

石台县国土空间生态修复规划 (2021-2035 年)

2025 年 03 月

前 言

实施国土空间生态修复是加快生态文明建设的重要任务，是守住自然生态安全边界、促进自然生态系统质量整体改善的重要保障，是满足人民群众对良好生态环境殷切期盼的重要途径，也是践行绿水青山就是金山银山理念、实现人与自然和谐共生的重要举措。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，强调遵循自然生态系统演替规律和内在机理，对受损、退化、服务功能下降的生态系统进行整体保护、系统修复、综合治理。

为全面贯彻落实习近平生态文明思想，为建立国土空间生态修复规划体系，形成全省生态保护修复工作的一盘棋，我县组织编制了《石台县国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》衔接区域发展战略，落实《池州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》和《池州市国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》，明确县域国土空间生态修复目标任务、总体布局、修复分区、重点区域和重大工程，是一定时期内石台县国土空间生态保护修复工作的总纲和空间指引，是实施国土空间生态保护修复的重要依据。

目 录

前 言.....	1
第一章 总则.....	1
第一节 指导思想.....	1
第二节 基本原则.....	1
第三节 规划范围.....	2
第四节 规划期限.....	2
第二章 现状与形势.....	3
第一节 工作成效.....	3
第二节 问题与风险.....	4
第三节 形式与要求.....	7
第四节 机遇与挑战.....	9
第三章 总体要求与规划目标.....	11
第一节 谋划生态文明建设蓝图.....	11
第二节 明确生态修复目标方向.....	11
第四章 国土空间生态修复格局与策略.....	13
第一节 生态保护修复格局.....	13
第二节 生态修复分区.....	13
第三节 生态修复重点区域.....	14
第五章 重点任务与重大工程.....	15
第一节 重点任务.....	15
第二节 重点工程.....	17
第六章 效益评价.....	20
第一节 生态效益.....	20
第二节 经济效益.....	20
第三节 社会效益.....	21
第七章 规划实施保障.....	22
第一节 加强组织保障.....	22
第二节 建立政策体系.....	22
第三节 加大科技支撑.....	22
第四节 强化资金保障.....	23
第五节 严格评估监管.....	23
第六节 鼓励公众参与.....	23
附图 1 县域生态修复格局图.....	25
附图 2 县域生态修复分区图.....	26
附图 3 县域重点区域分布图.....	27

第一章 总则

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,完整、准确、全面贯彻新发展理念,全面落实党中央、国务院关于统筹推进山水林田湖草整体保护、系统修复和综合治理的部署,深化、细化上位规划中关于生态修复的目标要求,坚持人与自然和谐共生,坚持以人民为中心,牢牢把握城市战略定位,以系统解决核心生态问题、筑牢皖南生态安全屏障、促进生态系统良性循环和永续利用为目标,按照保证生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序,统筹山水林田湖草一体化保护修复,用生态的方法解决生态的问题,提升生态系统质量和稳定性,为建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽提供生态支撑。

第二节 基本原则

坚持生态优先,加快绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,全领域、全过程、全方位加强生态文明建设,优化生产、生活、生态空间,打造经济社会全面绿色转型示范区,建设人与自然和谐共生的现代化。

坚持规划引领,加强统筹协调。贯彻党中央、国务院决策部署,落实国家、区域、省级重大战略,落实市级决策部署,综合考虑自然生态系统各要素与人工生态系统之间的协同性,注重山上山下、岸上岸下、上游下游、地上地下的系统性和关联性,全方位、全地域、全要素、全过程统筹推进生态保护修复工作。

坚持问题导向,实施科学修复。立足石台县自然地理格局和生态

系统状况，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险，合理确定规划目标。聚焦重点流域、重点区域、重点生态功能区，因地制宜制定生态保护修复策略，提高生态修复的科学性和施策的有效性。

坚持创新机制，鼓励多元参与。创新国土空间生态修复的组织、实施、考核、激励等机制和适应性生态管理模式。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态修复体系。探索多渠道、多元化的投融资模式，引入社会资本开展生态保护修复，支持金融机构参与生态保护修复项目，符合条件的可按规定享受环境保护、节能环保等相应税收优惠政策，建立健全实施保障的长效机制。

第三节 规划范围

规划范围为石台县行政辖区内全部国土空间，总面积为 1413.83 平方公里。

第四节 规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年，基准年为 2020 年，近期至 2025 年，远期到 2035 年。

第二章 现状与形势

在生态文明和美丽安徽建设的大背景及统筹山水林田湖草一体化保护修复的新要求下，立足安徽省生态文明战略定位，全面审视现实生态问题及其产生的根源，基于问题、瞄准目标、面向实施，从“共扼生态”视角出发探索皖南地区生态修复的新模式和新路径。

第一节 工作成效

筑牢生态安全底线。强化生态资源保护，全县共划定生态保护红线陆域面积 793.58 平方公里，占县域国土面积的 56.13%，涉及自然保护区、森林自然公园、湿地自然公园、饮用水水源保护区以及其他具有潜在重要生态价值的区域，基本构建了全县生态安全底线。

土壤环境治理成效显著。积极推进全县耕地土壤环境质量类别划分。全面完成农用地土壤污染状况详查，推进重点行业、企业用地土壤污染状况调查。持续推进化肥农药减量增效，全面实施农膜、农药包装物回收行动。

森林资源保护持续推进。“十三五”期间，通过实施千万亩森林增长工程、林业增绿增效行动、四旁四边四创绿化提升行动，实现造林和城乡绿化新突破。天然林禁伐政策落地实施，天然林蓄积大幅增长，质量进一步提升。初步建立了全县林地“一张图”，实现了林业分区保护、精准管理。

水土保持能力不断增强。“十三五”期间，先后实施了林茶河、考圩河、塔溪河、武溪河、埭坑河、缘溪河、琚溪河 7 条小流域综合治理项目，采取水蚀坡林地综合整治、低效林水源涵养提升、河道治理与沿河生态防护、小型湿地和水景观、人居环境整治等措施进行小流域综合治理。水土流失治理与生态河道、美丽乡村建设、水源地保护、旅游景区发展等充分结合，不断推进生态清洁型小流域建设、果林地水土流失治理。

