国内知名高等院校、设计企业、科研院所等专业技术人员下沉乡村，投身传统村落保护传承事业，创设传统村落责任规划师制度，由县政府选聘，为全县每个传统村落招募 1 名责任规划师，负责本村落相关规划设计技术审查、保护传承项目实施指导和村落文化宣传推广等工作。

第 19 条 相关配套政策

（1）强化土地供给保障、创新土地供给机制

加快启动大演乡、仙寓镇、横渡镇、七都镇等 4 个传统村落所在地的乡镇级国土空间规划编制工作，各镇应按照“集约用地、统筹安排”原则，优先保障因非国有文物保护单位或非国有历史建筑保护所需的用地置换以及因各传统村落保护发展规划实施所需的农村住宅建设用地指标，从源头上加大保障传统村落村民建房用地指标保障力度。

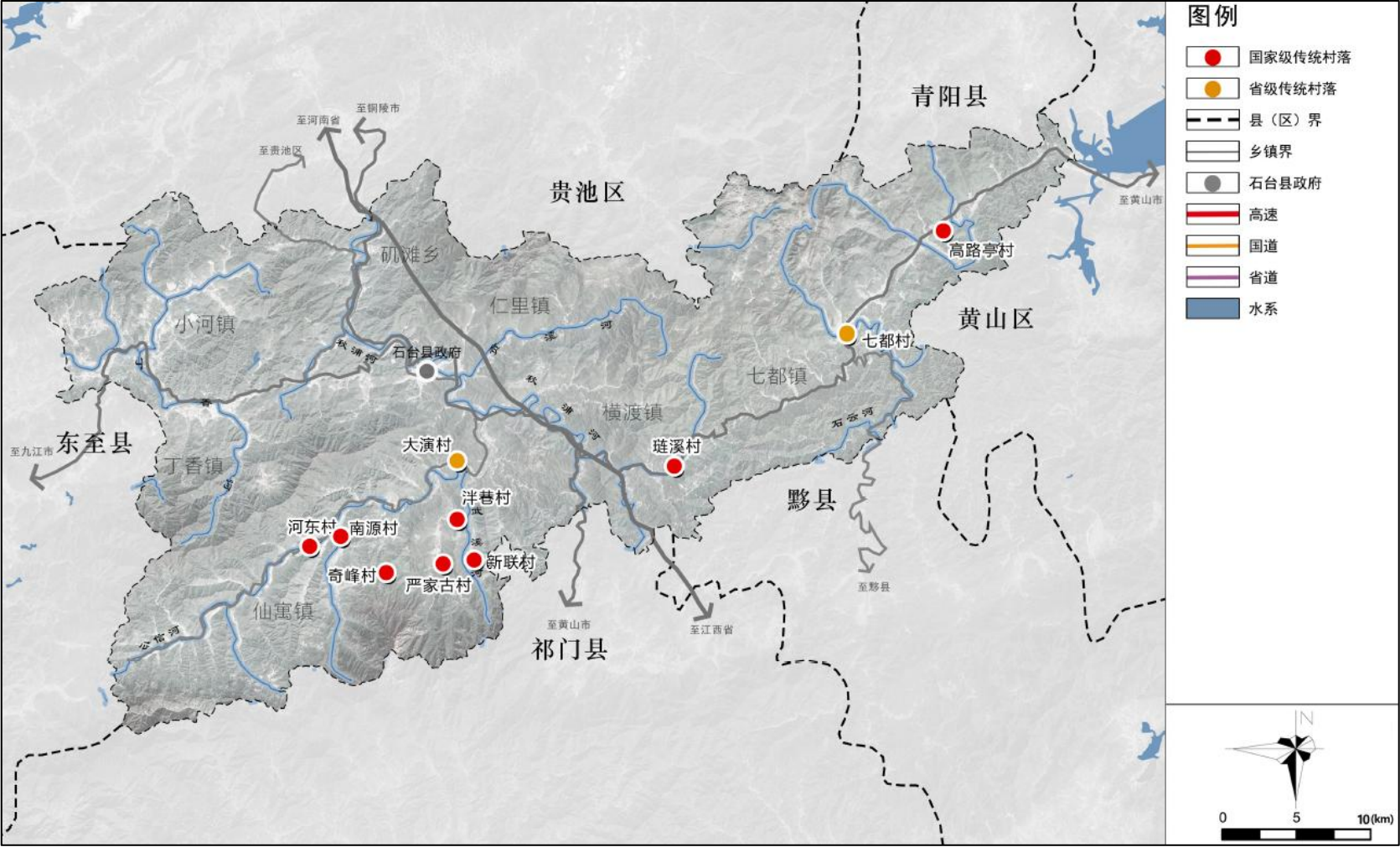
探索制定《石台县农村集体土地经营性建设用地入市指导意见》，继续通过盘活闲置、低效集体土地资产，激发村级发展动力。在安排土地利用年度计划时，将加大对传统村落村民建房和村落产业发展用地的倾斜支持力度。有序开展县域乡村闲置集体建设用地、闲置宅基地、村庄空闲地、厂矿废弃地、道路改线废弃地、农业生产与村庄建设复合用地及“四荒地”（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）等土地综合整治，盘活建设用地将进一步用于村落新产业新业态和返乡入乡创新创业。

鼓励在符合各级国土空间规划的前提下，按照 2019 年国务院印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》要求，研究探索“点供”供地政策机制，重点支持传统村落重要基础设施、公共服务设施、三次产业融合发展和设施配套等项目实施落地，进一步促进村落产业活力、人居环境和村民生活质量的提升。积极探索传统建筑确权和村落集体经营性建设用地入市机制，完善相关配套制度，进一步盘活村落存量用地和促进新产业新业态的空间承载。