防洪能力提升，水环境质量明显改善。“十三五”期间，持续推进流域水环境治理、水生态修复、水资源保护工程，实施秋浦河、黄湓河等中小河流防洪治理工程，重点山洪沟丁莘河防洪治理工程等。

农业农村空间污染治理成效显著。农村环境综合整治成果明显。结合美丽乡村建设开展城乡环卫一体化PPP项目、城乡污水厂网一体PPP项目和农村环境综合整治等行动，对农村水源地保护、农村生活污水收集处理、农村垃圾畜禽粪便清理等进行治理整治。结合美丽乡村建设推进农村改厕项目，对乡镇政府驻地原有的污水处理设施提标改造，在全县范围内全面实施污水处理建设与管理项目，实现行政村污水治理全覆盖。

在农业面源污染防治方面持续推进化肥农药减量增效，加强秸秆和畜禽粪污资源化利用。

第二节 问题与风险

（一）全域系统性问题

可利用土地资源相对短缺，部分人为建设活动与水土资源条件不匹配。受地形、地质灾害等因素限制，可供农业生产和城镇建设的国土空间有限，而且地块分散破碎，区域水土资源条件和生产建设适宜性不匹配的农业生产、城镇建设、矿山采石及取料等造成水土流失、地质灾害等问题。

生态廊道连通性不足，生态稳定性存在下降风险。沿河部分地区因城镇和交通设施建设，加剧了农业和生态空间破碎化程度，生态廊道缓冲和连通功能有待提高。生态廊道连通性不足，部分河流水动力条件减弱，河湖水循环节律改变，河流、湿地退化为坑塘水面或沟渠，互连互通的循环通道不畅。

生态修复系统性不足，治理体系及能力有待加强。面临生态环境治理需求与治理体系不完善、治理能力不足的矛盾。区域生态保护修

复是一项系统工程,涉及多类生态系统,但生态保护修复的相关职能分散于环保、水利、农业、自然资源等部门,整体合力还未充分发挥。

(二) 生态空间生态问题

森林生态系统功能和质量有待提升。森林资源整体质量不高,林分质量较差,龄组结构不合理,现有森林资源幼、中、近熟林比例略大,成、过熟林资源比重略小,仍有调整空间,林分结构不理想,造林树种相对单一,仍存在“杉老大”现象,森林自身平衡和产出能力较弱,林分后期培育任务十分艰巨,经济林面积少,全县经济林树种虽然较多,没有主导树种或优良品种。

水污染、水生态和水环境治理任重道远。部分地区污水处理设施不完善,污水处理能力有待提升。村庄大部分污水处理设施纳管率较低且规模较小,部分工厂仍有废水直接排入自然环境的现象,对水生态安全造成威胁和影响。城镇建成区部分河流岸线硬化现象突出,自然岸线受侵占,岸线不合理利用的情况较多。

地质灾害防治任务依然繁重。矿产资源开发导致山体地形地貌景观破碎、土地占用损毁、生态植被破坏等严重的生态环境问题。部分山体存在崩塌、滑坡、不稳定斜坡、膨胀土变形、泥石流和软土变形等情况,存在一定的地质灾害风险隐患。植被覆盖度相对较低,土壤侵蚀较为严重,水土流失时有发生。地质灾害监测预警主要依靠群测群防,监测手段较为落后,地质灾害防治信息化水平低,隐患难以早期识别、精准预警。

部分动植物栖息地生态受到一定影响。石台县境内山川纵横,水系丰富、森林茂密,拥有多处自然保护地,目前对野生动植物资源的监测与评价系统尚不完善,对森林、草原、湿地资源、陆生野生动植物资源尚缺乏有效的手段进行保护监督管理。

(三) 农业空间生态问题

耕地分布较为分散且质量等级有待提升。受地形地貌影响，可供耕作的土地资源有限且集中于河谷盆地，人均耕地面积少，山区耕地碎片化趋势不断增强。耕地质量等别不高，耕地保水保肥能力低，中低产田面积多。

农业农村存在面源污染且分布比较散乱，难以有效治理。全县化肥施用强度较高，农药化肥过量使用不仅破坏耕地地力，还容易诱发水土流失、河道、水库、塘堰淤积，造成部分水环境污染和水体质量恶化等生态环境问题。

农村人居环境环境待提升。农村生活垃圾清理、改水、改厕仍未全面完成，生活污水处理设施建设尚未全面覆盖。农村生活垃圾处理长效机制尚未建立，垃圾分类处理责任分配不明确、农村卫生厕所普及率、农村生活污水处置能力、管网系统建设以及运维管理能力仍滞后于农村现代化发展水平。

（四）城镇空间生态问题

污水处理能力有待提升。部分乡镇污水处理厂未满负荷运行，配套排水管网建设相对滞后，城区部分管网仍存在雨污合流的情况。部分乡镇政府驻地污水处理没有很好地发挥效益，已建污水处理设施存在运行和污水处理异常情况。

土壤污染状况底数不清，土壤环境监管能力不足。石台县位于皖南山区，地形地貌复杂，土壤污染防治监测点位少、监测指标不明确，尚未全面开展土壤污染状况调查和风险评估，未实现土壤环境质量的信息化、数字化、科学化管理。

县城绿道网络未成体系。石台县绿地规模总量不高，县城建成区内公园绿地数量和覆盖率均不足，布局有待优化，绿地系统的建设点线面结构层次不完善，城区绿道尚未形成网络体系，以片段式、分散式建设为主。未充分发挥蓝绿空间价值。部分公园环境治理、景观利

用和设施配套存在短板，秋浦河城区段沿线缺乏开敞公共空间，滨河景观界面未被充分利用。

城市生态安全韧性有待加强。石台县城区尚未系统化开展海绵城市建设，排水管渠建设标准偏低，管网检测不完善，覆盖面不全，已检测雨水管网结构性及功能性缺陷较多，排水管网信息系统尚未建设。内涝高风险点相关资料不完善，部分地下空间为重力流排水或泵站排水标准较低，存在积涝风险。

二、生态系统风险研判

（一）城镇扩张生态风险

石台县可供城镇建设的国土空间有限，而且地块分散破碎，仅石台县中心城区、小河镇、丁香镇的城镇建设适宜用地分布相对集中连片。未来石台县注重发展文化旅游业、生态农业、非金属矿业，碎片化的城乡建设活动容易导致城乡体系和空间结构失衡；城镇硬化面积的加大，使得维系城市小气候调节、水质净化、蓄滞雨水和碳汇等服务功能的绿地空间受到挤压；低效、无序的不当旅游开发活动存在侵占重要生态空间，破坏生态环境的风险。

（二）自然灾害影响生态安全

石台县属于皖南山区崩塌、滑坡、泥石流、岩溶塌陷重点防治区，部分山体存在崩塌、滑坡、不稳定斜坡、膨胀土变形、泥石流和软土变形等存在一定的地质灾害风险隐患。秋浦河、公信河等主要河流沿线是全县洪涝灾害的高风险区，部分堤防防洪标准不达标甚至未设防，难以保证河流沿线耕地、城镇、村庄和旅游景区的安全。

第三节 形式与要求

一、生态文明建设要求转变生态修复理念与思路

国土空间生态修复是新时期深入贯彻落实生态文明建设的重大战略举措，相较于传统意义上的生态修复，更强调整体性、系统性和

综合性，注重多要素综合、多目标耦合、多尺度协同、多技术集成和多主体参与。在生态文明建设的新理念和新要求下应以一体化的思路和举措打破行政壁垒和条块分割，形成生态保护修复合力，协同推进生态修复工程从“项目牵引”向“规划引导”转变、修复模式从分散无序向系统整合转变、修复目标从消灾治病向人地和谐转变、修复效果从生态环境改善向综合效益提升转变。

二、安徽省针对国土空间生态修复提出新要求

安徽省提出要统筹和科学推进市、县域国土空间生态修复的各类重大问题，科学开展山水林田湖草一体化保护修复模式，生态系统演变规律和内在机理等分析；考虑区域水平衡，系统分析地表水、地下水分布及变化对生态系统的影响，明确保护修复的对策；加强生物多样性保护、生态廊道连通、生态网络建设、生态修复分区、重点工程布局等方面的研究；开展系列基础分析研究；从生态系统演替规律和内在机理、自然地理格局演变出发，结合气候变化和人类活动影响，分析和判断区域性重大生态问题和生态风险；数据库建设及科技支撑措施等；生态修复政策体系，包括市场化投入机制及有关政策研究等。

三、池州市生态文明建设迈向新篇章

池州市高度重视生态文明建设，坚持“生态立市”战略。1988年池州地区复建之初，明确提出“大念山水经”。1996年，池州被批准为全国唯一的“国家生态经济示范区”试点地区。2000年，提出坚定不移实施“生态立市”战略，明确打好生态牌。2011年，市第三次党代会提出建设“四个池州”。2016年，市第四次党代会提出建设“三优池州”。2021年，市第五次党代会提出建设全面绿色转型示范区。池州近年深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，在新时代新征程上奋力谱写生态文明建设池州新篇章。

第四节 机遇与挑战

习近平生态文明思想为生态修复确定了方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明纳入“五位一体”总体布局、新时代基本方略、新发展理念和三大攻坚战中，提出一系列新理念、新思想、新战略，成为新时代推进生态文明建设的重要遵循。从国土资源到自然资源管理的划时代转变，自然资源开发利用和保护监管体系的建立、国土空间规划体系的建立与监督实施，标志着我国自然资源治理由分散走向统一、由资源管理走向五位一体的生态文明系统治理的变革，是国土空间生态修复工作的大机遇、大环境。

全国生态环境保护大会为生态修复提供了契机。会议强调坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，深入推进山水林田湖草一体化保护和系统治理；要坚持规划统筹，着力构建生态保护修复空间格局，以筑牢“三区四带”国家生态安全屏障体系为目标，落实《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》；坚持守正创新，探索建立激励与约束并举的生态保护修复制度机制；坚持系统治理，突出对“三区四带”、国家重大战略的生态支撑，做强“一个世界品牌”（中国山水工程）、擦亮“两张特色名片”（矿山、海洋生态修复）；坚持有效市场和有为政府更好结合，推动完善生态保护修复投入机制；坚持问题导向和目标导向相结合，提高生态保护修复工作专业化水平和业务化能力。为生态保护修复工作提供了战略引导，为山水林田湖草一体化工程实施创造出有利条件。

“美丽安徽”建设为生态修复明确了目标。安徽省委省政府要求全省上下要面向社会主义现代化建设新征程，全面展开美丽安徽建设的新实践，让美丽安徽成为“强富美高”最直接最可感的展现。全面贯彻落实省委、省政府关于美丽安徽建设的决策部署，让美丽安徽建设成为提升人民获得感的发力点，实现可持续发展的支撑点和塑造区

域新形象的突破点，必须尊重自然、顺应自然、保护自然，让安徽大地美得有形态、有韵味、有温度、有质感。加强生物多样性保护构筑绿色生态屏障，既是美丽安徽建设赋予国土空间生态修复的重要使命和任务，为生态修复建设和高质量发展提供了巨大的动能。

在生态文明建设大背景下，在长三角一体化、长江经济带发展、促进中部地区崛起等一系列重大机遇面前，石台县亟需从山水林田湖草生命共同体的整体视角出发，强化顶层设计、突出规划引领，积极探索国土空间生态修复和转型发展的新模式和新路径，切实筑牢长三角生态安全屏障，全面提升生态系统服务和人类福祉。

第三章 总体要求与规划目标

规划立足长三角后花园的现实生态问题和安徽省生态屏障战略定位，落实好省级生态修复规划，围绕池州市级国土空间生态修复目标任务，着眼于石台县新时期生态文明建设及面临生态保护修复的新形势、新要求和新期待，明确石台县国土空间生态修复的目标和方向，助力石台县生态文明建设，促进县域绿色、高质量、可持续发展。