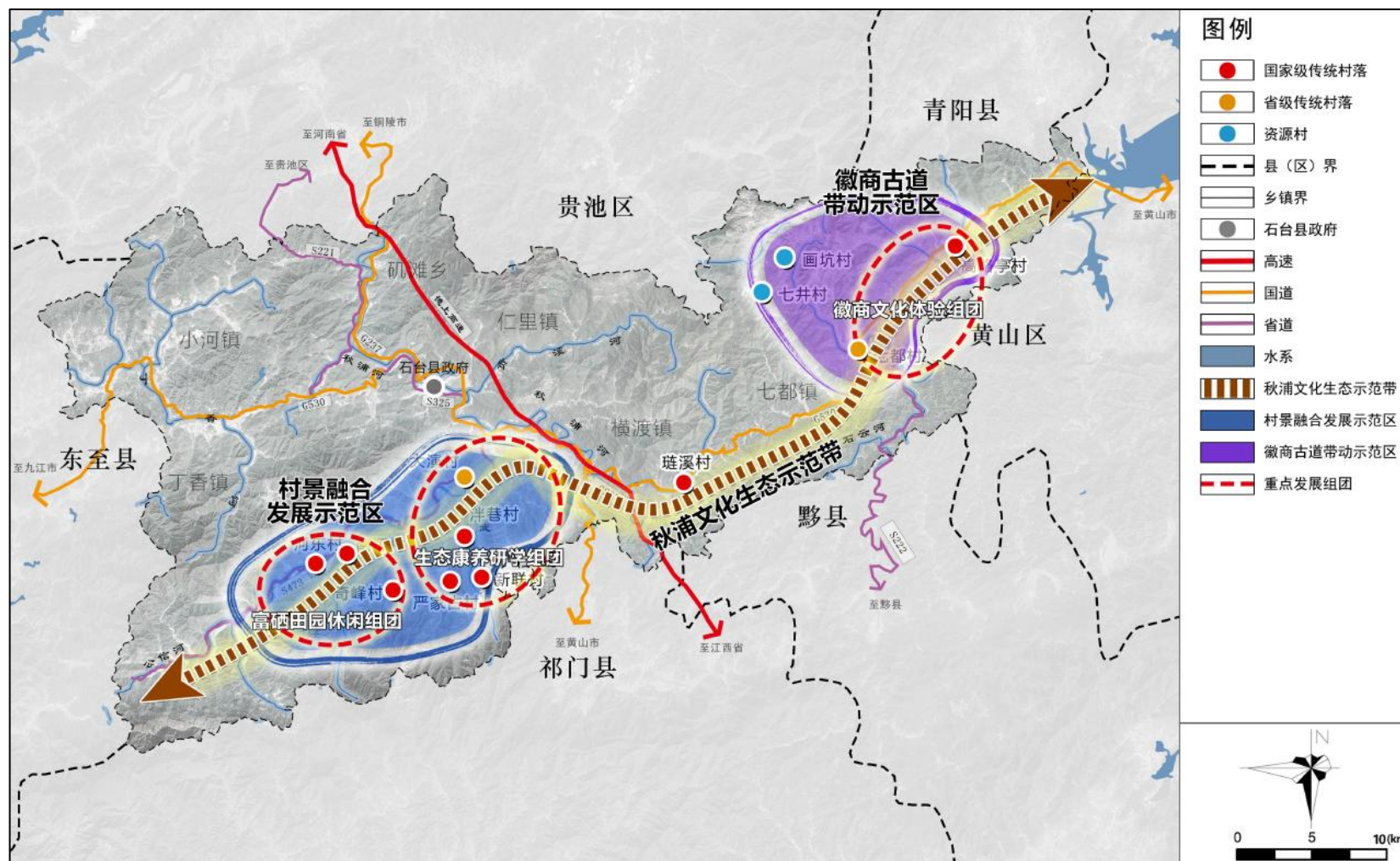
（2）完善资金扶持政策、创新金融担保抵押

积极引导县域各类金融机构重点服务支持传统村落保护传承建设和特色产业培育工作，支持小微企业融资优惠政策适用于传统村落产业培育和返乡人才创新创业。对开展普惠金融服务、创新型帮扶金融服务与绿色金融服务的金融机构。研究完善利率与费率补贴等相关扶持政策，降低金融组织的市场化运作成本；同时，研究对涉农贷款增量奖励激励政策，鼓励各类金融资本下乡开展支持传统村落保护和涉农业务。对农村金融机构实行较低的存款准备金率与再贷款、再贴现政策，持续提升农村金融市场活力。统筹用好针对脱贫户的小额贷款政策、脱贫县的信贷支持政策、政策性银行的传统村落信贷产品。

进一步发挥全国农业信贷担保体系作用，研究通过实施担保费用补助、业务奖补等方式支持传统村落文化休闲产业发展贷款担保，拓宽担保物范围，探索权属清晰的建筑经营权、使用权等依法抵押贷款。有序推进农民住房财产权抵押贷款试点，鼓励银行业金融机构在风险可控和商业可持续的前提下扩大农业农村贷款抵押物范围，创新开发“传统村落金融贷”贷款业务，在抵押担保上，探索推出“传统建筑产品综合价值抵押+信用”“传统建筑产品综合价值抵押+保证”“传统村落产品综合价值抵押+其他抵押”等多种模式。



传承格局规划图



产业发展规划图