第一节 谋划生态文明建设蓝图

以山为骨、以水为脉、以绿为肌、以文为魂、以生物多样性为核，统筹山水林田湖草一体化保护修复，构建全要素统筹、全空间覆盖、全过程治理、全周期监管的国土空间生态修复规划体系。对标国际前沿、对接国家、省级战略、对准社会需求、对照现实问题，立足石台县自身特点和发展定位，坚持生态保护、生态修复与生态建设并重，将石台县建设成为中国原生态最美山乡，全国顶级生物多样性、人与自然和谐共生的生态示范县。

第二节 明确生态修复目标方向

一、总体目标

全面降低城市发展对自然生态系统的干扰，提高生态系统自我修复能力，提升生态系统质量和稳定性，保障山水林田湖草生命共同体的竞生、自生、共生的正向演进。保护重要的、关键的、影响城市生态安全的自然生态系统，保障多样的生态系统服务持续稳定发挥。推进解决生态、农业、城镇空间突出的生态问题，严守生态保护红线，筑牢生态安全屏障，提供优质生态产品，提高自然资源利用效率，优化生态空间格局。恢复受损、退化自然生态系统的健康和活力，着力提升生态功能，增强优质生态产品的供给能力，强化生态利导因子的积极作用，保证城乡环境的净化、美化、活化和文化层面的进化，创

造生态经济效益，实现生态资源的保值增值和可持续开发，促进人与自然的和谐共生。将石台县塑造成国家重点生态功能区，中国原生态最美山乡。

二、近期目标（2021-2025 年）

到 2025 年，进一步实现主要污染物排放总量减少，提升国家生态文明建设示范市县成果，生态环境和人居环境明显改善，生态系统稳定性进一步增强。实现县水质达标率为 100%，秋浦河双丰断面水质达标率保持 100%的基础上提升 I 类水的达标率，全县水质优良断面比例达到 100%；保持土壤环境质量总体稳定，受污染土壤安全利用率达到 94%左右，污染地块安全利用率达到 93%以上，不出现突发环境事件；保证生态保护、生态修复、生态监管能力明显提升，森林覆盖率（山区）达到 84.8%及以上，水土流失治理和生态修复面积有所增加，生态环境质量明显改善；完成现有闭坑矿山生态环境的修复治理；建立市场化、多元化生态补偿机制，推进生态综合补偿试点县建设，全力推进“美丽石台，精致县城”建设。

三、远景目标（2025—2035 年）

到 2035 年，全县森林、农田、河湖、湿地、矿山等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统更加稳定，生态系统服务功能和资源环境承载力进一步加强。珍稀和特有物种得到全面保护，生物多样性得到全面提升，受威胁物种和生态系统得到全面恢复。水土流失、污染土地、采矿受损土地得到全面治理，退化的生态系统得到系统修复，生态环境脆弱区、生态环境受损区得到根本改善。同时历史遗留矿山得到全面治理，绿色矿山体系基本建成。

第四章 国土空间生态修复格局与策略

基于自然生态系统演变规律和内在机理，将历史演化、现状分析和未来风险研判相结合，单一要素评价和综合生态评价相结合，统筹考虑生态系统质量、生态系统服务、经济社会发展等多个方面，对生态系统受损、退化和破坏的程度及生态修复的价值和潜力进行综合评估。依据自然地理格局、主导生态功能和保护修复目标等，构建县域国土空间生态修复总体格局，划定覆盖全域的国土空间生态修复分区，识别全县生态保护、修复和整治的重点区域，明确生态修复类型、方式与优先序，支撑精准靶向修复。

第一节 生态保护修复格局

尊重石台县全域自然地理和生态系统的完整性、连通性，强化皖南山区重要生态源地和生态屏障功能，形成“一屏、一带，多廊多节点”的县域生态保护修复格局。

一屏：皖南山区生态屏障。

一带：秋浦河生态带。

多廊：公信河、贡溪河、清溪河、黄湓河等重要河流生态廊道。

多节点：县域范围内各自然保护地，全县生态空间的核心区域。

第二节 生态修复分区

基于区域的自然地理环境特征、主体功能定位、生态保护红线以及重要生态问题分布格局，结合市级生态修复格局划分，突出各分区差异化的生态功能，将全县域国土空间划分为全覆盖、不重叠的4个生态修复分区，分别为黄湓河流域丘陵水土保持与整治区、秋浦河流域综合整治提升区、秋浦河流域山地水土保持与生物多样性保护区、清溪河流域山地水源涵养与生物多样性保护区。

表 4-1 县域国土空间生态修复分区表

序号	分区名称	涉及乡镇、街道
1	黄湓河流域丘陵水土保持与整治区	丁香镇、小河镇
2	秋浦河流域综合整治提升区	矾滩乡、仁里镇
3	秋浦河流域山地水土保持与生物多样性保护区	仙寓镇、大演乡、横渡镇
4	清溪河流域山地水源涵养与生物多样性保护区	七都镇

第三节 生态修复重点区域

统筹考虑生态系统类型、生态功能重要性、生态环境敏感性以及山水林田湖草各要素的空间关联性、系统性和耦合性，基于生态系统受损、退化和破坏程度及生态修复价值和潜力的综合评价，结合省及市级生态修复规划确定的重点区域，以石台县三类空间的主要生态问题为基础，明确划定县域生态修复重点区域，分别为生态安全保障重点区域、生态质量提升重点区域、生态问题治理重点区域。

第五章 重点任务与重大工程

第一节 重点任务

（一）优化生态保护修复格局，构建互联互通的生态网络

优化生态保护修复格局，筑牢生态屏障。要严守生态安全和资源环境底线，坚持人与自然和谐共生，统筹开展山水林田湖草生态保护和修复活动，逐步优化生态空间格局，提升生态系统服务功能和碳汇能力，筑牢皖南山区生态屏障，保障长三角区域生态安全。

构建县域三级生态网络体系并提出保护修复措施。促进生态网络微循环，保护修复河口湿地等连接点，改善水循环、水动力和时空分布，促进不同生物物种间流通和迁徙，通过增强生态网络连通性来提升整体生态功能。

（二）分类实施修复治理，提升生态空间质量

开展林地生态修复和质量提升。根据低产低效林现状和林地条件，因地制宜采取“补植补造、更替调整、封山育林、抚育改造”等措施，提高森林质量和单位林地产出。加强生态公益林保护，巩固现有各级生态公益林建设成果，提高森林综合防护效能。建立天然林保护修复制度，对天然林进行分级保护，鼓励采取抚育及补植补造等技术措施提高天然林质量。

实施重要河湖湿地修复治理。加强湿地生态植被修复、动植物栖息地修复、湿地生态景观修复、生物治污等工程，强化湿地的生态功能，维护湿地生物多样性。

加大水土流失治理，增强水土保持能力。针对水土流失重点治理区，加强封禁治理、岸坡治理、岸坡防护、废弃矿山复垦复绿等工程。治理露采坡面，改善矿区土地资源受损现状，恢复山体自然景观，提升植被覆盖率，增强水土保持能力。

加强生物多样性保护体系建设。加强牯牛降国家级自然保护区、

目连山省级森林公园、杉山省级森林公园、石台溶洞群风景名胜区、秋浦河源国家级湿地公园的保护，加大野生动植物及其栖息地保护和管理力度，科学开展生物多样性保护，提高民众对野生动植物的保护意识，加大对野生动植物保护的投入比例，促进野生动植物持续、健康、稳定发展。

高质量推进矿山生态修复。积极鼓励引导创建绿色矿山，开展矿山生态修复治理，加大对废弃矿山的治理力度，加强矿山地质灾害防治，建立健全矿山水文地质环境监测预警体系，适时开展监测预警，保障生态安全。

（三）推进耕地保护与修复，增强耕地生产和生态服务功能

积极开展土地综合整治，结合村规推进各类用地整理。在国土空间规划的引领下，将“多规合一”实用性村庄规划与土地综合整治规划深度融合，发挥“1+1>2”的作用，为推进乡村振兴奠定坚实基础。

以科学合理规划为前提，以乡镇为基本实施单元，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

加强高标农田建设，全面提升耕地质量。继续推进高标准农田建设，按照粮食生产功能区优先的原则建设高标准农田，重点开展田块整治、土壤改良、灌排设施、田间道路、配套电网、林网等建设，通过土地整治、高标准农田建设等活动，引导现状优质耕地集中分布，实现“小田变大田”，不断提高耕地数量和质量。多措并举防控农业面源污染，实施坡改梯工程，减少耕地水土流失。

（四）强化基础设施建设，提升城镇空间人居品质

加强污水处理设施和污水管网建设。各乡镇结合现状设施逐步完善污水排放和处理系统，有条件的村庄可设置一体化污水处理设施、

污水资源化处理设施、高效生态绿地污水处理设施进行污水处理，条件较差的乡镇或村庄须采用化粪池、生活污水净化沼气池等方法进行污水处理。

强化城市土壤污染风险防控和治理。健全土壤风险管理保障体系，建立风险管控平台，针对可能出现的土壤污染，做好风险预测及预警。

聚焦增量和提质，完善县城公园绿地设施。针对绿量规模不足和空间分布不均问题，重点增加提供骨干服务能力的社区公园、小微绿地数量。针对公园活力不足、品质不佳的问题，重点提升县城公园设施配置，提升文化服务价值。

构建互联互通的城市蓝脉绿网。全面统筹城区内外河流、山体、湿地、公园绿地等各类蓝绿空间。优化绿地空间结构，均衡绿地布局，逐步消除公园绿地 500 米服务半径覆盖盲区。推动城市内部绿地、水系同城镇外围山、水、林、田、湖、草等自然生态要素有机连接，构建功能复合、包容联通的城市生态廊道系统和城市间生态绿廊、滨水绿带及城乡休闲游憩绿道体系。

提升城市综合防涝能力，完善海绵城市建设。加强涝区、重点城镇等区域排涝能力建设，提升雨水管渠排涝标准，清淤疏浚主要排涝水系，改扩建排涝泵站。系统化全域推进海绵城市建设，保留天然雨洪通道，在城市建设和更新中留白增绿，扩展滞蓄空间，提高城市内涝防御能力。

第二节 重点工程

针对石台县生态重要性生态问题空间特征，结合流域生态地理单元的完整性与系统性，规划期内在四大修复分区内共部署了 6 类重点工程，其中包含 92 个子项目。

山水林田湖草一体化修复治理工程。系统推进“山水林田湖草一体化治理”，全面落实“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，

本重大工程涉及开展河流综合治理和修复、水系连通与综合整治、饮用水水源保护与建设、湿地保护和建设、城乡人居提升等 5 类重点工程，其中包括 29 个项目。

山区生态屏障保护和建设工程。以保障森林生态功能为目标，修复皖南山区生态屏障。以水源涵养林和水土保持林建设为重点，提升森林水源涵养能力、减少水土流失、保护生物多样性，筑牢皖南山区长江生态区生态屏障，本重点工程涉及森林提质增效、水土流失治理、矿山修复治理等 3 类重大工程，其中包括 15 个项目。

土地综合整治工程。以助推乡村振兴为目标，修复全域土地。聚焦全县农田生态系统质量和农村生态环境提升，开展乡村全域土地综合整治与生态修复，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，促进农村生态环境改善，助推乡村振兴战略。本重点工程涉及农田耕地保护提升、农业面源污染治理等 2 类重大工程，其中包括 6 个项目。

生物多样性保护工程。建设缓冲带和生态廊道，修复动植物栖息地生境，扩大野生动植物生存空间。建立全县生物多样性保护观测体系，以珍稀濒危水生物为重点，加大东方白鹳、白头鹤等候鸟越冬地和栖息地原生境保护力度。基本构建完善生物多样性保护空间网络，提升生物多样性水平，本重点工程涉及 3 个项目。

防灾减灾工程。以石台县防洪能力提升为重点，实施石台县中小河流防洪治理工程，本重点工程涉及河流防洪治理工程、地质灾害防治、森林火灾综合治理等 3 类重大工程，其中包括 36 个项目。

生态支撑体系建设工程。以建立石台县生态环境监测系统和县智慧水利大数据平台为重点，依托国土调查数据库、森林资源调查数据库、湿地资源调查数据库、水土流失监测数据库等，形成多维度国土空间生态数据。提高自然生态监测监管水平，定期监测全县重要生态

系统生态质量，突出山水林田湖草生态系统“一张图”管理，为生态保护和修复重大工程提供一体化服务。本重点工程涉及生态环境监测、水利系统管理、林场信息化建设等 3 类重大工程，其中包括 3 个项目。

第六章 效益评价

第一节 生态效益

有效稳固石台县的生态保护修复格局，提升区域内生态环境质量，激发全县生态修复内生动力，坚持自然恢复为主，人工修复为辅，持续提升全域生态系统质量和稳定性，锚固自然生态安全边界，稳定提供优质生态产品，筑牢石台生态底色，加快绿碳、蓝碳发展，实现生态系统生产总值（GEP）和地区生产总值（GDP）双增长，提高城乡人居环境品质。

通过生态修复系统工程，能有效阻止水土流失、生态环境恶化、水质恶化，进一步提升区域和流域生态安全水平。森林覆盖率逐步增加，生态廊道逐步建立。野生动植物和古树名木得到有效保护，同时将提升流域水源涵养、水质净化、生物多样性服务功能，提高生态系统的稳定性。

第二节 经济效益

通过建设防洪工程、小流域综合治理、森林质量提升工程，矿山生态环境修复、野生动植物和古树名木保护工程、水环境综合治理与水质提升、高标准农田建设等项目，将不断提升区域内生态环境质量，进而起到拉动经济发展，直接推动区域内生产总值增长，尤其是与生态环境保护相关的产业发展。同时通过高标准农田的建设，耕地资源增加，农作物产量提高，提高农产品产量，提升了耕地产出效益，农副产品收益和农村人居收入显著增加。促进农业产业结构的优化调整，有助于乡村振兴，促进新型城镇化建设和旅游业发展，促进林果业、畜牧业、农副产品商贸流通业、旅游业等相关产业的发展，有效拉动内需，促进就业和劳动收入的提高。

第三节 社会效益

通过实施生态修复规划，积极培育生态文化、生态道德，使生态文明成为社会主流价值观。加强生态文化的宣传教育，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，提高全社会生态文明意识。

通过实施生态修复规划，全面提升石台县生态环境质量，为居民营造优美舒适的居住环境，提升了城市整体形象，促进经济发展。促进城乡统筹发展，改善居民生产生活水平和人居环境，实现人与自然和谐发展、资源永续利用和经济高质量可持续发展，实现可观的社会效益。

第七章 规划实施保障

第一节 加强组织保障

成立领导工作小组，由县政府统一领导，在项目实施过程中，县政府发挥主导作用，县自然资源和规划局组织协调，县水利局、林业局、农业农村局等县相关单位和各乡镇同时参与，围绕国土空间生态修复规划的目标任务，统筹谋划，强化合作，抓紧制定具体的实施方案，落实生态修复规划中的重大工程，明确各部门职责分工，共同落实国土空间生态修复项目。

第二节 建立政策体系

建立国土空间生态修复相关法规体系和政策框架体系；完善发展生态产业、推进循环经济、推广清洁生产等方面的相关制度措施；严格执行生态环境损害责任终身追究制度和环境损害赔偿制度。建立生态环境硬约束机制；从严管控岸线开发、河段利用、区域开发和产业发展。健全企业排污许可、环境信用评价、违规企业信息强制性披露等制度；定期曝光违反负面清单管理的企业。

第三节 加大科技支撑

按国土空间“一张图”相关要求构建数据库，建设整治与修复一张图，集成规划管理、项目管理、动态监测预警、综合评价、信息共享、移动巡查等应用模块，实现全类全程数字化、评价分析智能化、过程管控精细化、监测预警实时化。充分将卫星遥感技术、无人机环境监测系统、5G、物联网、大数据等现代技术运用到生态修复规划实施中，构建覆盖全域、多时态的生态修复“智能哨兵系统”和多指标“天一地一空”一体化监测体系，推动生态修复进入智能时代。

第四节 强化资金保障

积极争取国家各项扶持政策和资金，加大财政投入力度，建立上下联动的资金保障体系，确保财政资金投入与生态保护修复目标任务相适应。完善多元化、多层次的投入机制。以企业缴纳生态环境补偿费、生态修复保证金和政府财政补贴为主，不断创新支持方式和利益分配机制，引入社会资本，保证生态修复基金的有效运行。发挥市场机制配置资源的基础性作用，支持生态修复项目进行设备融资、发行企业债券和上市融资。鼓励社会资本参与工业绿色发展，实施差别化税收政策。提高项目绩效管理水平，建立环境污染防治投资责任追究制度。加强对企业投资项目的事中和事后监督检查，相关部门要切实加强对资金的监管，严防腐败发生，确保资金安全并发挥最大效益。

第五节 严格评估监管

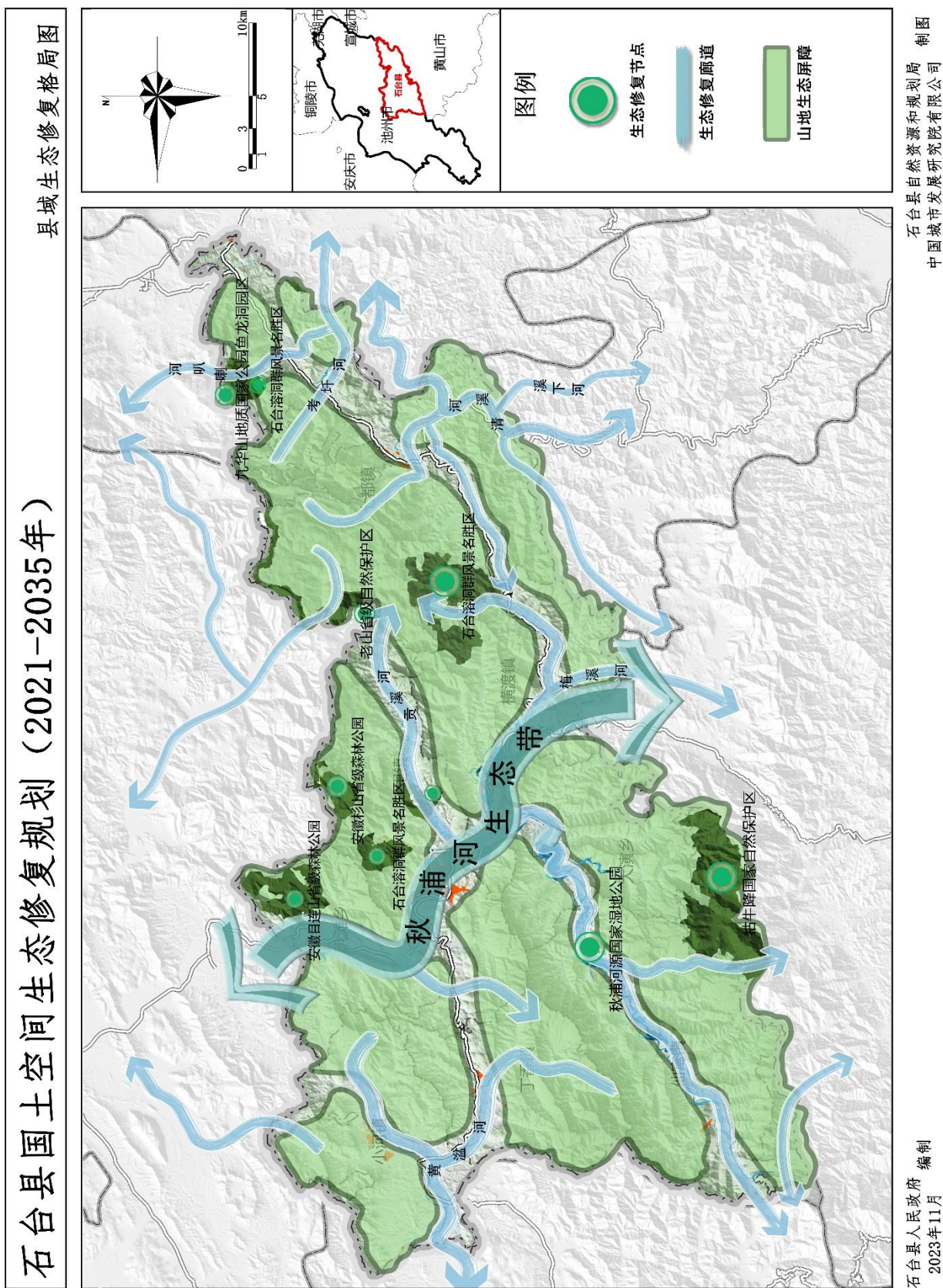
建立石台县生态保护的生态指标体系，培育专业的第三方评估机构，完善国土空间生态修复发展标准，对绿色发展和服务活动的风险和效果开展评估。加强监督检查，保障规划目标和任务的完成。针对不同的功能区域定位，分类建立区域评价指标体系，优化考核评价标准，考核结果纳入党政考核目标。完善干部考核评价任用环境责任制度，建立领导干部自然资源资产、环境责任的任期审计和离任审计，对造成严重污染环境、严重破坏生态的实行终身追责。

第六节 鼓励公众参与

加强对基本国情、基本国策的宣传教育，不断增强各级干部和广大群众的生态理念和环境意识。加强消费引导，大力推行绿色消费和低碳消费。积极发动、组织引导人民群众参与生态修复工作。涉及群众利益的规划、决策和项目，应充分听取广大群众的意见和建议。公开曝光环境违法典型案例；健全举报制度，充分发挥“12369”环保

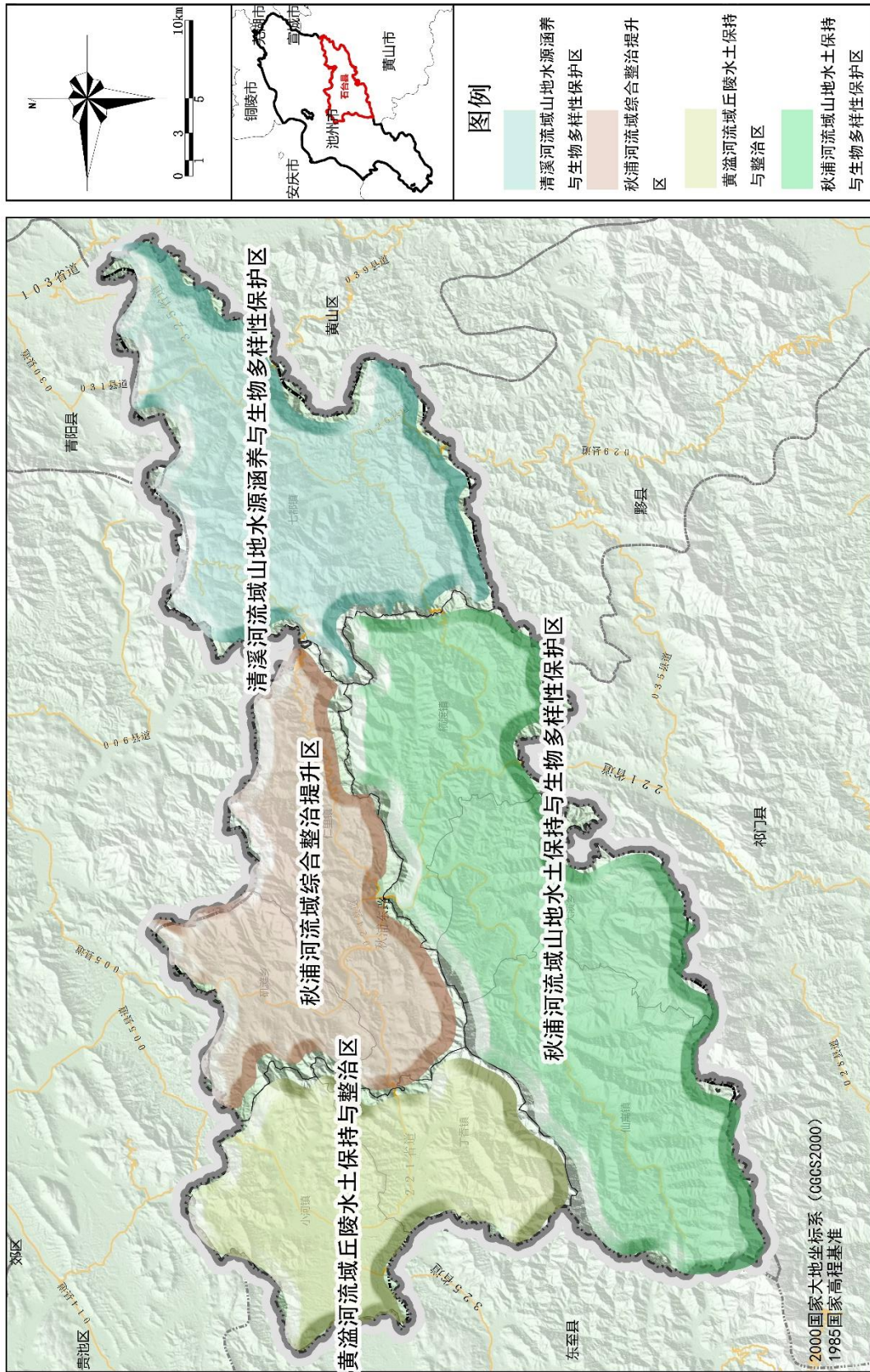
举报热线和网络平台作用。限期办理群众举报投诉的环境问题，奖励查实的环境问题举报人；通过公开听证、网络征集等形式，积极推行环境公益诉讼。

附图 1 县域生态修复格局图



石台县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

县域生态修复分区图



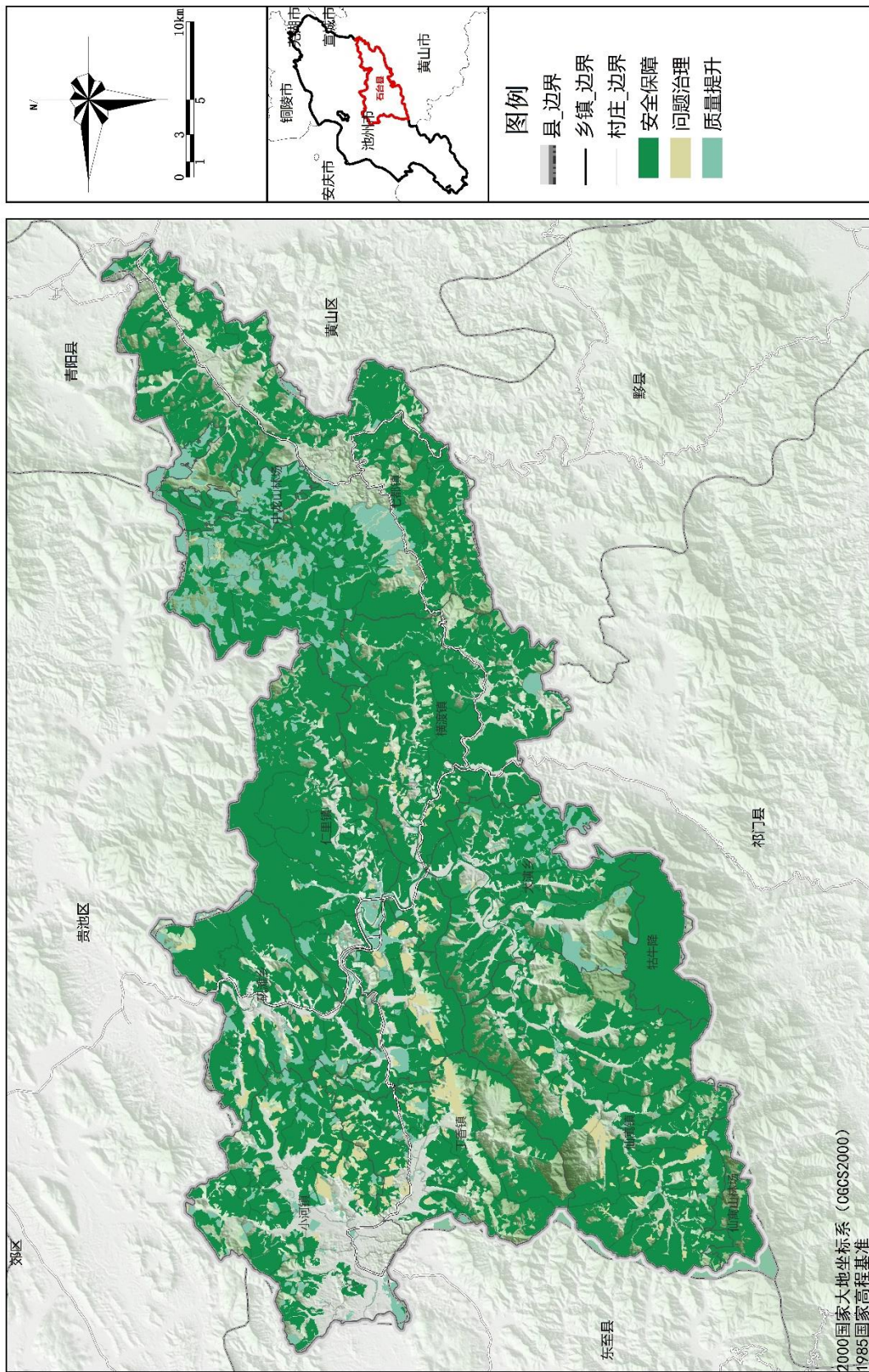
石台县人民政府 编制
2023年11月

石台县自然资源和规划局 制图
中国城市发展有限公司

附图2 县域生态修复分区图

石台县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

县域重点区域分布图



石台县自然资源和规划局 制图
中国城市发展研究院有限公司

石台县人民政府 编制
2023年11月